РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-359/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спецпроект» на действие (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.11.2015 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

XXXXXXXXXXXXXXXXX

при участии представителей:

AO «CXK» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX - доверенности от 20.11.2015 №№ 11/264/2015-ДОВ, № 11/265/2015-ДОВ,

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» XXXXXXXXXXXX, XXXXXXXXXXX. - доверенности от 20.08.2014 № 1/163/2014-ДОВ, 31.08.2015 № 1/141/2015-ДОВ,

ООО «Спецпроект» XXXXXXXXXXXXX - доверенность от 12.11.2015 № 52/2015,

рассмотрев жалобу в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя ООО «Спецпроект» (далее – Заявитель) от 12.11.2015 № 046/11/2015 (вх. от 12.11.2015 № 129391-ЭП/15) на действия комиссии по осуществлению закупок АО «СХК» (далее – Конкурсная комиссия) при проведении АО «СХК» (далее - Заказчик), Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее – Организатор) конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на разработку рабочей конструкторской документации, изготовление, поставку, проведение шеф-монтажа нестандартизированного оборудования зданий 4A и 5 МФР АО «СХК» (2 лота) (номер извещения 2065000000115000010) (далее – Конкурс).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе»). При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, проведение Конкурса осуществляется в соответствии с Законом о контрактной системе.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Конкурсной комиссии, принявшей неправомерное решение на этапе предквалификационного отбора о несоответствии заявки Заявителя требованиям Конкурсной документации.

Представители Заказчика, Организатора не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик, Организатор, Конкурсная комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Организатора, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 06.10.2015;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Конкурс;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 710 564 976,60 рублей;
- 4) начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2 371 912 675, 40 рублей;
- 5) окончание срока подачи заявок участниками закупок 27.10.2015;
- 6) на участие в Конкурсе по лоту N 1 подано 2 заявки от участников закупки;
- 7) на участие в Конкурсе по лоту № 2 подано 2 заявки от участников закупки;
- 8) к участию в Конкурсе по лоту № 1 допущен 1 участник закупки;

- 9) к участию в Конкурсе по лоту № 2 допущен 1 участник закупки;
- 10) победителем Конкурса по лоту № 1 признано АО «СвердНИИхиммаш» с минимальным предложением о цене контракта 671 152 991,76 рубль;
- 11) победителем Конкурса по лоту № 2 признано АО «СвердНИИхиммаш» с минимальным предложением о цене контракта 356 324 660,24 рублей.
- 12) дата проведения предквалификационного отбора 20.10.2015.
- 1. Согласно части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 2 к Постановлению № 99 к участникам закупки на выполнение работ по конструированию и изготовлению оборудования, применяемого на объектах использования атомной энергии устанавливаются следующие дополнительные требования:

- 1. Наличие у Участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) по на выполнение работ по конструированию и изготовлению оборудования, применяемого на объектах использования атомной энергии, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом суммарная стоимость ранее исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс (далее Пункт 1).
- 2. Наличие у Участника закупки на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения договора, включая гарантийные обязательства, недвижимого имущества, оборудования, технических средств с количественными, качественными и техническими характеристиками, установленными ниже, необходимого для надлежащего и своевременного исполнения договора (далее Пункт 2).

Указанные участником закупки в заявке сведения Пункта 1 о соответствии дополнительным требованиям Конкурсной документацией подтверждаются копией (копиями) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ.

Указанные участником закупки в заявке сведения Пункта 2 о соответствии дополнительным требованиям Конкурсной документацией подтверждаются выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок исполнения контракта (договора), включая гарантийные обязательства, зарегистрированного в установленном порядке (если предусмотрено законодательством), с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании; перечнем находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании оборудования, технологических средств, необходимых для выполнения работ с указанием соответствующих характеристик либо характеристик, превышающих количественные, качественные и технические характеристики, установленные документацией о закупке; копиями инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на оборудование, технологические средства, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом конкурса (при наличии указанных объектов в собственности), или копиями договоров аренды (лизинга), копиями договоров безвозмездного пользования, копиями договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования, технологических средств участнику закупки, а также копиями иных документов, подтверждающих факт наличия оборудования у участника закупки на ином законном основании.

Пунктом 17 Раздела 6 «Информационная карта» Конкурсной документации по лотам № 1 и № 2 установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки:

- 1) «наличие у Участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) по на выполнение работ по конструированию и изготовлению оборудования, применяемого на объектах использования атомной энергии, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом суммарная стоимость ранее исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс;
- 2) «наличие у Участника закупки на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения договора, включая гарантийные обязательства, следующего недвижимого имущества, оборудования, технических средств с количественными, качественными и техническими характеристиками, установленными ниже, необходимого для надлежащего и своевременного исполнения договора, а именно:

N₂	Наименование	Предъявляемые требования	Количество
п/п	оборудования	(не ниже)	(не менее)
1	Отрезной станок	Наибольший диаметр заготовки не менее 320 мм	1
2	Токарный станок	Наибольший обрабатываемый диаметр не менее 500 мм, наибольшее расстояние между центрами не менее 1500 мм	1
3	Станки шлифовальной группы	Класс точности Н	1

намосиршее неремещение стола не менее:

4 Фрезерный станок

- продольное 800 мм;
- поперечное 250 мм;
- вертикальное 420 мм.

Согласно протоколу предквалификационного отбора от 30.10.2015 № ППО1 заявка Заявителя признана Конкурсной комиссией не соответствующей дополнительным требованиям по следующим основаниям:

1

«Непредставление документов, определенных частью 6 статьи 56 Закона о контрактной системе, в нарушение пункта 19 Раздела 6 «Информационная карта» и пункта 5.2.3 Раздела 5 конкурсной документации в составе заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием отсутствуют:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ (товарных накладных);
- перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании оборудования, технологических средств, необходимых для выполнения работ с указанием соответствующих характеристик, превышающих количественные, качественные и технические характеристики, установленные документацией о закупке.».

Изучив заявку Заявителя по лотам № 1 и № 2, представленную на заседание Комиссии представителем Заказчика, Комиссия установила:

в представленных в составе заявки Заявителя копиях договоров присутствуют только первые и последние страницы;

в составе заявки представлен перечень находящегося в собственности оборудования без указания соответствующих характеристик либо характеристик, превышающих количественные, качественные и технические характеристики, установленные пунктом 17 Раздела 6 «Информационная карта» Конкурсной документации.

На основании изложенного, заявка Заявителя не содержит документов (сведений), подтверждающих соответствие участника дополнительным требованиям, установленных Конкурсной документацией в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, действия Конкурсной комиссии не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецпроект» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.