

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-59/14

«24» февраля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

-Ковалева Е.П. – представитель по доверенности б/н от 21.02.2014,

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности б/н от 12.11.2013,

-Разборова Д.В. – представитель по доверенности б/н от 27.01.2014,

от ООО «Геоизыскания» (далее – Заявитель, Общество):

-Фатин П.Ю.. – представитель по доверенности № 3 от 21.02.2014,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу, ООО «Геоизыскания» (от 14.02.2014 вх. № 2826, дополнения к жалобе от 24.02.2014 вх. № 3342) на действия заказчика ЗАО «Газпром газораспределение Тамбов», Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытых запросов предложений № 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 по отбору организации на выполнение Кадастровых работ для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Запросы предложений), заслушав пояснения представителей Организатора и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

24 января 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликованы Извещения о проведении открытых запросов предложений №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 по отбору организации на выполнение Кадастровых работ для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» и документация указанных запросов предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Тамбов», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» Протоколом № 6 от 27.12.2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120006010.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора:

1. Неправомерный отказ в допуске к участию в процедурах открытого запроса предложений №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 по отбору организации на выполнение Кадастровых работ для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов».
2. Отсутствие в протоколах вскрытия конвертов от 04.02.2014 по всем девяти закупкам заявки ООО «Проект Технолджки» и нескольких других организаций, при том, что в Протоколах рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов эти организации указаны.

Заказчик с доводом жалобы согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Геоизыскания» (вх.№3283 от 21.02.14).

Организатор закупки считает, что ООО «Геоизыскания» было отказано обосновано в допуске к участию в закупках №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 в связи с несоответствием заявки требованиям Документации.

В обоснование своей позиции Организатор закупки указал на следующие несоответствия заявки ООО «Геоизыскания» требованиям п.3.28 Документации, а именно срок выполнения работ не соответствует (превышает) срок выполнения работ по техническому заданию, что в соответствии с п. п.6.6.4 Положения является основанием для отклонения.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/173 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.17.5. Агентского договора Организатор закупки при проведении закупочной процедуры в соответствии с требованиями Положения осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представленных для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки с обязательным оформлением Протоколов проведения данных процедур.

В соответствии с п.6.6.4 Положения и п.2.9.2.3.6 Документации Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки требованиям Документации.

В соответствии с п.6.6.7. Положения по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений составляется протокол рассмотрения заявок, в котором указывается решение об отказе в допуске участнику закупки к участию в запросе предложений с обоснованием такого решения.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросах предложений №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 Организатором по указанным закупкам составлены соответствующие протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке (далее – протокол вскрытия конвертов) и протоколы рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений (далее – итоговый протокол). В итоговых протоколах подведения итогов указаны те положения Документации, которым не соответствует заявка Заявителя на участие в вышеуказанных запросах предложений, а именно:

- п. 6.6.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика – срок выполнения работ не соответствует техническому заданию.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п.1.2.1 Документации Техническое задание представляется отдельным томом и является неотъемлемой частью Документации.

Согласно п.3.28 Документации требования к условиям выполнения работ (оказания услуг) установлены в Техническом задании. Срок оказания услуг указан в п.3.1. Технического задания, а именно:

1. по запросам предложений №№ 20031, 20032, 20033:

- начало оказания услуг – (в формате «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента авансового платежа»): дата подписания договора;

- окончание оказания услуг (в формате «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»): 100 календарных дней с момента подписания Договора сторонами.

2. по запросам предложений №№ 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040:

- начало оказания услуг – (в формате «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента авансового платежа»): дата подписания договора;

- окончание оказания услуг (в формате «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»): 80 календарных дней с момента подписания Договора сторонами.

Пунктом 3.20 Документации установлено, что дата заключения договора не позднее 20 (двадцати) календарных дней со дня завершения закупки и оформления итогового протокола либо протокола рассмотрения.

В соответствии с п. 2.3 Протоколов №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 установлено, что дата окончания заседания Комиссии (дата изготовления протоколов) 11.02.2014.

Таким образом, период подписания договора составляет с 12.02.2014 по 03.03.2014.

На заседании Комиссии представитель Организатора закупки указал, на то, что точная дата заключения договора определяется Заказчиком в соответствии с его потребностями и необходимостью проведения работ к определенному сроку.

Заявитель в заявках на участие в запросах предложений №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 указал дату начала выполнения работ - 28.02.2014, и дату окончания работ по договору по закупкам №№ 20031, 20032, 20033 – 08.06.2014, по закупкам №№ 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 – 19.05.2014.

Таким образом, при подписании договора 28.02.2014 по всем закупкам период выполнения работ будет превышен на 1 календарный день (по закупкам №№ 20031, 20032, 20033 составит 101 календарный день, по закупкам №№ 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 – 81 календарный день), что не соответствует требованиям документации.

При указанных обстоятельствах нарушения порядка проведения запросов предложений №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 в действиях Организатора закупки при отказе в допуске Заявителя к участию в указанных запросах предложений по основаниям, указанным в итоговых Протоколах №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 не установлено.

В п.1 Извещения о проведении запроса предложений, которое в соответствии с п.8 ст. 4 Закона о закупках является неотъемлемой частью документации о закупке, определен способ закупки – открытый запрос предложений и определена форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Документация о закупке не предполагает поведения запроса предложений в электронном виде.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки,

В соответствии с п. 12 ст. 4 Закона о закупках установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п.6.5.4 Положения протокол вскрытия конвертов размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

Согласно п.п.6.7.6 Положения итоговый протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений размещается организатором на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

Составленные в ходе проведения закупок №№ 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 протоколы, а именно: протоколы вскрытия конвертов и итоговые протоколы в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения были размещены Организатором на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в установленный срок и содержали все необходимые сведения в отношении участников закупки.

Таким образом, в действиях Организатора закупки при проведении закупки нарушений Закона о закупках не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Геоизыскания» (от 14.02.2014 вх. № 2826, дополнения к жалобе от 24.02.2014 вх. № 3342) Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ»

при проведении открытых запросов предложений № 20031, 20032, 20033, 20034, 20036, 20037, 20038, 20039, 20040 по отбору организации на выполнение Кадастровых работ для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» не обоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.