

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,
Забайкальский край, а/я 803, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

17.02.2023 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Великий исток»

672 <.....>

Юр.фирма

«Паритет»

<.....>

Организатор торгов:

**Министерство природных ресурсов
Забайкальского края**

**672007, Забайкальский край, г. Чита, ул.
Богомягкова, д. 23**

<.....>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
объявлена 14 февраля 2023 года,
решение в полном объеме
изготовлено 17 февраля 2023 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № **075/10/18.1-332/2022** о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Руководитель управления <.....>

Члены Комиссии:

- <.....>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

- <.....> ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

- директора ООО «Великий Исток», <.....>

- представителя ООО «Великий Исток» по доверенности от 03.02.2023 <.....>

- представителя Министерства природных ресурсов по доверенности от 13.12.2 <.....>13, <.....>

рассмотрев жалобу ООО «Великий исток» (далее – Заявитель; ИНН 7536188519) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000044) на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба (вх. 686 от 06.02.2022) ООО «Великий исток» (далее – Заявитель; ИНН 7536188519) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000044) на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края,

Так, в поступившей жалобе, указано Приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 22.12.2022 года № 2317 (далее - Приказ) принято решение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края (извещение № 22000049460000000044).

Данным приказом утверждены порядок и условия проведения аукциона (Далее -Приложение № 1 приказа).

Объявление о проведении аукциона опубликовано 24.12.2022 09:00 (МСК+6) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) (Извещение № 22000049460000000044) и на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://etpgrp.ru>), оператором которой является общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» (<https://etpgrp.ru>).

27.12.2022г. Обществом с ограниченной ответственностью «ВЕЛИКИЙ ИСТОК» была подана заявка на участие в аукционе.

27.01.2023г. Протоколом № 2/23 (далее по тексту - «Протокол») аукционной комиссией было отказано в приеме заявки ООО «ВЕЛИКИЙ ИСТОК» по следующему основанию: «В результате рассмотрения материалов установлено, что материалы ООО «Великий исток» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «э/с» пункта 8.8 Порядка (не предоставлены доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать

квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами)». При этом, какие конкретно документы, представленные заявителем, и каким требованиям аукционной документации не соответствуют в Протоколе указано не было.

Согласно пункту 9.4 Приложения № 1 к приказу отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии со статьей 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) наличие заявителя в реестре недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр.

Вместе с тем, вышеуказанных обстоятельств позволяющих отказать в приеме заявки ООО «Великий исток» на участие в аукционе не имелось.

Все требования были в полной мере исполнены заявителем:

Требования аукционной документации:

Перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр

Представленные заявителем документы:

Перечень квалифицированных специалистов: - генеральный директор - заместитель генерального директора - инженер-геолог - главный геолог - главный маркшейдер - машинист экскаватора - машинист погрузчика - машинист бульдозера - три водителя самосвалов

Требования аукционной документации:

Штатные расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр

Представленные заявителем документы:

1. Штатное расписание ООО «Великий исток», включающее в себя должности: - генеральный директор - заместитель генерального директора -инженер-геолог - главный геолог - главный маркшейдер

2. Штатное расписание ООО «Региональная строительная компания», с которым у заявителя заключен договор аренды техники с экипажем, включающее в себя должности - машинист экскаватора (тракторист) - машинист погрузчика (тракторист) - машинист бульдозера (тракторист) - три водителя самосвалов.

Требования аукционной документации:

В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

Представленные заявителем документы:

В перечне указаны:

<.....> - сотрудник заявителя, инженер-строитель, Трудовой договор № 1 от 27.12.2022г. приложен к заявке

<.....> - заместитель генерального директора, горный инженер, копия Решения № 2 от 08.07.2022г. о назначении генеральным директором приложена к заявке

<.....>, инженер-геолог, горный инженер, договор возмездного оказания услуг от 27.12.2022г. приложен к заявке. -

<.....>, главный геолог, горный инженер, Договор на геологическое сопровождение добычных работ от 27.12.2022г. приложен к заявке –

<.....>., главный маркшейдер, производитель маркшейдерских работ, Договор № 13/22 на маркшейдерское обслуживание геологоразведочных и добычных работ от 26.12.2022г. приложен к заявке

<.....> - машинист экскаватора, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

<.....>. - машинист погрузчика экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

<.....> - машинист бульдозера, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

<.....>. - водитель самосвала, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

<.....> водитель самосвала, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке

<.....> - водитель самосвала, экипаж транспортного средства, переданного заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г.,приложенного к заявке.

