

**Заявитель:**

ИП <...>

-----  
<...>

**Ответчик:**

АО «НЭСК»

-----  
350033, г. Краснодар,  
пер. Переправный, 13, оф. 101

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 10.09.2018 г. г.  
Краснодар

Полный текст решения изготовлен 14.09.2018 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Войченко Е.Г. – заместитель начальника отдела контроля в ТЭК и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 291/2018 по признакам нарушения АО «НЭСК» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13, оф. 101) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежаще уведомленного АО «НЭСК», в отсутствие надлежаще уведомленного ИП <...>.

### **УСТАНОВИЛА:**

В Краснодарское УФАС России поступило обращения ИП <...> на действия АО «НЭСК», связанные с введением режима ограничения электропотребления на объект: «магазин», расположенный по адресу: <...>, без надлежащего уведомления.

По результатам рассмотрения обращения ИП <...> в действиях АО «НЭСК» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ИП <...> путем необоснованного введения ограничения 29.05.2017г. на объект ИП <...> - магазин, расположенный по адресу: <...> (далее - Объект), 29.05.2017, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

АО «НЭСК» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 45/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность на территории Краснодарского края в качестве гарантирующего поставщика, в границах зона деятельности на территории Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, АО «НЭСК» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в границах балансовой принадлежности электрических сетей в соответствующих точках поставки, в том числе МО г. Тихорецк, с долей 100%.

Приказом от 27.06.2018 №259 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК» возбуждено дело № 291/2018 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 10.07.2018 о назначении дела № 291/2018 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению определена дата рассмотрения дела.

*Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 291/2018 доказательства, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.*

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ИП <...> на действия АО «НЭСК», связанные с введением режима ограничения электропотребления на объект: «магазин», расположенный по адресу: <...>.

Между АО «НЭСК» и ИП <...> заключен договор энергоснабжения от 01.01.2017 № 395 (далее - Договор), точкой поставки по которому являются объекты - нежилое здание магазина и нежилое здание, расположенные по адресам: <...>.

В соответствии с Договором гарантирующий поставщик продает электроэнергию (мощность), а потребитель принимает и оплачивает ее на условиях и в количестве, определенных настоящим договором.

Согласно статье 2 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон) законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

АО «НЭСК» в качестве гарантирующего поставщика осуществляет покупку электрической энергии на оптовом и региональном рынках электроэнергии и мощности и продажу электрической энергии на розничном рынке электроэнергии на основании договоров энергоснабжения и купли-продажи (поставки) электрической энергии.

В соответствии со статьей 21 Закона, Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 утверждены Основные

положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее - Основные положения) и Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила ограничения 442 (в редакции, действующей на дату введения ограничения)).

На основании абз. 2 пп. «б» п. 2 Правил № 442 ограничение потребления электроэнергии вводится за нарушение потребителем своих обязательств, выразившееся в неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности).

В силу пункта 7 Правил N 442 инициатор введения ограничения не позднее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления, содержащее следующие сведения: наименование потребителя и описание точки поставки потребителя, в отношении которого вводится ограничение режима потребления; основания введения ограничения режима потребления; вид подлежащего введению ограничения режима потребления; сроки вводимого ограничения режима потребления (при введении частичного ограничения режима потребления - также уровень ограничения); сведения об уведомлении потребителя (а в случаях, указанных в пункте 17 названных Правил, - также уполномоченных органов) в соответствии с на-стоящими Правилами о планируемом ограничении режима потребления.

Таким образом, пп. «б» п. 2, п. 7 Правил № 442 законодательно установлено право поставщика (продавца) электроэнергии на ограничение потребителя в ее потреблении, а также право на направление соответствующего уведомления, в случае неисполнения или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим

поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности).

Порядок внесения оплаты за электрическую энергию, в том числе авансовых платежей, определен пунктом 82 Основных положений № 442, а также разделом 4 Договора.

Если иное не установлено пунктом 81 настоящего документа потребитель (покупатель), приобретающие электрическую энергию у гарантирующего поставщика, оплачивают электрическую энергию.

30 процентов стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 10-го числа этого месяца;

40 процентов стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 25-го числа этого месяца;

стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, за вычетом средств, внесенных потребителем (покупателем) в качестве оплаты электрической энергии (мощности) в течение этого месяца, оплачивается до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. В случае если размер предварительной оплаты превысит стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, излишне уплаченная сумма засчитывается в счет платежа за месяц, следующий за месяцем, в котором была осуществлена такая оплата.

По состоянию на 16.05.2017 (на дату подготовки уведомления) задолженность по Договору составила 17 537,45 руб., а именно не произведена оплата авансового платежа в размере 17 537,45 руб.

