

## РЕШЕНИЕ

по делу № 111-К/12

### о нарушении законодательства о размещении заказов

«29» декабря 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия),

в присутствии представителей: Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор», Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Заявителя – Барабаш А.И. и Барабаш Е.Ф. по доверенности от 29.12.2012г., рассмотрев жалобу ИП Барабаш А.И. на действия Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай и Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при проведении открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (№ 0177200000212001695),

### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 26.12.2012г. поступила жалоба от ИП Барабаш А.И. на действия Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай и Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при проведении открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (№ 0177200000212001695).

Заявитель указывает, что 21.12.2012г. от оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» пришло уведомление об отклонении первых частей заявок (номера в протоколах 1) ИП Барабаш А.И. от участия в открытых аукционах «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» № 0177200000212001694, «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» №0177200000212001695 по причине: «не указаны конкретные характеристики используемого товара, соответствующие значениям раздела 3 Технической части документации об аукционе, а именно не указан размер уголка контейнера для мусора; участником размещения заказа не указано наименование мыла хозяйственного; интенсивность постороннего запаха бумаги туалетной должна быть менее 1,1 балл, участник размещения заказа указал 1,1 балл».

Заявитель считает, что первые части заявок по вышеуказанным аукционам

отклонены необоснованно, так как в заявках были указаны все конкретные показатели используемого материала, в соответствии с требованиями Технической части документации, а так же на материалы указаны ГОСТы.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок.

В случае отказа в допуске участника протокол должен содержать обоснование такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка и положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе. Таким образом, конкретная причина отказа Заявителю не понятна.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на сайте Российской Федерации (<http://www.zakupki.gov.ru>) на дату 26.12.2012г. не размещен.

Также Заявитель считает, что при размещении данного заказа заказчиком, Уполномоченным органом нарушены требования Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» а именно: в Разделе III «Техническая часть документации об аукционе» показатели объемов выполнения работ (оказания услуг) отличаются от показателей объемов, приведенных в калькуляции, являющейся частью аукционной документации. Отличия касаются объемов: вывоза жидких отходов, вывоза сухого мусора, доставки и расхода воды, приобретения контейнеров для мусора.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Заказчиком – БУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» и Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай представлены возражения на жалобу, согласно которым Заказчик и Уполномоченный орган считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными по следующим основаниям.

В ходе рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в открытых аукционах в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су», «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» были выявлены нарушения, а именно участник под № 1 указал наименование хозяйственного мыла с использованием союза или, что не соответствует требованиям аукционной документации и ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а так же не указаны конкретные показатели уголка контейнера для мусора и интенсивность постороннего запаха бумаги туалетной.

Согласно п.1 ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в связи с выявленными нарушениями, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом

аукционе в электронной форме.

По поводу показателей объемов, указанных в калькуляции и техническом задании, Заказчиком - БУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» в возражениях на жалобу дано пояснение, что в документации об аукционе была допущена техническая ошибка.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

26.11.2012г. Уполномоченным органом - Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещены извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (№ 0177200000212001695).

Согласно извещению № 0177200000212001694 начальная (максимальная) цена контракта - 1181 692,0 рублей, № 0177200000212001695 – 1 246 451,0 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок на участие в открытых аукционах: 19.12.2012г. 18:00;

- даты окончания срока рассмотрения заявок: 21.12.2012г.;

- даты проведения открытых аукционов: 24.12.2012г.

Заказчиком данных открытых аукционов в электронной форме (№ 0177200000212001694, 0177200000212001695) является Бюджетное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Уполномоченным органом в пункте 18 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать **согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В разделе III «Техническое задание» документации об аукционах отражены

материалы, которые будут использоваться при выполнении работ, их показатели, максимальные и минимальные значения, по данным аукционам техническое задание идентичное.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.12.2012г. на участие в аукционе «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) было подано 4 заявки, двум участникам размещения заказа было отказано в допуске, в том числе Заявителю ИП Барабаш А.И. (заявка № 1) по следующим основаниям: «Согласно п.1 ч. 4 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст.41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, не указаны конкретные характеристики используемого товара, соответствующие значениям раздела 3 Технической части документации об аукционе, а именно не указан размер уголка контейнера для мусора; участником размещения заказа не указано наименование мыла хозяйственного; интенсивность постороннего запаха бумаги туалетной должна быть менее 1,1 балл, участник размещения заказа указал 1,1 балл.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.12.2012г. на участие в аукционе «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (№ 0177200000212001695) было подано 4 заявки, трем участникам размещения заказа было отказано в допуске, в том числе Заявителю ИП Барабаш А.И. (заявка № 1), по тем же основаниям, что и в первом аукционе (№ 0177200000212001694).

При анализе представленных Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай первых частей заявок участника под № 1 (ИП Барабаш А.И.) поданных на участие в открытых аукционов в электронной форме «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай», Комиссией УФАС по РА установлено:

Первая часть заявки Заявителя по материалу «Контейнер для мусора» в отношении показателя окантовки уголком, содержит словосочетания **«не менее»** (размер уголка не менее 40x40x3 мм.), т.е. не указан конкретный показатель размера уголка, следовательно, данная причина отклонения первой части заявки № 1, указанная в протоколах рассмотрения заявок от 21.12.2012г., является обоснованной.

В отношении товара «Мыло хозяйственное», Заявителем указан ГОСТ 30266-95 на данный товар, согласно которому **наименованием является - Мыло хозяйственное твердое**, следовательно, причина отклонения первой части заявки № 1, указанная в протоколах рассмотрения первых частей заявок от 21.12.2012г., является необоснованной.