Требования аукционной документации:

Перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр;

Представленные заявителем документы:

Перечень технических средств:

- Экскаватор Hitachi EX-400
- Бульдозер Shantui SD32
- Погрузчик LW521F
- Самосвал Mercedes-Benz Actros 3340
- Самосвал Mercedes-Benz Actros 3340
- Самосвал Hino Profia

Требования аукционной документации:

Данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр

Представленные заявителем документы:

Техника передана заявителю по договору субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке. Наличие техники в пользовании и владении заявителя подтверждается соответствующими актами приема-передачи. В перечне указано, что собственником технических средств является физическое лицо, которое в силу положений ФЗ "О бухгалтерском учете" освобождено от ведения бухгалтерского учета и инвентаризации принадлежащих ему технических средств.

Требования аукционной документации:

В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

Представленные заявителем документы:

В перечне указаны государственные регистрационные знаки спецтехники и транспортных средств:

Экскаватор Hitachi EX-400 EC 1579 75

Бульдозер Shantui SD32 ET 9994 75

Погрузчик LW521FEX 3644 75

Самосвал марки Mercedes-Benz Actros 3340 M 056 УН 75

Самосвал марки Mercedes-Benz Actros 3340 H 056 ОР 75

Самосвал марки Hino ProfiaM 380 OP 75; в перечне указаны данные договоры субаренды спецтехники от 01.02.2022г., приложенного к заявке.

аявителем в полной мере были соблюдены требования к заявке на участие в аукционе, содержащиеся в подпункте «ж» пункта 8.8 раздела 8 Приложения 1 Приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 22.12.2022 года №2317.

С учетом вышеуказанных обстоятельств отказ аукционной комиссии в принятии заявки ООО «Великий исток» на участие в аукционе является незаконным, несоответствующим пункту 9.4 «Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края» и статье 14 ЗРФ «О недрах» и нарушающим права заявителя.

В просительной части заявления указано требование:

1. Организатора аукциона - Министерство природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) признать нарушившим требования пункта 9.4 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края, являющегося Приложением № 1 к Приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 22.12.2022 года № 2317

2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений посредством отмены протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению материалов заявок для участия в аукционе № 2/23 от 27.01.2023г., а также повторного проведения процедуры рассмотрения заявок, в установленном законом порядке.

Рассмотрение жалобы назначено на 14 февраля 2023 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе, заключение договора).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

Возражение на жалобу по каждому доводу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

К указанной дате заседания Комиссии Министерство представило возражения на жалобу в письменном виде.

Так, указано, что согласно подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края (далее - Порядок и условия), утвержденных приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края «О проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края» от 22 декабря 2022 года № 2317 заявитель должен предоставить данные о том, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно:

- согласно абзацев вторых указанных пунктов - перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

В представленном ООО «Великий исток» перечне квалифицированных специалистов содержатся данные о том, что заявитель планирует осуществлять деятельность при участии одного сотрудника заявителя - Т <.....> двух привлекаемых специалистов - <.....> одного индивидуального предпринимателя - Д <.....>а, одного сотрудника ООО «МАРКГЕОКОМПЛЕКС» - <.....> и шести сотрудников ООО «Региональная строительная компания» - А <.....>

При этом предоставлены штатные расписания лишь ООО «Великий исток» и ООО «Региональная строительная компания». Штатные расписания ООО «МАРКГЕОКОМПЛЕКС» и ИП Ду <.....> не предоставлены. Согласно пояснения Федеральной службы по труду и занятости (письмо от 23 января 2013 года № ПГ/409-6-1) пунктом 2 Постановления Госкомстата России от 5.01.2004 года № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» (далее - Постановление) утверждена

унифицированная форма штатного расписания - форма № Т-3. Согласно пункту 2 Постановления унифицированные формы первичной учетной документации, указанные в пункте 1.1 Постановления (№№ Т-1-Т-11), распространяются на организации независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации.

В представленном перечне квалифицированных специалистов по привлекаемым сотрудникам со стороны ООО «Региональная строительная компания» указан договор № 6 субаренды спецтехники от 01.02.2022 года с дополнением № 1 от 27.12.2022 года.

Информация о заключенных трудовых договорах или договорах гражданско-правового характера со специалистами: Атаджанова Гофиржона Нумонжоновича, Дадабоева Мухпиржона Дадажоновича, Муйдижонов Уткиржона Аваржон угли, Хамдамова Илхомжона Акмалжон угли, Ражабова Холикжона Усмонолиевича и Тешабоева Дилдоржона Нумоновича, отсутствует.

Согласно абзаца третьего подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка и условий заявитель должен предоставить перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

При этом заявитель предоставил перечень технических средств, где в графе «принадлежность технических средств» указано «собственник К <.....> при этом договор № 6 субаренды спецтехники от 1.02.2022 года с дополнительным соглашением № 1 от 27.12.2022 года заключен между ООО «Великий исток» и ООО «Региональная строительная компания», директором которого является <.....>

Заявителем не предоставлены данные о том, что <.....> является собственником транспортных средств согласно данным перечня технических средств, а также не представлен регистр бухгалтерского учета, отражающий информацию по основным средствам ООО «Региональная строительная компания», подтверждающий наличие технических средств у общества согласно договора.

