

## РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 9 июня 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 15 июня 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии — Бутенко И.В., заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля монополистической деятельности,

члены Комиссии: Белова М.Н., специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, Блинов К.В., специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев дело № 02-10/78-10 по признакам нарушения ООО «Копыловское ЖКХ», <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление (вх. № 1926 от 14.04.2010 г.), в котором говорится о в котором говорится о необоснованности включения строки «подогрев ГВС» в счета-квитанции по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

К указанному заявлению были приложены копии счетов-квитанций за ЖКУ(март 2010 г.) <...>, в которым исполнителем коммунальных услуг является ООО «Копыловское ЖКХ».

В счетах-квитанциях указана услуга: подогрев ГВС.

Изучив представленные для рассмотрения дела документы и информацию, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 19.07.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положением хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области был проведен анализ рынка снабжения тепловой энергией в горячей воде в географических границах Копыловского сельского поселения, который показал, что ООО «Копыловское ЖКХ» на указанном рынке занимает доминирующее положение.

ООО «Копыловское ЖКХ», предъявляя к оплате услуги, не предусмотренные действующим законодательством, нарушает антимонопольное законодательство, а именно часть 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Злоупотребление доминирующим положением заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права другого хозяйствующего субъекта и (или) интересы других лиц, либо они вынуждены вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

В данном случае, ущемление интересов потребителей заключается в том, что они не получают необходимую и достоверную информацию о предоставляемых услугах, о ежемесячной фактической величине потребляемой услуги.

В соответствии со статьей 153 Жилищного кодекса РФ, граждане обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

В силу ч. 4 ст. 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и

горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление.

В соответствии с ч. 2 ст. 157 ЖК РФ размер платы за указанные коммунальные услуги, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге — органом государственной власти соответствующего субъекта российской Федерации) в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2006 № 307 (далее - Правила), под коммунальными услугами понимается деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.

Согласно п. 15 Правил размер платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ресурсоснабжающие организации обязаны предоставлять потребителям коммунальные услуги, тарифы по которым установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулирование тарифов на горячее водоснабжение осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно ст. 9 указанного закона организация коммунального комплекса разрабатывает на очередной период действия тарифов на производимые ею товары (оказываемые услуги) производственную программу, определяет финансовые потребности, необходимые для ее реализации, и производит предварительный расчет тарифов на свои товары и услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности (п. 2), которая согласовывается с органом регулирования и последним устанавливаются соответствующие этой программе тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса. (п. 7)

В случае несоответствия рассчитанных тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса финансовым потребностям этой организации, необходимым для реализации ее производственной программы, законом закреплено право органа регулирования произвести расчет тарифов самостоятельно (п. 5).

Кроме того, тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса на очередной период их действия должны быть установлены не менее чем за один календарный месяц до даты окончания текущего периода их действия (п. 8 ст. 9).

Таким образом, предоставляя коммунальный ресурс — горячая вода, ООО «Копыловское ЖКХ», по информации Томского УФАС, как в 2009, так и в 2010 г. за установлением тарифа на горячее водоснабжение в порядке, предусмотренном действующим законодательством, не обращался.

В соответствии пунктам 2,3 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306, пунктам 3,7,19 и подпункту 1 пункта 1 приложения № 2 и Правил от 23.05.2006 № 307 для определения размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета применяются нормативы потребления коммунальных услуг, под которыми понимается месячный (среднемесячный) объем (количество, норма) потребления коммунальных ресурсов потребителем в многоквартирном доме или жилом доме.

На территории Копыловского сельского поселения решением Совета Копыловского сельского поселения № 13.2 от 29.12.2008 г. установлены нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг на 2009-2011 г., согласно которого норматив на горячее водоснабжение в месяц установлен в размере 0,121 Гкал на человека.

Однако, Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг в пп. «а» пункта 7 определяют, что при выборе единицы измерения используются следующие показатели в отношении холодного и горячего водоснабжения, водоотведения - куб. метр на 1 человека.

Таким образом, выставление ООО «Копыловское ЖКХ», являющегося хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке тепловой энергии в горячей воде, в адрес потребителей такой коммунальной услуги, как «подогрев ГВС», не предусмотренной действующим законодательством, тариф на которую в порядке, предусмотренном законом, не установлен, свидетельствует об ущемлении интересов потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение

конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с тем, что по состоянию на 09.06.2010 г. ООО «Копыловское ЖКХ» продолжает выставлять населению Копыловского сельского поселения счета к оплате за жилищно-коммунальные услуги, включающих в себя не предусмотренную действующим законодательством РФ коммунальную услугу «подогрев ГВС», основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения в рассматриваемых комиссией действиях ООО «Копыловское ЖКХ» части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Копыловское ЖКХ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства РФ, а именно: ООО «Копыловское ЖКХ» необходимо исключить из квитанций за жилищно - коммунальные услуги, предъявляемые к оплате потребителям — населению Копыловского сельского поселения строку «подогрев ГВС», выставляя при этом коммунальную услугу горячая вода в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. Постановлением Правительства РФ от от 23.05.2006 г. № 307.

3. Передать материалы дела № 02-10/78-10 специалисту Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии

М.Н. Белова

К.В. Блинов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

15.06.2010 г.

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии - Бутенко И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля монополистической деятельности, члены Комиссии - Белова М.Н. – специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, Блинов К.В. – специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.06.2010 г. по делу № 02-10/78-10 о нарушении ООО «Копыловское ЖКХ» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

ООО «Копыловское ЖКХ» в срок до 01.08.2010 г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выставлении

счетов за услугу «подогрев ГВС» населению Копыловского сельского поселения, не предусмотренную действующим законодательством РФ, а именно: исключить из квитанций за жилищно - коммунальные услуги, предъявляемые к оплате потребителям — населению Копыловского сельского поселения строку «подогрев ГВС», выставляя при этом коммунальную услугу горячая вода в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. Постановлением Правительства РФ от от 23.05.2006 г. № 307.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Томское УФАС не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии

М.Н. Белова

К.В. Блинов

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.