

<...>

ФИО

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.32-153/2024

и проведении административного расследования

«...» февраля 2024 г.
Ярославль

г.

.... Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев переданные материалы проверки по результатам рассмотрения обращения, направленного Территориальной Администрацией Заволжского района мэрии г. Ярославля, по вопросу о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Мебель» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и проведения соответствия со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверки соблюдения Территориальной Администрацией Заволжского района мэрии г. Ярославля порядка расторжения муниципального контракта от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244), в связи с нарушением обществом с ограниченной ответственностью «Мебель» существенных условий контракта, проверки соблюдения Территориальной Администрацией Заволжского района мэрии г. Ярославля порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) об обществе с ограниченной ответственностью «Мебель» для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

13.12.2023 между Территориальной Администрацией Заволжского района мэрии г. Ярославля и ООО «Мебель» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) заключен муниципальный контракт № 48 (далее – контракт; цена контракта 193 800, 00 рублей).

Согласно пункту 1.1 контракта поставщик обязуется осуществить поставку стола для переговоров (далее – товар) в сроки и на условиях, определенных настоящим контрактом, а заказчик обязуется принять поставленный товар и своевременно произвести оплату в соответствии с условиями контракта.

По пункту 3.1 контракта поставщик обязуется осуществить поставку товара в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта (т.е. не позднее 20.12.2023).

Разделом 4 контракта предусмотрено следующее взаимодействие сторон:

4.1. Заказчик обязан:

4.1.1. Принять товар, проверить его количество, качество и наименование.

4.1.2. Оплатить поставленный товар в соответствии с условиями настоящего контракта.

4.2. Поставщик обязан:

4.2.1. Не позднее, чем за один день до даты поставки товара, уведомить об этом заказчика.

4.2.2. Произвести поставку товара надлежащего качества, в количестве согласно Спецификации (Приложение к контракту) и в соответствии с условиями контракта.

Согласно пункту 7.1 контракта в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с пунктом 8.2 контракта настоящий контракт, может быть, расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, а также в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Настоящий контракт вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует по 31.12.2023 года (пункт 9.1 контракта).

В силу части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Исходя из пункта 8.3 контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии со статьей 526 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (далее - ГК РФ) по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора другой стороной.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих размещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований

законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

28.12.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта (далее - решение об одностороннем отказе от исполнения контракта), в основу которого положено неисполнение поставщиком обязательств по контракту в полном объеме.

28.12.2023 заказчиком в адрес поставщика направлено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта посредством почты России.

10.01.2024 заказчик получил подтверждение о надлежащем уведомлении поставщика.

В течение десятидневного срока, установленного частью 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, нарушение условий контракта поставщиком, по мнению заказчика, не устранено.

По мнению заказчика, с учетом части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, а указанный контракт расторгнут 21.01.2024.

Исходя из вышеизложенного, заказчик при принятии решения руководствовался положениями части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соответственно, по мнению последнего, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 21.01.2024. При этом указанная дата является нерабочим днем.

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно положениям письма ФАС России от 14.03.2018 N РП/16764/18 «О рассмотрении обращения» первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.

Вместе с тем, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Соответственно, датой вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 13.12.2023 № 48 является 23.01.2024.

На основании вышеизложенного, Ярославское межрегиональное УФАС России приходит к выводу, что заказчиком, Территориальной Администрацией Заволжского района мэрии г. Ярославля, неверно определена дата расторжения контракта от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244) (вместо 23.01.2024 в качестве даты расторжения контракта принята дата 21.01.2024), что свидетельствует о наличии в действиях заказчика **нарушения части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанные действия заказчика содержат в себе признаки нарушения части 6 статьи 7.32 КоАП РФ: нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении <...> ФИО дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка расторжения муниципального контракта от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244): заказчиком неверно определена дата расторжения контракта.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Контракт от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244);
- Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244);
- Сведения о направлении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244) в адрес ООО «Мебель» (в том числе документы, подтверждающие получение обществом данного решения);
- Хронологию действий заказчика в рамках процедуры расторжения контракта от 13.12.2023 № 48 на поставку стола для переговоров (ИКЗ: 233760301127776030100100070000000244);
- Документ о назначении ФИО на должность <...>, действующий в период 2023 – 2024 гг.;
- Устав (Положение) Территориальной Администрации Заволжского района мэрии г. Ярославля;
- Трудовой договор (контракт) <...> ФИО.;
- Должностную инструкцию (должностной регламент) <...> ФИО.;
- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ФИО.;
- ИНН ФИО;
- Документ о составе семьи ФИО. (свободная форма);
- Письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит явиться «...» ... **года** в ... **часов** ... **минут** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об

административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

...

...