

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

МБУК «Волотовская межпоселенческая
централизованная библиотечная система» и
его конкурсной комиссии

ул. Колхозная, д. 13,

п. Волот, Волотовский район, Новгородская
обл. 175100

Подателю жалобы –

НАО «ТЭК»

ул. Октябрьская, д. 8А, оф. 315,

Великий Новгород, 173009

Исх.№2475/03 от 19.06.18

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

14 июня 2018 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» - директора Лебедевой Галины Александровны, Бибиковой Оксаны Владимировны (доверенность б/н от 13.06.2018);

подателя жалобы – Непубличного акционерного общества «ТЭК» – Павлова Дениса Владимировича (доверенность № 06/13 – 02 от 13.06.2018), Павлова Николая Владимировича (доверенность № 06/13 – 01 от 13.06.2018);

рассмотрев жалобу участника закупки – Непубличного акционерного общества «ТЭК» (173009, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 8А, оф. 315; далее – НАО «ТЭК») на действия заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (175100, п. Волот, Волотовский район, Новгородская обл., ул. Колхозная, д. 13; далее – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система») при осуществлении им закупки путем проведения конкурса на право заключения государственного контракта на реализацию мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система», извещение № 0350300024618000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.05.2018,

УСТАНОВИЛА:

08.06.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – НАО «ТЭК» на действия заказчика - МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» при

осуществлении им закупки путем проведения конкурса на право заключения государственного контракта на реализацию мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система», извещение № 0350300024618000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.05.2018 (начальная (максимальная) цена контракта – 8 751 428, 41 руб.) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

В размещенной заказчиком документации о проведении открытого конкурса отсутствует следующая информация:

- в разделе «Срок и порядок предоставления конкурсной документации» отсутствует адрес предоставления заявлений о предоставлении конкурсной документации;
- в разделе «Дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации» не обозначены даты начала и окончания срока представления участникам закупки разъяснений;
- в разделе «Срок подачи заявок» не обозначены дата окончания подачи заявок;
- в разделе «Дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе» отсутствует информация о дате вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе;
- в разделе «Дата, время и место рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» отсутствует информация о дате рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе;
- в разделе «Срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе» отсутствует информация о дате отзыва заявок на участие в открытом конкурсе.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать в действиях заказчика - МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» нарушения Закона о контрактной системе и выдать ему обязательное для исполнения предписание об устранении таких нарушений.

На рассмотрении Жалобы представители её подателя – НАО «ТЭК» поддержали доводы Жалобы в полном объеме.

Заказчик – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 3337 от 13.06.2018 Новгородского УФАС России), которые сводятся к следующему.

При размещении документации о проведении открытого конкурса были допущены технические ошибки, при этом, в извещении о проведении открытого конкурса вся необходимая информация присутствует.

Заказчик считает, что данные обстоятельства никаким образом не нарушают законные права и интересы подателя Жалобы, поскольку участник вправе представить в адрес заказчика вопросы с разъяснениями положений документации, и получить дополнительные разъяснения о сроках получения конкурсной документации в бумажном виде.

На рассмотрении представители заказчика – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» поддержали доводы возражений в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В мае – июне 2018 года заказчиком - МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» осуществлялась закупка путем проведения конкурса на право заключения государственного контракта на реализацию мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система», извещение № 0350300024618000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.05.2018.

Конкурсная документация утверждена приказом директора МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» № 12 от 30.05.2018 Лебедевой Г.А. 30.05.2018 (далее – Документация).

В соответствии с пунктами 3, 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, а также место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно [части 3 статьи 50](#) Закона о контрактной системе размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о

проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы. Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается.

Согласно разделу «место предоставления конкурсной документации» извещения о проведении открытого конкурса (далее – Извещение) заказчиком установлено «Российская Федерация, 175100, Новгородская обл., Волоотовский р-н, Волот п, ул Володарского, 6а».

