

Исх. №04-04/15642 от 27.11.2020 г.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 19.11.2020г. №01/324-пр проведена внеплановая документарная проверка в отношении заказчика – ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» (420043, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Лесгафта, д. 29, ИНН 1654006250).

Предметом настоящей проверки является соблюдение заказчиком ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении закупок №0311200014620000296 на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: «Реконструкция кинотеатра «Чулпан», расположенного по адресу: г.Казань, Пр.Победы, д.48а»», №0311200014620000292 на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: «Реконструкция зоопарка в г.Казани»», №0311200014620000291 на предмет: «Реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021 год», №0311200014620000290 на предмет: «Реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021 год».

Список документов, изученных в ходе проверки:

- 1) Копия извещения и документации по вышеуказанной закупке;
- 2) Копии всех заявок, представленных на участие в вышеуказанной закупке;
- 3) Копии всех протоколов по вышеуказанной закупке;
- 4) Копия заключенного контракта по вышеуказанной закупке, с приложением документов, подтверждающих их исполнение (в случае наличия);
- 5) Иные документы, предусмотренные параграфом 2 главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановой документарной проверкой установлено:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311200014620000296 на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: «Реконструкция кинотеатра «Чулпан», расположенного по адресу: г.Казань, Пр. Победы, д.48а»» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 12.10.2020г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 180 684 710,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 12.10.2020 17:42

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе

20.10.2020 09:30

Дата проведения аукциона в электронной форме 20.10.2020

Время проведения аукциона 13:30

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.10.2020 №0311200014620000296-2 на участие в закупке было подано 2 заявки от ООО «КАЗАНЬСОЮЗСТРОЙ» (ИНН 1655241263) и ООО «РЕСТАВРАТОР» (ИНН 1655271243), обе из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем закупки признано ООО «КАЗАНЬСОЮЗСТРОЙ» (ИНН 1655241263) с предложением о цене контракта 179 781 286,45 рублей. Снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

2. Извещение о проведении электронного аукциона №0311200014620000292 на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: «Реконструкция зоопарка в г. Казани»» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 05.10.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 479 799 090,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 05.10.2020 17:19

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 13.10.2020 09:30

Дата проведения аукциона в электронной форме 13.10.2020

Время проведения аукциона 13:30

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.10.2020 №0311200014620000292-2 на участие в закупке было подано 2 заявки от ООО «ЕВРОСТРОЙХОЛДИНГ+» (ИНН 1655187714) и ГУП РТ «ТАТЛИЗИНГ» (ИНН 165510661), обе из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем закупки признано ООО «ЕВРОСТРОЙХОЛДИНГ+» (ИНН 1655187714) с предложением о цене контракта 477 400 094,55 рублей. Снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

Извещение о проведении электронного аукциона №0311200014620000291 на предмет: «Реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021 год» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 02.10.2020г.

