

РЕШЕНИЕ

по делу № 331-12-а

10.08.2012г.

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена "10" августа 2012г.

В полном объеме решение изготовлено "24" августа 2012г.

Комиссия Пермского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 331-12-а по признакам нарушения **Администрацией города Перми** (614000, г. Пермь, ул. Ленина, 23) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю рассмотрено заявление Прокуратуры г. Перми (вх. № 4223-12/ф от 02.04.2012г.) о проверке на предмет соответствия действующему антимонопольному законодательству Постановления Администрации г. Перми от 29.12.2007г. № 561 «Об определении мест для отбывания наказания лицами, осужденными к обязательным и исправительным работам» (далее Постановление № 561).

Постановлением Администрации города Перми от 29.12.2007г. №561 «Об определении мест для отбывания наказания лицами, осужденными к обязательным и исправительным работам» определен Перечень мест для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ (далее Перечень), включающий, в том числе, хозяйствующих субъектов, извлекающих прибыль в результате осуществления ими предпринимательской деятельности.

В своем обращении заявитель указывает, что Администрация города Перми путем издания данного Постановления предоставляет субъектам предпринимательской деятельности, включенным в Перечень предприятий и организаций для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ, преимущества перед другими хозяйствующими субъектами на соответствующем товарном рынке, создавая при этом дополнительные благоприятные условия для их деятельности, в связи с использованием бесплатной рабочей силы, что приводит к неравному положению хозяйствующих субъектов и может повлечь создание дискриминационных условий на соответствующем товарном рынке.

Заявитель полагает, что действия Администрации г. Перми нарушают требования ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как Администрацией в Постановлении от 29.12.2007 г. не установлено порядка и критериев отбора организаций для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ.

Таким образом, действия Администрации г. Перми по определению перечня мест для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ, включающего в том числе хозяйствующих субъектов, без проведения конкурентных процедур отбора, возможно могут привести к неравному положению хозяйствующих субъектов, включенных в данный Перечень мест для отбывания наказания в виде обязательных работ, по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые в данный перечень не включены, и соответственно, повлечь создание дискриминационных условий для последних.

Представитель ответчика на рассмотрении жалобы пояснил, что в действиях Администрации г. Перми отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, так как Администрация, утверждая вышеуказанный перечень мест для отбывания наказания лицами, осужденными к обязательным и исправительным работам, действует в рамках полномочий, возложенных на неё Федеральным законодательством, представил письменный отзыв, а также пояснил, что вышеуказанный перечень мест для отбывания наказания определяется органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Уголовно-исполнительные инспекции входят в структуру Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции РФ.

В связи с чем, Комиссией Пермского УФАС было принято решение привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ГУФСИН по Пермскому краю с целью получения дополнительной информации для рассмотрения дела.

Изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 08.01.1997г. № 1-ФЗ (далее Уголовно-исполнительный кодекс РФ) наказание в виде обязательных работ исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных. **Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией.**

Согласно ч. 4 ст. 26 Уголовно-исполнительного кодекса РФ обязательные работы выполняются осужденными на безвозмездной основе.

Согласно ч. 1 ст. 39 УИК РФ обязательные и исправительные работы отбываются в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Уголовно-исполнительные инспекции входят в структуру Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции РФ.

Как пояснил на рассмотрении дела представитель ГУФСИН России по Пермскому краю, на территории г. Перми филиалы уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по Пермскому краю направляют осужденных на предприятия и в организации для отбывания наказания в виде обязательных работ в соответствии с «Перечнем видов обязательных работ и объектов для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ», утвержденным Постановлением Администрации г. Перми от 29.12.2007г. № 561 «Об определении мест для отбывания наказания лицами, осужденными к обязательным и исправительным работам» (в ред. От 28.05.2012).

Пункт 42 Инструкции «О порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» (далее – Инструкция), утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 20.05.2009г. № 142 устанавливает, **для исполнения наказаний в виде обязательных работ инспекция согласовывает предлагаемый органами местного самоуправления перечень видов работ и объектов, на которых осужденные отбывают наказание. По мере необходимости инспекция направляет обращение в органы местного самоуправления для внесения изменений в перечень.**

Объекты, на которых выполняются обязательные работы, - организации, количество и расположение которых, численность осужденных к обязательным работам, направляемых на конкретные предприятия, характер труда определяется местными администрациями с учетом мнения уголовно-исполнительной инспекции.

Действующее законодательство не содержит ограничений на привлечение осужденных к тому или иному виду труда и на формы собственности предприятий (организаций), где может быть использован труд осужденных, за исключением случаев, когда устройство осужденного в организации невозможно.

Исполнение наказания в виде обязательных работ осуществляется посредством выполнения осужденными общественно-полезных работ, поэтому чаще всего органы местного самоуправления направляют осужденных в организации, где требуется неквалифицированный, маломеханизированный труд.

Пунктом 59.1 Устава города Перми от 13.03.1996г. установлены полномочия администрации города Перми. Глава администрации города Перми в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законодательством Пермского края, настоящим Уставом, нормативно-правовыми актами Думы, **издает постановления администрации города по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законодательством Пермского края**, а также распоряжения администрации города по вопросам организации работы администрации.

Проанализировав вышеизложенное можно сделать вывод, что нормами действующего законодательства **не закреплено какого-либо иного порядка, в том числе проведения торгов, по определению организаций и предприятий для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ**, чем это установлено нормами статьями 25 и 39 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а также нормами ст.ст. 49, 50 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Одним из общеправовых принципов института уголовного наказания является своевременность его исполнения. Целью издания органом местного самоуправления данного Постановления является своевременное исполнение наказания в виде обязательных работ.

Таким образом, принятие Администрацией г. Перми Постановления от 29.12.2007г. №561 «Об определении перечня мест для отбывания наказания лицами, осужденными к обязательным и исправительным работам» имеет целью исполнение полномочий возложенных на орган местного самоуправления федеральным законодательством и не преследует цель создания преимущественных условий хозяйственной деятельности организациям, включенным в перечень.

статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить производство по делу №331-12-а в связи с отсутствием в действиях Администрации г. Перми нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2007г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Рекомендовать Администрации г. Перми опубликовать в СМИ и сети Интернет информацию о праве и возможности организаций, имеющих желание принять на работу лиц, осужденных к наказанию в виде обязательных и исправительных работ, быть включенными в Перечень мест для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ, утвержденным Постановлением Администрации г. Перми №561 от 29.12.2007г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Ужегова Г.А.,

(342) 235-10-36