

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки №003/06/69-1028/2021

«12» ноября 2021 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Бурятского УФАС России, Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 11.01.2021 № 2, в отсутствие представителя ООО «Здравмедтех-Сибирь», заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. от 08.11.2021 № 7129), представителя ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Здравмедтех-Сибирь» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 03.11.2021 № 7088) на действия аукционной комиссии заказчика - ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку трусов для колоноскопии, нарукавников, с реестровым номером – 0102200001621003696 (далее – Аукцион) и в результате осуществления проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии о признании его заявки на участие в Аукционе несоответствующей требованиям документации о закупке. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона заявка Общества отклонена, в связи с тем, что во второй части заявки участник закупки не предоставил выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров по позиции №1 Технических требований (Приложение №3 к документации) для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – Постановление № 616). По позиции №1 Участником закупки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции на одежду и белье медицинские одноразовые нестерильные в комплектах и отдельных упаковках, в которой указаны брюки (шорты) проктологические в комплекте одежды медицинской для пациента одноразовом нестерильном, что противоречит Техническим требованиям, так как необходима поставка трусов для колоноскопии стерильных.

Заявитель указывает, что им в составе заявки представлены следующие выписки из реестра российской промышленной продукции:

- реестровая запись № 1398/6/2021 от 23.09.2021 на комплект одежды хирургической

одноразовой стерильной, в составе которого брюки хирургические стерильные – представляют собой трусы-шорты на резинке одноразового использования, со специальным отверстием для введения зонда в прямую кишку. Наименование товара указано в соответствии с регистрационным удостоверением (РУ) на товар. Участник закупки не вправе указывать наименование изделия не в соответствии с РУ на товар;

- реестровая запись № 3556/1/2020 от 14.12.2020 на одежду и белье медицинские одноразовые нестерильные в комплектах и отдельных упаковках, в составе которого нарукавники нестерильные.

Заявитель указывает, что предоставил две выписки на стерильную и нестерильную продукцию по позиции №1 Технических требований, однако Заказчик не рассмотрел все прилагаемые документы и сделал ошибочный вывод о непредставлении документов Заявителем на стерильную продукцию.

Просит рассмотреть жалобу, провести проверку и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Уполномоченный орган не согласен с доводом Заявителя, считает, что в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения требований законодательства о контрактной системе. Считает, что Обществом не исполнено требование о предоставлении соответствующей выписки из реестра российской промышленной продукции по позиции № 1 Технических требований и в полном объеме поддерживает принятое решение, отраженное в итоговом протоколе. Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и изучения, представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

14.10.2021 на официальном сайте в единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001621003696 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 207 805,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25(1) - 25(7) перечня, представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое

предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

В соответствии с разделом 13 Информационной карты (приложение № 1 к документации об аукционе) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов:

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно Постановлению № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением № 616, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25¹ – 25⁷ перечня, утвержденного Постановлением № 616 (далее перечень), представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

Приложением № 3 к документации предусмотрены технические требования на поставку трусов для колоноскопии, нарукавников:

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
		Трусы для колоноскопии - представляют собой трусы - шорты на резинке одноразового использования, со специальным отверстием для введения зонда в прямую кишку.		

1	Трусы колоноскопии	для	<p>Материал изготовления: нетканый материал СМС и/или Спанбонд, плотностью не менее 25 г/м2;</p> <p>Гипоаллергенный, безворсовой, воздухопроницаемый, водоотталкивающий.</p> <p>Длина: не менее 38 см;</p> <p>Размер: 52-54;</p> <p>Стерильные</p> <p>Упаковка: упаковка индивидуальная, полиэтиленовый пакет;</p>	шт	5500
2	Нарукавники одноразовые		<p>Нарукавники защищают нижнюю часть руки от попадания химических агрессивных веществ, реактивов, различных жидкостей, биологических материалов, обладают высокой стойкостью (70%) к кислотам, растворителям, спиртам, к пищевым продуктам, отличаются механической прочностью. Материал: ПНД (Полиэтилен Низкого Давления)</p> <p>Плотность: не менее 20 микрон</p> <p>Цвет: голубой</p> <p>Размер: 40 см x 20-25 см</p>	шт	2000

Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 29.10.2021 заявка ООО «Здравмедтех-Сибирь» (идентификационный номер заявки-78) признана несоответствующей требованиям документации: «В соответствии с п.3 ч.6 ст.69, ч.7 ст.69 Закона, разделом 12 документации об электронном аукционе, разделом 13 и разделом 16 Информационной карты документации об электронном аукционе: Заявка на участие в электронном аукционе признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – Постановление 616), принятым в соответствии со статьей 14 Закона.