№		Начальная (максимальная) цена
---	--	-------------------------------------

№ п/п	Наименование объекта	государственного контракта, В текущих ценах, руб.
1	Аксубаевский муниципальный район, Сквер по ул. Мазилина, 3 очередь, ул. Мазилина, пгт. Аксубаево	21 162 358,00
2	Алексеевский муниципальный район, Сквер по ул.Казакова (Парк Победы), 3 очередь, пл. Советская, пгт.Алексеевское	18 874 903,00
3	Алькеевский муниципальный район, Сквер «Спортивный», ул.Восточная, с.Базарные Матаки	14 117 058,00
4	Апастовский муниципальный район, Набережная р.Табарка, пгт.Апастово	14 749 774,00
5	Арский муниципальный район, Пл.Советская и ул.Большая, 4 очередь, ул.Большая, г.Арск	38 772 585,00
6	Атнинский муниципальный район, Парк по ул.Пионерская, ул.Пионерская, с.Коморгузя	9 738 691,00
7	Балтасинский муниципальный район, Набережная вдоль р.Шошма, пгт.Балтаси	17 697 245,00
8	Балтасинский муниципальный район, Набережная Салкынчишма, 2 очередь, ул.Татарстан, пгт.Балтаси	7 381 604,00
9	Высокогорский муниципальный район, Сквер «100 лет ТАССР», 2 очередь, ул.Центральная Полковая, с.Высокая Гора	38 981 222,00
10	Дрожжановский муниципальный район, Парк «Дуслык», ул.Татарстана, с.Старое Дрожжаное	16 304 729,00
11	Зеленодольский муниципальный район, Парк «Березовая роща», мкр.Мирный, 2 очередь, ул.Комарова, г.Зеленодольск	93 420 705,00
12	Камско-Устьинский муниципальный район, Набережная р.Волга, 2 очередь, ул.Кооперативная, пгт.Камское Устье	11 147 751,00
13	Лаишевский муниципальный район, Парк по ул.О.Кошевого, 3 очередь, ул.О.Кошевого, г.Лаишево	35 848 633,00
14	Нурлатский муниципальный район, Городское озеро, ул.Шашина, г.Нурлат	41 836 383,00
15	Пестречинский муниципальный район, Детский городок, ул.Механизаторов, ул.Гаврилова, с.Пестрецы	34 057 827,00
16	Рыбно-Слободский муниципальный район, Сквер Ленина, 4 очередь, сквер Ленина, пгт.Рыбная Слобода	18 735 056,00
17	Сабинский муниципальный район, Парк по ул.З.Юсупова, 2 очередь, ул.З.Юсупова, ул.М.Джалиля, пгт.Богатые Сабы	23 290 311,00
18	Спасский муниципальный район, Центральная площадь, 3 очередь, ул.Пионерская, г.Болгар	14 059 607,00
19	Тетюшский муниципальный район, Березовая роща, 2 очередь, ул.Свердлова, г.Тетюши	16 316 068,00
20	Тюлячинский муниципальный район, Береговая линия р.Тюлячки, 4 очередь, с.Тюлячи	10 415 252,00
21	Тюлячинский муниципальный район, Пруд в селе Баландыш, с.Баландыш	10 000 000,00
22	Чистопольский муниципальный район, Парк отдыха, 2 очередь, ул.Энгельса, г.Чистополь	32 678 644,00

23	Чистопольский муниципальный район, Центральная площадь, ул.Ленина, г.Чистополь	24 526 623,00
----	---	---------------

Начальная (максимальная) цена контракта – 564 113 029,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 02.10.2020 14:47

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 12.10.2020 10:00

Дата проведения аукциона в электронной форме 12.10.2020

Время проведения аукциона 14:00

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2020 №0311200014620000291-2 на участие в закупке было подано 2 заявки от ООО «ТАТМЕЛИОВОДСТРОЙ» (ИНН 1660267806) и ГУП РТ «ТАТЛИЗИНГ (ИНН 1655106610), обе из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем закупки признано ООО «ТАТМЕЛИОВОДСТРОЙ» (ИНН 1660267806) с предложением о цене контракта 561 292 463,85 рублей. Снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

4. Извещение о проведении электронного аукциона №0311200014620000290 на предмет: «Реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021 год» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 02.10.2020г.

№ п/п	Наименование объекта	Начальная (максимальная) цена государственного контракта, в текущих ценах, руб.
1	Агрызский муниципальный район, ул.Карла Маркса, 3 очередь, ул.Карла Маркса, г.Агрыз	26 249 041,20
2	Азнакаевский муниципальный район, ул.Сююмбике, 2 очередь, ул.Сююмбике, пл.Татарстана, ул.Султангалиева, г.Азнакаево	45 453 525,00
3	Альметьевский муниципальный район, Бульвар по ул.Ризы Фахретдина (от ул.Ленина до ул.Советская), территория по ул.Ризы Фахретдина, ограниченная улицами Герцена-Советская, г.Альметьевск	78 962 544,00
4	Альметьевский муниципальный район, Внутриквартальный бульвар микрорайона Западные Ворота (от ул. Гафиатулина до ул.Бигаш), мкр.Западные Ворота, г.Альметьевск	78 962 544,00
5	Бавлинский муниципальный район, Парк Победы и Трудовой	27 041 200,00

