

Заключение по делу №070/10/5-633/2023

О

Заключение

по делу №070/10/5-633/2023

17.07.2023 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

рассмотрев информацию (вх. № 5453/23 от 03.07.2023), направленную в Томское УФАС России ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» (далее – Заказчик) с целью включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Актиния», победителе запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по сбору, транспортированию и организации размещения медицинских отходов класса А» (извещение № 32312431004), в связи с уклонением от заключения договора,

при участии посредством ВКС представителя Заказчика – Слободской Т.В. (доверенность №586 от 10.07.2023), при участии посредством ВКС представителя Общества - Дозморова Я.И. (лица, имеющего право действовать без доверенности),

УСТАНОВИЛА

В Томское УФАС России поступило обращение ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закона 223-ФЗ), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной

власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Постановление №1211), сведения в отношении ООО «Актиния» для включения в Реестр.

Комиссия Томского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

29.05.2023 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок — (www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС, Официальный сайт) размещены извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по сбору, транспортированию и организации размещения медицинских отходов класса А» (извещение № 32312431004).

Дата начала срока подачи заявок – 29.05.2023.

Дата и время окончания подачи заявок – 06.06.2023 10:00

Дата подведения итогов – 07.06.2023.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения "Томская клиническая психиатрическая больница", версия 24 от 28.02.2023 (далее – Положение о закупке).

07.06.2023 Заказчиком в ЕИС опубликован итоговый протокол № 32312431004-01, согласно которому победителем закупки на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был признан участник с порядковым номером заявки 2, а именно ООО «Актиния».

В силу части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае

обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пунктом 136 Положения о закупке, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола заказчиком размещается на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к извещению о проведении запроса котировок, цены договора и (или) цены единицы товара, работы, услуги, предложенной победителем такого запроса котировок, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно пункта 137 Положения о закупке, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победителем запроса котировок подписывается электронной подписью указанный проект договора, размещается на электронной площадке подписанный проект договора, либо размещается протокол разногласий, предусмотренный пунктом 138 настоящего Положения о закупке.

Пунктом 144 Положения о закупке установлено, что победитель запроса котировок признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей главой, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя. При этом заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения договора, составляется и размещается на электронной площадке протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения договора. Запрос котировок признается не состоявшимся в случае, если победитель запроса котировок уклонился от заключения договора.

Комиссия Томского УФАС России, ознакомившись с материалами дела, установила следующее.

09.06.2023 Заказчиком в адрес участника был направлен проект договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и организации размещения медицинских отходов класса А.

Срок подписания договора – 14.06.2023.

В указанный срок договор подписан не был.

Представитель Общества на заседании Комиссии Томского УФАС России пояснил, что неподписание договора в регламентированный срок произошло в связи с технической ошибкой, допущенной по невнимательности исполнителя. При оформлении заявки на участие в данной закупке была указана недостаточная стоимость на оказание услуг в соответствии с требованиями закупки.

Предварительный расчет стоимости оказания услуг был произведен с учетом транспортирования отходов из емкости объемов 1.1 м³ (евро-контейнер) так как

технические возможности организации могут осуществлять сбор отходов только по указанной выше технологии. После подачи заявки было осуществлено более подробное изучение требований технического задания, где стало ясно, что Заказчик требует предоставление емкости для сбора отходов объемом 8 м³ (бункер). Наличии подобного вида емкости у Общества не было, а также не было возможности предоставить специализированную технику для осуществления услуги. В связи с вышеизложенным ООО «Актиния» приняло решение отказаться от заключения договора.

Комиссия изучив доводы Общества приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Актиния» усматриваются признаки недобросовестного поведения, поскольку участник запроса котировок в электронной форме должен осознавать возможность наступления для него последствий (включая неблагоприятных) в случае признания его победителем торгов, а также в случае неподписания в установленные сроки договора.

Подавая заявку на участие в закупке, ООО «Актиния» согласилось с условиями закупочной документации, процедурой проведения торгов, порядком заключения договора по результатам закупки и несет персональную ответственность за свою деятельность, за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем, ООО «Актиния» документальных доказательств невозможности подписания договора со своей стороны и направления подписанного проекта договора в регламентированный срок не представлено.

При таких обстоятельствах, учитывая непредставление лицом каких-либо материальных (документальных) доказательств, подтверждающих отсутствие в бездействии ООО «Актиния» умысла на уклонение от заключения договора, данное поведение (бездействие) участника закупки по не подписанию со своей стороны в регламентированный срок проекта договора следует рассматривать как недобросовестное.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

Пунктом 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 предусмотрено, что комиссия антимонопольного органа проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений Комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу о необходимости включения сведений об ООО «Актиния» (ИНН 7017300100) в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Томского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА

Направить в Федеральную антимонопольную службу (вх. № 5453/23 от 03.07.2023) информацию ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» в отношении ООО «Актиния» (ИНН 7017300100) - победителя запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Оказание услуг по сбору, транспортированию и организации размещения медицинских отходов класса А» (извещение № 32312431004), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

2023-5501