В результате рассмотрения материалов аукционная комиссия установила, что материалы ООО «Великий исток» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка и условий (не предоставлены данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами) и на основании пункта 3 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» аукционная комиссия приняла решение об отказе в приеме заявки ООО «Великий исток» на участие в аукционе на право пользования участками недр местного значения на территории Забайкальского края с целью разведки и песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с.Верх-Чита и в 2,0 км севернее с.Угдан Читинского района Забайкальского края.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих

сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно Приказу № 2317 от 22.12.2022 принято решение о проведении аукциона (извещение 22000049460000000044) на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края», решено в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах», Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Порядок), провести аукцион на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края»:

- Утвердить Порядок и условия проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое»...(приложение № 1).

- Утвердить текст извещения о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи...(Приложение 2).

-Утвердить состав аукционной комиссии аукциона в электронной форме...(Приложение 3).

В соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края», являющегося приложением № 1 к приказу Дальнедр от 22.12.2022 № 2317, аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.etprgb.ru), оператором которой является Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» (далее – электронная площадка).

Согласно извещению о проведении аукциона:

Срок подачи заявок на участие в аукционе – до 23:00 местного времени 24 января 2023 года;

Заседание аукционной комиссии по допуску заявителей к участию в аукционе состоится 26.01.2023 а 11 часов 00 минут.

Дата и время проведения аукциона 07 февраля 2023 года, в 11 часов 00 минут.

Согласно протоколу № 2/23 от 27.01.2023 года, аукционная комиссия провела рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов на участие в аукционе в электронной форме на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации «О недрах», Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 (далее – Правила), решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона, а также требованиям к аукционной документации

В результате рассмотрения материалов установлено, что **материалы ООО «Великий исток» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8**

Порядка (не предоставлены доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами).

На основании пункта 3 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» аукционная комиссия решила отказать ООО «Великий исток» в приеме заявки на участие в аукционе в электронной форме на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 78 Правил и подпунктом «г» пункта 10.14 Порядка, аукцион в электронной форме на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке недр «Месторождение Береговое», расположенном в 2,0 км юго-западнее п. Береговой, в 5,5 км южнее с. Верх-Чита и в 2,0 км севернее с. Угдан Читинского района Забайкальского края, аукционной комиссией признан несостоявшимся (к участию в аукционе не допущены все заявители).

Согласно Приложению №1 к приказу – Порядку и условиям проведения аукциона (далее - Порядок), прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные Порядком (пункт 8.6).

Пункт 8.8 гласит о том, что Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии, с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

а) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее -руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

г) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

для иностранного лица - в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем заявителя, фамилии, имени, отчества(при наличии) учредителей заявителя, членов коллегиального исполнительного органа заявителя и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа заявителя;

д) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- **перечень квалифицированных специалистов**, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), **с приложением штатных расписаний заявителя, и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора**, заключенного со специалистом, **и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого** для осуществления пользования участком недр;

- перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр,, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов", подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- **копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр**, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

з) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией

проведения работ и предусмотренных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителей также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Из жалобы, а также из заявки, поданной на участие в аукционе следует, что заявитель приложил, среди прочего, таблицу «Перечень квалифицированных специалистов», документы от банка об остатках денежных средств на счетах, квитанция о приеме декларации в электронном виде, договор субаренды спецтехники № 1, дополнительные соглашения к договору субаренды спецтехники № 6, приложение № 1 к договору № 6 от 01.02.2022 с перечнем видов и марки передаваемой спецтехники в количестве 6 единиц, договор № 6-22 от 27.12.2022 с ИП <.....>. на выполнение работ по геологическому сопровождению добычных работ, договор возмездного оказания услуг от 26.12.2022 с <.....>. на выполнение комплекса услуг по инженерно-геологическим работам, договор возмездного оказания услуг от 27.12.2022 с <.....> на выполнение работ по контролю за разведкой и добычей запасов песчано-гравийных пород на участке недр «Месторождение Береговое», копия диплома <.....> упрощенная бухгалтерская отчетность, акты приема-передачи транспортного средства от 02.02.2022 к договору субаренды № 6 в количестве 6 единиц

Исходя из договора № 6 ООО «Великий Исток» - «Субарендатор» заключает договор аренды спецтехники с экипажем от 01.02.2022 с ООО «Региональная строительная компания» - «Субарендодатель», согласно которому, последний с согласия Арендодателя предоставляет во временное владение и пользование субарендатору транспортные средства (спецтехнику) с экипажем согласно Приложению № 1 для осуществления работ на объекте: прудовое хозяйство: КФХ «Великий Исток» расположенном по адресу: Забайкальский край, р-н Читинский, 20 км автодороги Чита – Романовка.

