

ПРОТОКОЛ №012/04/7.32-461/2024

об административном правонарушении

08 июля 2024 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту не исполнения ООО «ТПК ВОИ» обязательств, предусмотренного контракта №0108500000423002493 от 18.12.2023 на поставку бахил медицинских одноразовых, заключенному с ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница», в отношении юридического лица ООО «ТПК ВОИ»:

ОГРН: 1154632010851, дата присвоения 25.11.2015;

ИНН: 4632209540;

КПП: 463201001;

Юридический адрес: 305007, Курская область, г. Курск, ул. Сумская, д. 48-б, офис 5.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Заказчик — ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представил в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее — антимонопольный орган) сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ТПК ВОИ» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения заключенного контракта №0108500000423002493 от 18.12.2023.

В рамках рассмотрения указанных материалов было установлено следующее.

Заказчиком, уполномоченным органом проводился электронный аукцион на поставку медицинских изделий (бахилы водонепроницаемые) для нужд медицинских организаций Республики Марий Эл.

По результатам вышеуказанного электронного аукциона 18.12.2023 между заказчиком и ООО «ТПК ВОИ» заключен контракт №0108500000423002493 на поставку бахил медицинских одноразовых, по цене контракта 187 966,89 рублей (реестровый номер контракта в ЕИС 2121503760523000480) (далее — контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта предусмотрена обязанность Поставщика осуществить поставку Товара (бахилы медицинские одноразовые полиэтиленовые по ТУ 32.50.50-00136994967-2019) в соответствии со Спецификацией (приложение №1 к контракту).

Согласно технических характеристик (приложение №2 к контракту), заказчику требуется товар со следующими характеристиками:

№ п/п	№ реестровой записи в каталоге товаров	Наименование объекта закупки	Характеристики товара		
1	32.50.50.19000001158	Бахилы водонепроницаемые	Материал бахил	полиэтилен низкого давления	
Высота бахил	14	см			
Длина бахил	40	см			
Толщина бахил, микрон	20				
Резинка пропаяна по всей длине	да				

В соответствии с пунктом 4.2. Контракта, срок поставки определяется календарным планом (приложение № 3 к контракту).

Согласно календарного плана, поставка товара осуществляется с момента заключения контракта по 31.12.2024 отдельными партиями в течение 7 (семи) календарных дней со дня подачи заявки Заказчиком.

Установлено, что в рамках исполнения контракта заказчиком в адрес поставщика направлялась заявка №335 от 22.02.2024 (наименование товара: бахилы медицинские одноразовые полиэтиленовые по ТУ 32.50.50-001 — 36994967-2019, 1000 шт.).

Однако, в предусмотренные контрактом сроки (по 29.02.2024 включительно), товар не был поставлен.

07.03.2024 в адрес ООО «ТПК ВОИ» была направлена претензия, в которой было предъявлено требование о поставке товара в срок до 18.03.2024.

15.03.2024 от ООО «ТПК ВОИ» поступил товар: «Бахилы медицинские одноразовые полиэтиленовые по ТУ 9398-001 — 70834095-2009».

19.03.2024 поставщиком был сформирован документ о приемке №92 от 19.03.2024 на «Бахилы медицинские одноразовые полиэтиленовые по ТУ 32.50.50-001-36994967-2019» в количестве 1000 штук на сумму 470 рублей.

Однако, в дальнейшем в ходе приемки товара, заказчиком был составлен акт

несоответствия поставляемого товара от 19.03.2024 из которого следует, что согласно спецификации (приложение №1 к контракту) к поставке подлежит товар: бахилы медицинские одноразовые полиэтиленовые по ТУ 32.50.50-001 — 36994967-2019, однако поступил иной товар (бахилы медицинские одноразовые полиэтиленовые по ТУ 9398-001 — 708340952009).

В соответствии с подпунктом в пункта 4.6 контракта, при выявлении поставки товара ненадлежащего качества Поставщик обязан в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения мотивированного отказа от приемки товара, указанного в подпункте 4.6. Контракта, или документа о частичной приемке товара, заменить товар товаром надлежащего качества. Поставщик согласует дату замены не позднее, чем 2 рабочих дня до даты предполагаемой замены. В согласованный день замены товара Заказчик возвращает недоброкачественный/ненадлежащего качества товар, а Поставщик обязан вывезти его своими силами и за свой счет.

В предусмотренные пунктом 4.6 контракта сроки (по 26.03.2024 включительно), товар не был поставлен.

Антимонопольной службой не установлено, что бы между сторонами заключались дополнительные соглашения об изменении контракта, либо о продлении сроков исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.3 контракта расторжение настоящего контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В связи с ненадлежащим исполнением ООО «ТПК ВОИ» своих обязательств, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, заказчиком 28.03.2024 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, заявка от 22.02.2024 по контракту №0108500000423002493 от 18.12.2023, не выполнена ООО «ТПК ВОИ» в предусмотренные контрактом сроки (по 26.03.2024 включительно).

Сумма поставки по заявке от 22.02.2024 составила 470 рублей.

22.05.2024 в ответе на запрос, ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» пояснила, что в связи с острой потребностью в бахилах 19.02.2024 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик заключил контракт №27 с ООО «Идеалмед» на поставку 24000 пар (48000 штук) бахил по цене 1,30 за пару (0,65 рублей за штуку) на общую сумму 31200,00 рублей. Товар полностью был принят и поставлен 20.02.2024. Оплата за поставленный товар осуществлена 28.02.2024 в соответствии с платежным поручением №49692.

Стоимость одной штуки бахилы по контракту, заключенному с ООО «ТПК ВОИ»,

составляла 0,47 рублей, что на 0,18 рублей дешевле, чем по контракту заключенному с ООО «Идеалмед».

В связи с ненадлежащим исполнением контракта №0108500000423002493 от 18.12.2023 ООО «ТПК ВОИ», заказчик 02.04.2024 был вынужден вновь заключить контракт №83 с ООО «Идеалмед» на поставку 6000 штук бахил по цене 0,65 рублей за штуку, на общую сумму 3900,00 рублей.

На основании изложенного, Заказчиком по контракту №27 от 19.02.2024 было излишне оплачено сумма в размере 8640,00 рублей, а по контракту №83 от 02.04.2024 в размере 1080,00 рублей. Всего заказчику причинен ущерб на сумму 9720,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

В соответствии с частью 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьбе

суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, ненадлежащее исполнение ООО «ТПК ВОИ» обязательств по контракту, негативно сказалось на деятельности медицинского учреждения, а также повлекло заключение заказчиком иных контрактов на поставку бахил с ценой большей, чем по контракту от 18.12.2023, тем самым причиняя существенный ущерб обществу и государству.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактами сроки обязательств ООО «ТПК ВОИ» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Юридическое лицо – ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» (юридический адрес: 424037, г. Йошкар-Ола, ул. Осипенко, д. 33), является потерпевшим по данному делу.

Время совершения административного правонарушения: 27.03.2024 (дата истечения срока поставки товара по заявке №335 от 22.02.2024).

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Осипенко, д. 33-Аптека (место поставки товара в соответствии с условиями контракта).

Частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Так, на крайний день исполнения заявки от 22.02.2024 по контракту №0108500000423002493 от 18.12.2023 (27.03.2024) неисполненные обязательства по заявке составляют – 470,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение

мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В силу части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие законного представителя ООО «ТПК ВОИ» Вишневской Н.В. надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте составления протокола.

Ведущий специалист — эксперт