

РЕШЕНИЕ № 12-18/гз

о признании жалобы обоснованной

26 января 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ФКС» на действия Заказчика - администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона № 0160300003418000001 «81.29.19.000 - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ФКС» (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика - администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона № 0160300003418000001 «81.29.19.000 - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» (далее – Аукцион).

Представитель Заявителя, присутствующий на рассмотрении жалобы, доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

11.01.2018 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) были размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 349 402 ,14 рубля.

Заказчиком данного Аукциона является администрации Кировского района

муниципального образования «Город Саратов».

На рассмотрении жалобы директор ООО «ФКС» пояснил, что Общество не смогло подать заявку на участие в электронном аукционе и принять участие в закупке в связи с противоречивой информацией о времени окончания приема заявок на участие в Аукционе.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно ч.6 ст.42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата и время подачи заявок 19.01.2018 09:00.

Вместе с тем, в ЕИС указано, что закупка № 0160300003418000001 размещена 11.01.2018 20:38 (MSK+1 (UTC+4) Самара). По местному времени организации, осуществляющей закупку. Во вкладке «Общая информация» ЕИС указана дата и время окончания подачи заявок 19.01.2018 09:00, соответственно, по местному времени.

Данный факт подтверждается тем, что во вкладке «Общая информация» ЕИС указано время проведения аукциона 12:55, тогда как на сайте оператора электронной площадки указано время 11:55 (московское время).

На сайте электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru также указано, что дата и время окончания срока подачи заявок 19.01.2018, 08:00 (московское время).

В п. 3.1 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» раздела 3 «Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки» части 1 документации об Аукционе указано, что Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона до 09 час. 00 мин 19.01.2018 года (по московскому времени).

В п.11 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» раздела 2 «Документация об электронном аукционе» документации об Аукционе указано, что участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона до 09 час. 00 мин. 19.01.2018 года (по московскому времени).

Согласно руководству пользователя Единой информационной системой в сфере закупок (Версия 6.4.3) Системой отображаются даты и время создания, редактирования, размещения и других действий с документами закупки по

местному времени организации следующим образом: <Местные дата и время> = <Дата и время действия на сервере> + <Часовой пояс организации>, где <Часовой пояс организации> определяется на основании сведений функциональной области администрирования для организации, в чьем личном кабинете выполнялись соответствующие действия по размещению документа закупки.

Согласно п.3 ч.1 ст.5 Федеральный закон от 03.06.2011 N 107-ФЗ "Об исчислении времени" на территории Российской Федерации устанавливаются часовые зоны, границы которых формируются с учетом границ субъектов Российской Федерации. Состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах в том числе 3-я часовая зона (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4): Удмуртская Республика, Астраханская область, Самарская область, Саратовская область и Ульяновская область.

Таким образом, Саратовская область была включена в 3-ю часовую зону, т.е. московское время плюс 1 час, соответственно, на территории Саратовской области применяется время отличное от московского.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что разночтение в документации, извещении и в единой информационной системе в сроках окончания подачи заявок на участие в аукционе, нарушает пункт 6 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФКС» на действия Заказчика - администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона № 0160300003418000001 «81.29.19.000 - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.6 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Заказчикам, Единой комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 7

об устранении допущенных нарушений

26 января 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

на основании своего решения от 26.01.2018 года № 12-18/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ФКС» на действия Заказчика - администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» при проведении электронного аукциона № 0160300003418000001 «81.29.19.000 - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки», в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов», Единой комиссии администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов»:

1.1. В срок до 14.02.2018 года отменить протоколы, составленные при проведении электронного аукциона № 0160300003418000001 «81.29.19.000 - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» (далее – Аукцион).

1.2. В срок до 14.02.2018 года внести изменения в извещение Аукциона, приведя положения извещения о проведении Аукциона в соответствие с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.3. Продлить срок подачи заявок на участие в Аукционе.

2. Оператору электронной площадки:

2.1. В срок до 14.02.2018 обеспечить возможность отмены Заказчиком, Единой комиссией протоколов, составленных при проведении Аукциона разместить информацию об отмене Протоколов.

2.2. Уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов.

2.3. Разблокировать средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе.

5. В срок до 14.02.2018 года вернуть участникам закупки заявки на участие в Аукционе с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в закупке.

6. В срок до 15.02.2018 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.