На момент заключения договора, передаваемые в субаренду автотранспортные средства, находятся во временном владении и пользовании Субарендодателя на основании договора аренды № 1 от 10.12.2021. Субарендатор обязан, среди прочего, контролировать действие экипажа арендованного автотранспортного средства в целях обеспечения безопасности движения и безопасности эксплуатации транспортного средства; оказывать содействие экипажу в содержании принятого в субаренду автотранспортного средства в надлежащем техническом состоянии.

При этом, в представленной таблице, подготовленной заявителем и направленной в составе заявке организатору аукциона под названием «Перечень квалифицированных специалистов» имеется графа «Реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом». В данной графе должны быть отражены данные трудовых договоров, но сведения имеются лишь по 5 указанным в нем специалистам. Так, не представлены данные по 6-ти специалистам, водителям спецтехники – машиниста экскаватора <.....> машиниста погрузчика Д <.....> По указанным лицам, вместо реквизитов трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом прописан договор № 6 субаренды спецтехники от 01.02.2023 с дополнительным соглашением № 1 от 27.12.2022. Из устных пояснений заявителя, данных на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы 14.02.2023 следует, что у общества имелись договоры с указанными лицами (водителями спецтехники), но организатору аукциона они не представлялись.

Как указано ранее, согласно пп. «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона, заявка подается с приложением документов, в том числе, ж) данных о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- **перечень квалифицированных специалистов**, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), **с приложением штатных расписаний заявителя, и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора**, заключенного со специалистом, **и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого** для осуществления пользования участком недр.

То есть, исходя из данного пункта в перечне специалистов должны быть указаны реквизиты **трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом**, и также **информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица**, индивидуального предпринимателя, **привлекаемого** для осуществления пользования участком недр. В настоящем случае, посредством указания данных о договоре субаренды № 6 спецтехники с экипажем в перечне по конкретным специалистам, выполняется требование вышеназванного пункта Порядка о предоставлении информации о том, является ли специалист сотрудником заявителя - участника аукциона или же сотрудником иного лица, привлекаемого заявителем для осуществления пользования участком недр. При этом, требование о предоставлении реквизитов трудового или гражданско-правового договора со специалистами, не выполнено.

Как указано ранее, Министерством в возражениях на жалобу указано, что в представленном ООО «Великий исток» перечне квалифицированных специалистов содержатся данные о том, что заявитель планирует осуществлять деятельность при участии одного сотрудника заявителя - Т <.....> двух привлекаемых специалистов - <.....>и <.....>, одного индивидуального предпринимателя - Д <.....>, одного сотрудника ООО «МАРКГЕОКОМПЛЕКС» - Ларионова Николая Александровича. При этом предоставлены штатные расписания лишь ООО «Великий исток» и ООО «Региональная строительная компания». Штатные расписания ООО «МАРКГЕОКОМПЛЕКС» и ИП Д <.....>е предоставлены.

Комиссия отмечает, что в составе заявки ООО «Великий Исток» приложены действительно штатные расписания ООО «Великий исток» и ООО «Региональная строительная компания», иных штатных расписаний не приложено.

Относительно же довода Министерства о том, что заявитель предоставил перечень технических средств, где в графе «принадлежность технических средств» указано «собственник <.....>», при этом договор № 6 субаренды спецтехники от 1.02.2022 года с дополнительным соглашением № 1 от 27.12.2022 года заключен между ООО «Великий исток» и ООО «Региональная строительная компания», директором которого является <.....>в связи с чем Министерство делает вывод, что обществом не предоставлены данные о том, что К <.....> является собственником транспортных средств согласно данным перечня технических средств, необходимо отметить следующее.

В пп. «ж» пункта 8.8 Порядка отражено, что в перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, **подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.**

Однако, заявитель, как верно указано, представил договор аренды спецтехники №6 с экипажем, согласно которому заявителю предоставляются транспортные средства во

временное владение и пользование, что подтверждает исполнение вышеназванного требования п. 8.8 Порядка. Министерством же указано в возражениях на необходимость представления документов, подтверждающих собственность транспортных средств, что с Порядком не соотносится.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что требования Порядка проведения аукциона ООО «Великий Исток» при подаче заявки, в полной мере не выполнены, в связи с чем Министерством правомерно сделан вывод об отказе в приеме заявки общества на основании пункта 3 части 14 Закона о недрах.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Великий Исток» не обоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>