

## РЕШЕНИЕ

по делу №036/04/10-742/2019 о нарушении антимонопольного законодательства  
12 февраля 2020 г. г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 29.01.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено 12.02.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия Управления) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Управления:

Михин С.В. – заместитель руководителя Управления – начальник отдела,

Панкратьева Е.В. – ведущий специалист-эксперт/, член Комиссии,

Гаврилов В.А. – специалист-эксперт, член Комиссии,

рассмотрев дело №036/04/10-742/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Воронежская почтовая служба») далее – ООО «ВПС», ИНН:366105420, ул. Студенческая, д.31, пом. VIII, г. Воронеж, 394029) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования,

### **УСТАНОВИЛА:**

04.10.2019г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области было выделено в отдельное производство дело №№036/04/10-742/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ВПС» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела №036/04/10-742/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 05.11.2019г., в рассмотрении указанного дела объявлялся перерыв до 08.11.2019г., отлагалось до 05.12.2019г., 29.01.2020г.

Как было установлено Комиссией Управления у ООО «ВПС» заключены идентичные контракты на оказание услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции с потребителями г. Воронежа. Согласно указанным контрактам заказчик поручает, а исполнитель (в лице ООО «ВПС») принимает на себя обязательства по оказанию услуг почтовой связи по пересылке почтовых отправлений для нужд заказчика. Услуги почтовой связи по пересылке почтовых отправлений в соответствии с указанными контрактами оказываются в виде приема, обработки, включая оформление уведомлений о вручении, доставке, выдачи, хранения, возврата корреспонденции в территориальных границах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по предоставлению услуг общедоступной почтовой связи относится к сфере естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. На рассмотрение настоящего дела ООО «ВПС» предоставило письменные объяснения, согласно которым ООО «ВПС» не внесено в Реестр субъектов естественных монополий в установленном законном порядке, следовательно, обязанность применять регулируемый тариф на услуги почтовой связи у Общества отсутствует.

Изучив материалы дела, обсудив аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела №036/04/10-742/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к следующим выводам.

Как установлено в ходе проверки по настоящему делу, ООО «ВПС» оказывает услуги по заключенным государственным контрактам. При этом между ООО «ВПС» и ФГУП «Почта России» имеется договор №4113 на оказание услуг почтовой связи от 24.06.2019г., согласно которому ООО «ВПС» является пользователем услуг общедоступной почтовой связи. В рамках данного договора осуществляется прием и отправка только внутренней почтовой корреспонденции ООО «ВПС». По указанному пользовательскому договору не принимается, не отправляется почтовая корреспонденция ООО «ВПС», связанная с осуществлением обществом предпринимательской деятельности как оператора почтовой связи.

Одновременно с этим установлено, что у ООО «ВПС» отсутствует межоператорский договор предусмотренный п. 5, 17 Правил недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2018г. №1640). Кроме этого, ООО «ВПС» при оказании услуг почтовой связи на территории г. Воронежа не использует объекты инфраструктуры почтовой связи, а также государственные знаки почтовой оплаты – почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи.

Таким образом, ООО «ВПС» не является оператором почтовой связи на рынке услуг общедоступной почтовой связи, в связи с чем не является субъектом естественной монополии, поскольку осуществляет свою деятельность на ином товарном рынке – услуги по курьерской доставке почтовой корреспонденции, который не находится в условиях естественной монополии и является конкурентным рынком

В связи с этим у ООО «ВПС» отсутствует доминирующее положение на рынке услуг общедоступной почтовой связи г. Воронежа. При указанных обстоятельствах в действиях ООО «ВПС» по самостоятельному установлению цены на услуги по курьерской доставке почтовой корреспонденции отсутствует факт злоупотребления доминирующим положением и нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях указанного лица.

На основании изложенного, принимая во внимание отсутствие фактов свидетельствующих о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «ВПС», Комиссия приходит к выводу о необходимости, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, прекратить производство по настоящему делу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1-3 ст. 41, ст.48 Закона о защите конкуренции

**РЕШИЛА:**

Производство по делу №036/04/10-742/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ВПС» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией Управления действиях указанного юридического лица.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

С.В. Михин

Е.В. Панкратьева

В.А. Гаврилов