В Техническом задании Заказчиком в отношении товара «Бумага туалетная» показатель – «интенсивность запаха», который согласно ГОСТу не может быть

конкретным, установлен «менее 1.1», участником под № 1 указано в заявке «до 1.1», т.е. в соответствии с требованиями Заказчика. Следовательно, данная причина отклонения первых частей заявок № 1 по вышеуказанным аукционам является необоснованной.

Таким образом, первые части заявок под № 1 (ИП Барабаш А.А.) по одной из причин отклонения - отсутствие конкретного показателя размера уголка (участником в заявке указано размер уголка **не менее** 40x40x3 мм.), указанной в протоколах рассмотрения первых частей заявок от 21.12.2012г., аукционной комиссией Уполномоченного органа правомерно отклонены от участия в вышеуказанных открытых аукционах в электронной форме (№ 0177200000212001694, № 0177200000212001695).

Доводы Заявителя о не размещении на официальном сайте Российской Федерации ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) протоколов рассмотрения первых частей заявок от 21.12.2012г. являются необоснованными, так как данные протоколы на официальном сайте РФ Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций размещены 21.12.2012г.

Доводы Заявителя о несоответствии показателей объемов оказания услуг в разделе III Технической части документации показателям, приведенным в калькуляции, являются обоснованными, по следующим основаниям:

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, **требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия** поставляемого товара, **выполняемых работ**, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При анализе документаций об открытых аукционах в электронной форме «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» №0177200000212001695, Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком в разделе III «Техническое задание документации» установлены объемы выполненных работ, однако, по данным аукционам **указаны одинаковые объемы** в отношении вывоза жидких отходов, сухого мусора, доставки и расхода воды, хотя начальная (максимальная) цена контракта **различная**.

В техническом задании документации открытого аукциона на содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су Заказчиком указано: объем вывоза жидких отходов 271, однако согласно калькуляции вывоз 61 раз в год, 1 цистерна 4м/куб., т.о. объем вывоза должен составить  $61 \times 4 = 244$  м/куб.;

- вывоз сухого мусора в 2-х контейнерах 1 раз в неделю, в году 52 недели x 2

контейнера = 104 раза, однако в техническом задании указано 52 раза;

- доставка воды – согласно калькуляции фактический расход воды в год 240 м/куб., однако согласно техническому заданию (ведомости объемов) – 271 м/куб.

В техническом задании документации по аукциону на содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай Заказчиком указано: объем вывоза жидких отходов установлен 271 м/куб., однако согласно калькуляции вывоз 61 раз в год 2-мя цистернами по 4м/куб., т.о. объем вывоза должен составить  $61 \times 8 = 488$  м/куб.;

- вывоз сухого мусора 2-мя контейнерами 1 раз в неделю, 52 недели в году  $\times$  2 контейнера = 104 раза, однако в техническом задании указано 52 раза и вывоз 1 контейнера;

- доставка воды - согласно калькуляции фактический расход воды в год 480 м/куб., однако согласно техническому заданию (ведомости объемов) – 271 м/куб.

Также в техническом задании по данным аукционам (ведомость основных объемов работ) предусмотрено приобретение 2-х контейнеров для мусора, однако в калькуляции стоимости затрат приобретение контейнеров для мусора не включено.

Итоговая сумма в калькуляции является начальной (максимальной) ценой контракта, т.о. разница в количестве объемов, указанных в калькуляции и по техническому заданию может говорить о некорректной начальной (максимальной) цене контракта, утвержденной заказчиком по данным аукционам.

Следовательно, Заказчиком в нарушение п. 1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в разделе III Технической части документации открытых аукционов: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» «Ведомости основных объемов работ» неправомерно установлены объемы выполняемых работ.

На вопрос Комиссии в связи с чем в документации об аукционах установлены объемы работ, несоответствующие калькуляции стоимости затрат, представителем Заказчика дано пояснение, что в документации об аукционе была допущена техническая ошибка.

Комиссия УФАС по РА оценив изложенные обстоятельства, заслушав представителей сторон, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Барабаш А.И. на действия Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай и Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Алтай «Республиканское

управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при проведении открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика – Бюджетное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» нарушившим п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части несоответствия в техническом задании документации сведений об объемах выполняемых работ.

3. Выдать Заказчику - Бюджетному учреждению Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай».

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика, виновного в нарушении законодательства о размещении заказов.

## ПРЕДПИСАНИЕ

### о прекращении нарушений

### законодательства о размещении заказов

«29» декабря 2012 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

на основании решения № 111-К/12, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИП Барабаш А.И. на действия Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай и Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при проведении открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (№ 0177200000212001695), и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику - Бюджетному учреждению Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» устранить нарушения п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены открытых аукционов в электронной форме: «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» (№ 0177200000212001694) и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (№ 0177200000212001695);

1.2. размещения информации об отмене данных аукционов на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

1.3 возврата денежных средств участникам данных аукционов, направленных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционах.

1.4. приведения документаций об аукционах в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов;

1.5. повторного размещения государственных заказов на проведение открытых аукционов в электронной форме «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) у водного источника Аржан-Су» и «Содержание площадки для остановки или стоянки автомобилей (в том числе туалет) на въезде в Республику Алтай» (в случае необходимости).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

3. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 18.01.2013г.**

- по п. 1.4. и 1.5. Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.