5	славы, 3 очередь, пл.Победы, ул.Куйбышева, ул.Гоголя, г.Бавлы	21 001 209,00
6	Елабужский муниципальный район, Георгиевский парк с прилегающим сквером по ул.Марджани, ул.Марджани, ул.Окружное шоссе, г.Елабуга	64 576 849,00
7	Заинский муниципальный район, Площадь перед ДК «Энергетик» и бульвар Победы, 2 очередь, ул.Рафикова, ул.Крупской, г.Заинск	40 592 116,00
8	Лениногорский муниципальный район, Парк «Мэхэббэт», ул.Набережная, г.Лениногорск	61 282 772,00
9	Менделеевский муниципальный район, Бульвар Интернационалистов, Парк Дружбы Народов, г.Менделеевск	22 726 384,00
10	Муслюмовский муниципальный район, Парк «Спортивный», ул.Пушкина, с.Муслюмово	14 609 170,00
11	Нижнекамский муниципальный район, Пр.Химиков, 2 очередь, пр. Химиков, г.Нижнекамск	45 000 000,00
12	Нижнекамский муниципальный район, Экопарк, 2 очередь, пос.Красный ключ	45 000 000,00
13	Нижнекамский муниципальный район, Сквер по ул.Корабельная, ул.Корабельная, г.Нижнекамск	28 884 078,00
14	Нижнекамский муниципальный район, Школьный бульвар, пгт.Камские Поляны	10 000 000,00
15	Нижнекамский муниципальный район, Центральный сквер, 2 очередь, с.Сухарево	10 000 000,00
16	Нижнекамский муниципальный район, Экстрим-парк, ул.Мурадяна, г.Нижнекамск	70 000 000,00
17	Новошешминский муниципальный район, Площадь перед зданием ЗАГС, 2 очередь, ул.Чернышевского, с.Новошешминск	9 662 342,00
18	Сармановский муниципальный район, Сквер «100 летия ТАССР», ул.Лесная, пгт.Джалиль	25 875 604,00
19	Тукаевский муниципальный район, Парк «Дружбы народов», ул.Советская, ул.С.Попова, п.совхоза Татарстан	16 067 744,00
20	Тукаевский муниципальный район, Сквер по ул.Центральная, ул.Центральная, ул.Заречная, с.Нижний Суык-Су	16 067 744,00
21	Черемшанский муниципальный район, ул.Советская, ул.Советская, с.Черемшан	14 122 349,00
22	Ютазинский муниципальный район, Сквер по ул.Ленина, ул.Ленина, с.Ютазы	15 306 141,00
23	г.Набережные Челны, Бульвар Юных Ленинцев, 2 очередь, бульвар Юных Ленинцев, г.Набережные Челны	50 000 000,00

Начальная (максимальная) цена контракта – 816 462 156,20 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 02.10.2020 14:06

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе

12.10.2020 10:30

Дата проведения аукциона в электронной форме 12.10.2020

Время проведения аукциона 14:30

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2020 №0311200014620000290-2 на участие в закупке было подано 2 заявки ООО «ТАТМЕЛИОВОДСТРОЙ» (ИНН 1660267806) и ГУП РТ «ТАТЛИЗИНГ (ИНН 1655106610), обе из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем закупки признано ООО «ТАТМЕЛИОВОДСТРОЙ» (ИНН 1660267806) с предложением о цене контракта 812 379 845,42 рублей. Снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация заказчика по закупкам №0311200014620000324, №0311200014620000309 содержит недействующий стандарт соответствия – ГОСТ 18105-2010 «Бетоны. Правила контроля и оценки прочности». Разделы 1, 4 (пункты 4.1 - 4.4, 4.8), 5 (пункты 5.5 - 5.10), 8 (пункты 8.2 - 8.4, 8.7). (п. 2(1) введен Постановлением Правительства РФ от 29.09.2015 N 1033).

Документ утратил силу с 1 января 2020 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 12.04.2019 N 130-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 18105-2018.

Извещения о проведении закупок были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 12.10.2020г., 05.10.2020г., 02.10.2020г. соответственно.

Следовательно, у Заказчика изначально имелась возможность проверить актуальность установленных стандартов.

Заказчиком данных мероприятий осуществлено не было, и формально в документации была отражена лишь ссылка на необходимость применения действующих стандартов без указания сведений о том, какие стандарты необходимо применять взамен утративших силу.

Вместе с тем, указанная ссылка справедлива в тех случаях, когда те или иные стандарты утрачивают силу уже после размещения документации и (или) извещения в ЕИС, но не в случае утраты их силы задолго до формирования и размещения документации в ЕИС.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установление недействующих стандартов в техническом задании не освобождает заказчика от обязанности соблюдения требований, регламентированных пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки в документации.

Действия заказчика нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, изучив представленные документы и материалы, Инспекция вынесла следующее,

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Заказчиком ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» допущено нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Руководитель инспекции:

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)