Разъяснение: в соответствии с Постановлением 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. В соответствии с требованиями п. 6 ч. 5 ст. 66

Закона, раздела 13 Информационной карты документации об электронном аукционе участник закупки в целях подтверждения соответствия товара требованиям Постановления 616, согласно п. 10 Постановления 616 должен представить в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25(1) – 25(7) перечня, утвержденного Постановлением № 616 (далее перечень), представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), предусмотренные Постановлением 616. Во второй части заявки Участник закупки не предоставил выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров по позиции №1 Технических требований (Приложение №3 к документации) для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением № 616. По позиции №1 Участником закупки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции на одежду и белье медицинские одноразовые нестерильные в комплектах и отдельных упаковках, в которой указаны **брюки (шорты) проктологические в комплекте** одежды медицинской для пациента одноразовом **нестерильном**, что противоречит Техническим требованиям, так как необходима поставка **трусов для колоноскопии стерильных**».

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Изучив заявку ООО «Здравмедтех-Сибирь», Комиссия Бурятского УФАС России установила, что в составе второй части заявки Общества представлены следующие выписки из реестра российской промышленной продукции:

- реестровая запись № 3556/1/2020, дата внесения в реестр: 14.12.2020 (далее – Выписка № 3556/1/2020);

- реестровая запись № 1398/6/2021, дата внесения в реестр: 23.09.2021 (далее – Выписка № 1398/6/2021).

Исходя из пункта 10 Постановления № 616 информация о реестровых записях о товаре включается в контракт (то есть о товаре, который является предметом закупки).

В первой части заявки Заявитель предложил к поставке следующие товары:

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара, соответствия регистрационным удостоверением на медицинское изделие	Товарный знак Наименование страны происхождения товара	Конкретные (показатели) поставке товара, соответствующие значениям, документацией	Характеристики предлагаемого, соответствующие установленным	Ед. изм.	Кол-во
1	Трусы для колоноскопии	Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной "Здравмедтех" по ТУ 9398-002-38957094-02 вариант исполнения: Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной "Здравмедтех" в составе: Брюки хирургические	Здравмедтех , Российская Федерация	Трусы для колоноскопии представляют собой трусы - шорты на резинке одноразового использования, со специальным отверстием для введения зонда в прямую кишку. Материал изготовления: нетканый материал СМС, плотностью 25 г/м2; Гипоаллергенный, безворсовой, воздухопроницаемый, водоотталкивающий. Длина: 38 см; Размер: 52-54; Стерильные Упаковка: упаковка индивидуальная, полиэтиленовый пакет;	-шт	5500	
2	Нарукавники одноразовые	Одежда и белье медицинские одноразовые нестерильные в комплектах и отдельных упаковках по ТУ 9398-007-38957094-2012 вариант исполнения: Комплект одежды медицинской для персонала одноразовый нестерильный ЗМТ в составе: Нарукавники	Здравмедтех , Российская Федерация	Нарукавники защищают нижнюю часть руки от попадания химических агрессивных веществ, реактивов, различных жидкостей, биологических материалов, обладают высокой стойкостью (70%) к кислотам, растворителям, спиртам, к пищевым продуктам, отличаются механической прочностью. Материал: ПНД (Полиэтилен Низкого Давления) Плотность: 20 микрон Цвет: голубой Размер: 40 см x 20см	-шт	2000	

Изучив представленные Выписки и сопоставив их с первой частью заявки Заявителя установлено следующее: по обжалуемой позиции «Трусы для колоноскопии»: Выписка № 1398\6\2021 - в данной выписке указано – Комплект одежды хирургической одноразовой стерильной «ЗДРАВМЕДТЕХ»: - халат хирургический; - костюм хирургический (куртка, рубашка, брюки), комбинезон; - шапочка; - бахилы; - фартук; - полотенце (салфетка) (200-700)x(200-1000)мм; - нарукавники; - перчатки хирургические.

Указание Заявителем на то, что под брюками понимается трусы -шорты на резинке одноразового использования, со специальным отверстием для введения зонда в прямую кишку, не может быть принят во внимание, так как это не отражено в Выписке № 1398\6\2021.

Выписка № 3556/1/2020 – в данной выписке содержится наименование продукции – комплект одежды медицинской для пациента одноразовый нестерильный ЗМТ9398.007.02В: - брюки (шорты) проктологические. Заказчиком по позиции № 1 Технических требований установлено требование о представлении стерильного товара.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения требований законодательства о контрактной системе, заявка Общества правомерно признана несоответствующей требованиям документации об аукционе. Довод Заявителя признается несостоятельным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Бурятского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «Здравмедтех-Сибирь» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.