

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «\_\_» июня 2020 №\_\_\_о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отклонении заявки ООО «ПрофитПро», поданной на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора поставки блейд-сервера и системы хранения данных (извещение №32008880708),

**установил:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев заявление ООО «ПрофитПро» на действия филиала Госкорпорации по ОрВД «Аэронавигация Дальнего Востока» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку блейд-сервера и системы хранения данных (извещение №32008880708), установило следующее.

Как следует из жалобы, заявка ООО «ПрофитПро» необоснованно отклонена от участия в закупке по причине неуказания в заявке наименования страны происхождения товара.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4)

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего закона.

В соответствии с частью 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить:

- приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (пункт 1);

- особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (пункт 2);

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - постановление №925) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора (пункт 3 постановления №925).

В соответствии с пунктом 5 постановления №925 установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

- требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров (подпункт «а»);
- положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке (подпункт «б»);
- сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (подпункт «в»);
- условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных

товаров (подпункт «г»).

Таким образом, из приведенных правовых норм следует, что заявки, поданные на участие в закупке, в связи с неуказанием в них наименования страны происхождения товара отклонению не подлежат, данное обстоятельство расценивается как происхождение товара из иностранного государства и учитывается при заключении договора.

14.02.2020 на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» размещено извещение № 32008880708 о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме на право заключения договора на поставку блейд-сервера и системы хранения данных для нужд филиала «Аэронавигация Дальнего Востока».

Срок подачи заявок — с 15.02.2020 до 28.02.2020 включительно. Дата рассмотрения заявок и дата подведения итогов — 02.03.2020.

Начальная (максимальная) цена — 3 610 074,80 руб. за счет средств

Как следует из извещения о закупке, в качестве требований к участникам закупки установлено в том числе наличие принадлежности участникам закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства (пункт 4.2).

Пунктом 4.3 извещения о закупке установлены требования к содержанию и составу заявки, в числе которых предусмотрено согласие участника закупки по форме №1, на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и в отношении которого в таком извещении содержится указание на товарный знак на условиях, предусмотренным проектом договора и не подлежащим изменению по результатам проведения запроса котировок (подпункт «б»), на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора (подпункт «в»).

Основания отказа в допуске к участию в закупке установлены пунктом 4.4 извещения о закупке.

Привлечение соисполнителей (субподрядчиков) не допускается (пункт 4.5 извещения).

К поставке требуются блейд-сервер HPE ProLiant BL 460c Gen10 — 1 шт., система хранения данных HPE D2500sb Storage Blade - 1 шт.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 02.03.2020 №П20-0016-01-

ЭЗК, на участие в закупке в установленный срок поступило 5 заявок ООО «ЭР Лайн», ООО «Фирма 2К», ООО «ПрофитПро», ООО «Дисплей Балтика», ООО «Шелковый путь», заявки ООО «ПрофитПро», ООО «Дисплей Балтика» признаны не соответствующими и отклонены от участия в закупке, остальные 3 заявки признаны соответствующими. Заявка ООО «ПрофитПро» отклонена на основании части 3 статьи 18 и пункта 3 части 18 статьи 51 Положения о закупках товаров, работ, услуг предприятия, пункта 4 подпункта 4.3 извещения котировок, в предоставленном в составе заявки согласии участника закупки отсутствует наименование страны происхождения товара, основанием отклонения заявки является несоответствие представленных сведений требованиям Положения о закупке и извещения о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.03.2020 №П20-0020-02-ЭЗК, закупочной комиссией рассмотрены ценовые предложения заявок ООО «ЭР Лайн», ООО «Фирма 2К», ООО «Шелковый путь», заявке ООО «Фирма 2К» присвоен первый порядковый номер с наименьшим ценовым предложением, общество признано победителем, с ним принято решение заключить договор.

Из заявки ООО «ПрофитПро» следует, что обществом заполнена форма №1 и предложены к поставке блейд-сервер HPE ProLiant BL 460c Gen10, система хранения данных HPE D2500sb Storage Blade количеством по 1 штуке. Также в этой форме №1 указано, что участник уведомлен и согласен с условием, что в случае предоставления недостоверных сведений может быть отстранен от участия в запросе котировок, а в случае, если недостоверность предоставленных им сведений будет выявлена после заключения договора, такой договор может быть расторгнут. Заявка подписана от имени общества генеральным директором и скреплена печатью общества, в том числе с применением электронной подписи.

В составе заявки также имеется предложение общества с указанием технических характеристик и показателей предлагаемого к поставке товара, спецификация на предлагаемый к поставке товар, страна происхождения товара обществом не указана.

Форма №1, являющаяся приложением к извещению о закупке, содержит в том числе графы «наименование товара, наименование страны происхождения товара».

Технические требования и условия поставки товара извещения о закупке содержат основные сведения, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемого товара. Поставляемое оборудование должно быть совместимо между собой, а также с имеющимися у заказчика блейд-шасси HPE BladeSystem c7000 Platinum (код продукта 981840-B21, серийный номер CZ34185EP8). По причине необходимости обеспечения полной совместимости поставляемого

оборудования с оборудованием, имеющимся у заказчика, использование эквивалентов не допускается.

В составе закупочной документации размещен проект договора, спецификация, являющаяся приложением к договору, в спецификации необходимо в том числе указать наименование товара (наименование страны происхождения товара), помеченное звездочкой \*, согласно которым наименование страны происхождения товара уточняется по итогам закупки.

По результатам закупки 17.03.2020 заключен договор.

Частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса котировок и иных проводимых в соответствии с Законом о закупках закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанной статьей установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, а также к иным закупкам, проводимым в соответствии с Законом о закупках.

Поскольку в силу Закона о закупках, Постановления Правительства Российской Федерации заявка в связи с неуказанием в ней наименования страны происхождения товара отклонению не подлежала, в действиях закупочной комиссии заказчика усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, приведшие к ограничению конкуренции при проведении спорной закупки.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**определила:**

1. Назначить дело № 8-01/228(027/01/17-859/2020) к рассмотрению **на «11» час. «00» мин. «11» августа 2020**, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» (Матвеевское шоссе, д.28а, г. Хабаровск, 680031).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя ООО «ПрофитПро» (Каширское шоссе, 51-2-17, г. Москва, 115211).
4. ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» представить копию заключенного по результатам закупки договора.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле. Вы можете принять участие в заседании по рассмотрению дела посредством видеоконференц-связи (далее - ВКС). Для этого необходимо подать ходатайство на участие в рассмотрении дела (с приложением доверенностей лиц, которые намерены принять участие в заседании комиссии) посредством ВКС не позднее чем за 24 часа до времени рассмотрения дела по адресу электронной почты [fo27@fas.gov.ru](mailto:fo27@fas.gov.ru) и установить программу и необходимые плагины с сайта [scopia.fas.gov.ru](http://scopia.fas.gov.ru).

Также Хабаровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, предоставить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте в соответствии с прилагаемым образцом расписки.

Приложение: расписка о выборе способа получения процессуальных документов на 1 л.