Ввиду образовавшейся задолженности АО «НЭСК» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации инициировало процедуру ограничения режима электропотребления и вручило Семериковой представителю ИП <...> уведомление от 16.05.2017 № 1564 о введении полного ограничения режима потребления электрической энергии на Объекте.

В соответствии с п. 22 Правил ограничения № 442 (в редакции,

действовавшей с 11.05.2017) ограничение режима потребления не вводится при устранении потребителем в полном объеме требований о погашении задолженности (в том числе авансов).

Под устранением оснований для введения ограничения понимается поступление денежных средств в адрес инициатора введения ограничения, в том числе посредством принятия банком денежных средств на его расчетный счет.

Кроме того, согласно информации, указанной в уведомлении № 1564, Потребитель должен до 08 часов 30 минут на дату введения ограничения представить документы, подтверждающие оплату задолженности и аванса в полном объеме.

Задолженность за потребленную электроэнергию в размере 17 537,45 руб. (авансы за май месяц) погашена 30.05.2017 в размере 18 000 руб. (платежное поручение от 30.05.2017 №35385).

Отказ потребителя от признания задолженности или указанного в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления размера задолженности не является препятствием для введения ограничения режима потребления (абз. 3 п. 22 Правил ограничения № 442).

В связи с отсутствием на дату введения ограничения - 29.05.2017 информации об оплате Потребителем авансовых платежей, АО «НЭСК» в отношении Объекта введено ограничение режима потребления электрической энергии, о чем свидетельствует Акт о введении ограничения режима электропотребления от 29.05.2017г.

После поступления 30.05.2018 денежных средств в адрес АО «НЭСК» на сумму 18 000 руб. энергоснабжение Объекта возобновлено.

В соответствии с п. 22 Правил ограничения № 442 подача электрической энергии потребителю возобновляется не позднее чем через 24 часа с момента устранения потребителем оснований для введения ограничения режима потребления, за исключением случая, предусмотренного пунктом 23 настоящих Правил. Под устранением указанных в абзацах втором и третьем подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил оснований для введения ограничения режима потребления понимается поступление денежных средств в размере задолженности в адрес инициатора введения ограничения или сетевой организации (если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления), в том числе посредством принятия банком денежных средств на расчетный счет инициатора введения ограничения или сетевой организации.

В соответствии с п. 20 Правил ограничения № 442, инициатор введения ограничения, являющийся гарантирующим поставщиком, энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией или производителем электрической энергии на розничном рынке вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с потребителя, в отношении которого было введено ограничение режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором и четвертом подпункта "м и подпункте мд" пункта 2 настоящих Правил, компенсации понесенных расходов, связанных с оплатой действий исполнителя (субисполнителя) по введению ограничения режима потребления такого потребителя и возобновлению подачи электрической энергии, а также с совершением им действий, предусмотренных настоящими Правилами.

Пунктами 15 Постановления № 442 установлен порядок введения режима ограничения потребления электрической энергии, с учетом категории потребителей и наличия/отсутствия соответствующих обстоятельств.

В соответствии с п. 15 Постановления № 442, введение ограничения режима потребления, в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором и третьем подпункта "б", подпункте "д" пункта 2 настоящих Правил, осуществляется в следующем порядке:

а) обязательное предварительное письменное уведомление потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) с указанием:

размера задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям;

даты предполагаемого введения частичного ограничения режима потребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления потребителем;

даты полного ограничения режима потребления, подлежащего введению в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в указанном в уведомлении размере после

введения частичного ограничения;

б) в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления:

введение частичного ограничения режима потребления в соответствии с пунктом 9 или пунктом 11 настоящих Правил на указанный в уведомлении срок;

введение полного ограничения режима потребления по истечении 3 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления (по истечении 3 дней с указанной в уведомлении даты планируемого введения частичного ограничения режима потребления (если введение частичного ограничения невозможно по технической причине) либо по истечении 3 дней с даты составления акта об отказе в доступе (если введение частичного ограничения невозможно по причине, указанной в пункте 11 настоящих Правил). Отдельное уведомление о планируемом введении полного ограничения режима потребления не направляется.

Частичное ограничение режима потребления производится потребителем самостоятельно.

В ходе рассмотрения дела №291.2018 со стороны ИП <...> письмом (вх. по эл. почте от 08.08.2018 №7786) представлено ходатайство о прекращении рассмотрения дела №291/2018 ввиду того, что уведомление от 16.05.2017 №1564 об ограничении режима электропотребления было получено доверенным лицом ИП <...> и передано Заявителю в установленные сроки.

В силу ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления



гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях АО «НЭСК» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов ИП <...>.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК», связанных с инициированием введения режима электропотребления на Объекте ИП <...>, Комиссия по делу №291/2018 не установила нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п.1 ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела №291/2018 в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях АО «НЭСК» нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», приводящего к ущемлению интересов ИП <...>.

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

Е.Г. Войченко

