

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 820

20 декабря 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Горсвет» (далее – Общество, Заявитель) – <...>, <...>; представителя администрации города Иркутска (далее – Уполномоченный орган) – <...>; членов аукционной комиссии для проведения электронного аукциона № 646/16 на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске (далее – Аукционная комиссия) – <...>, <...>, <...>, <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного комитета городского обустройства администрации города Иркутска (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 646/16 на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске, извещение № 0134300090016000613 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение о признании его заявки несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе по причине отсутствия в ее составе документов, подтверждающих соответствие Общества дополнительным требованиям к участникам закупки (наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ строительных) является незаконным, поскольку, по мнению Заявителя, его заявка полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом, Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Уполномоченный орган, Заказчик считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 08 ноября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.sberbank-asf.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300090016000613, а также Документация об электронном аукционе № 646/16 на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 191 066 800 руб. 00 коп.

01 декабря 2016 года размещен Протокол № 0134300090016000613-3 от 01.12.2016 г. подведения итогов электронного аукциона № 646/16 на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске.

Согласно указанному протоколу, заявка Общества на участие в электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ признана несоответствующей требованиям Документации об электронном аукционе в связи с отсутствием в ее составе документов, подтверждающих наличие у Общества опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в данном аукционе со стоимостью ранее исполненного контракта (договора) не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения который проводится рассматриваемый электронный аукцион, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика и Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 названной статьи Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3, 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 7 названной статьи установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) указанной статьи, не допускается.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [частью 2](#) статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов.

На основании части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

Такие дополнительные требования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Согласно данному постановлению при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2, 42, 43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 000 000 руб., к участникам закупки устанавливается такое дополнительное требование как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом, стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документами, подтверждающими соответствие участника закупки таким дополнительным требованиям, являются:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичные положения закреплены в строке «Дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 44-ФЗ» Информационной карты Документации об электронном аукционе.

Комиссией установлено, что Обществом в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе в подтверждение соответствия Общества предъявляемым дополнительным требованиям представлена, помимо прочего, копия Муниципального контракта № 2015.300400, заключенного между Обществом и Администрацией Зиминского городского муниципального образования на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги г. Зима, ул. 5-ой Армии на участке от ул. Январских событий до ул. Калинина по цене 78 484 764 руб. 20 коп., что превышает 20% начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемому электронному аукциону.

В силу пункта 1.3 данного контракта, работы должны выполняться в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1), проектной документацией (Приложение № 2), сметной документацией (Приложение № 3), календарным планом выполнения работ (Приложение № 4).

Комиссией установлено, что в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе Обществом представлен только текст контракта; рассматриваемые приложения в заявке Общества отсутствуют.

Вместе с тем, согласно пункту 11.3 названного контракта все приложения, указанные в данном контракте, являются его неотъемлемой

частью.

Содержание понятия «копия документа» определяется в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

Согласно подпункту 23 пункта 3.1 данного стандарта под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Следовательно, копия Муниципального контракта № 2015.300400 не может считаться представленной Обществом в составе заявки на участие в электронном аукционе, поскольку не полностью воспроизводит информацию самого Муниципального контракта № 2015.300400.

Копии иных исполненных договоров (актов), представленных Обществом в составе второй части заявки, не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Документацией об электронном аукционе и постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99.

Таким образом, Аукционной комиссией принято обоснованное решение о признании заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>