Также в соответствии с разделами «Дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе» и «Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» Извещения заказчиком установлено «20.06.2018 09 часов 00 минут» и «20.06.2018» соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе документация о проведении открытого конкурса должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого конкурса.

Однако данная информация, относительно места предоставления конкурсной документации, а также даты и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и даты рассмотрения и оценки таких заявок в Документации отсутствует как таковая.

Кроме того, согласно пункту 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация относительно срока, места и порядка подачи заявок участников закупки.

Согласно Извещению заказчиком дата и время окончания срока подачи заявок были установлены на 20.06.2018 в 09 часов 00 минут.

Однако муниципальным заказчиком в Документации дата и время окончания срока подачи заявок не установлены.

Следовательно, в Документации отсутствует информация, которая является обязательной в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, в действиях заказчика – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» содержатся нарушения пунктов 1, 3, 6 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем исполнении

обязанности по установлению в документации об электронном аукционе информации относительно способа получения конкурсной документации, места предоставления конкурсной документации, даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, даты рассмотрения и оценки таких заявок, а также даты и времени окончания срока подачи заявок.

2. Согласно пункту 8 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

В соответствии с частью 7 статьи 50 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно части 8 статьи 50 Закона о контрактной системе в течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Аналогичные положения установлены в пункте 2.4 Документации.

При этом конкретная дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе участникам закупки заказчиком не установлена, дата начала срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений Документации об электронном аукционе также отсутствует.

Кроме того, согласно [статьи 43](#) Закона о контрактной системе участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального [закона](#). В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

В соответствии с [пунктом 7 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки.

Однако в нарушение вышеуказанного положения законодательства о контрактной системе в Документации отсутствует срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» содержится нарушение пункта 8 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем исполнении обязанности по установлению в документации об электронном аукционе информации относительно срока представления ее разъяснений, а также срока отзыва заявок на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, доводы Жалобы нашли свое подтверждение

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

1. В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 2 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Единые требования к участникам закупки перечислены в части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

С учетом положений части 5 статьи 31, пункта 2 статьи 49 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик обязан в извещении о проведении открытого конкурса и документации о проведении открытого

конкурса установить требования которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Раздел «требования к участнику закупки» Документации устанавливает единые требования, предъявляемые к участникам рассматриваемой закупки.

Однако в Извещении требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, перечисленные в части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчиком не установлены.

Таким образом, заказчиком – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» в нарушение части 5 статьи 31, пункту 2 статьи 49 Закона о контрактной системе в Извещении не установлены надлежащим образом обязательные в соответствии с действующим законодательством требования к участникам закупки.

2. Согласно части 2 статьи 50 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Однако при изучении материалов Жалобы Комиссией Новгородского УФАС России установлено, что заказчиком - МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» проект контракта к Документации не приложен.

Таким образом, заказчиком – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» в нарушении части 2 статьи 50 Закона о контрактной системе к Документации не приложен проект контракта, наличие которого является обязательным в соответствии с действующим законодательством.

Установленные в действиях заказчика – МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» нарушения являются существенными, привели к нарушению порядка организации и проведения рассматриваемого открытого конкурса, а также ввели потенциальных участников закупки в заблуждение, что дает основание для выдачи обязательного для исполнения предписания об их устранении.

Руководствуясь статьями 31, 49, 50, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Непубличного акционерного общества «ТЭК» (173009, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 8А, оф. 315) на действия заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (175100, п. Волот, Волотовский район, Новгородская обл., ул. Колхозная, д. 13) при осуществлении им закупки путем проведения конкурса на право заключения государственного контракта на реализацию мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в МБУК «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система», извещение № 0350300024618000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.05.2018, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Муниципального бюджетного учреждения культуры «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» нарушения части 5 статьи 31, пунктов 1, 2, 3, 6 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50, пунктов 7, 8 части 1 статьи 50, части 2 статьи 50 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику - Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Волотовская межпоселенческая централизованная библиотечная система».

Председатель Комиссии
Виниченко

О.С.

Члены Комиссии
Михайлов

С.О.

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.