

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 06/04

20.01.2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ИП Голодкова М.В. от 12.01.2015 г. (вх. № 76) на неправомерные действия организатора торгов – Мельникова И.И., допущенные при организации и проведении электронных торгов в форме публичного предложения № 16143 по реализации имущества ИП Шокаревой О.В. лот№1, выразившиеся в принятии решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах в нарушение требований Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)",

в присутствии представителя организатора торгов, в отсутствие подателя жалобы, в отсутствие представителя оператора электронной площадки

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 12.01.2015 г. (вх. № 76) поступила жалоба ИП Голодкова М.В. на неправомерные действия организатора торгов - Мельникова И.И., допущенные при организации и проведении электронных торгов в форме публичного предложения № 16143 по реализации имущества ИП Шокаревой О.В. лот№1 (далее по тексту – Торги).

По мнению подателя жалобы нарушения выразились в следующем:

- организатор торгов - Мельникова И.И., необоснованно принял решение об отказе в допуске заявки жалоба ИП Голодкова М.В. к участию в Торгах;
- организатором торгов - Мельниковым И.И. на сайте ЕФРСБ не опубликовано сообщение о проведении Торгов.

В ответ на уведомление №06/04 о поступлении жалобы организатор торгов - Мельников И.И. представил письменные возражения по доводам жалобы ИП Голодкова М.В., согласно которым заявка ИП Голодкова М.В. на участие в Торгах была отклонена в соответствии с п. 12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» с формулировкой: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов в связи с допущенными нарушениями, которые выразились в следующем:

1. В нарушение требований п. 4.3, пп «а» Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе

процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" заявка не содержала обязательства участника открытого конкурса соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении Торгов;

2. В нарушение требований п. 4.3, пп «б» Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" заявка не содержала оригинал выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки;
3. В нарушение требований указанных в сообщении о проведении Торгов заявка не содержала нотариально заверенных копии паспорта и свидетельства о присвоении ИНН.

При этом организатор торгов - Мельников И.И. письменно указал также, что допущенные к торгам заявки иных участников выполнили все требования.

Комиссия Ростовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Порядок реализации имущества лица, признанного банкротом предусмотрен Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее по тексту – ФЗ «О банкротстве»).

Согласно ч. 7 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Особенности проведения торгов в электронной форме определяются Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" (далее по тексту – Приказ Минэкономразвития № 54).

Согласно ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), [документы](#), удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54 заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-

правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

При этом, заявка ИП Голодкова М.В. не содержала предусмотренное ч.11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве», п.п. «а» п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54 обязательство заявителя исполнять условия конкурса, кроме того, к заявке не была приложена предусмотренная п.п. «б» п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54 выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, действительная на день представления заявки на участия в торгах или засвидетельствованная в нотариальном [порядке](#) копия такой выписки.

Согласно ч. 12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с ФЗ «О банкротстве» и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Из изложенного следует, что организатором торгов - Мельниковым И.И. заявка ИП Голодкова М.В. была отклонена правомерно в силу ч. 12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве».

Вместе с этим, согласно протоколу о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 от 26.12.2014 г. победителем Торгов признан Никитин М.С., заявка которого была допущена к участию в торгах в соответствии с протоколом об определении участников торгов.

Однако заявка Никитин М.С. в нарушение требований ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве», п.п. «а» п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54 не содержала в

себе обязательства участника открытого конкурса соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении Торгов.

Из изложенного следует, что организатором торгов - Мельниковым И.И. заявка Никитина М.С. была не правомерно допущена к участию в торгах, в нарушение требований ч. 12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве».

Кроме того, согласно ч.10 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» в сообщении о продаже предприятия, в том числе должен содержаться порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Однако в нарушение данного требования сообщение о проведении Торгов № 0016143 от 07.11.2014 г., размещенного на сайте www.utender.ru, не содержала порядка оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, за исключением указания на то, что заявка на участие в торгах должна содержать цену продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения Торгов.

В тоже время, в сообщении о проведение торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, указывалось, что к заявке должны быть приложены следующие документы: 1. Юридические лица – нотариально заверенные копии уставных документов, письменные решения соответствующего органа управления претендента на совершение сделки в случаях, установленных законодательством РФ, документ, подтверждающий полномочия руководителя; 2. Физические лица: нотариально заверенные копии ИНН и паспорта. 3. Договор о задатке и документ, подтверждающий внесение задатка. 4. Сведения о заинтересованности в отношении должника, кредиторов, управляющего.

Таким образом, сообщение о проведение торгов, опубликованное в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, не содержало в себе весь перечень сведений, которые должна содержать заявка на участие в торгах, а также перечень документов, прилагаемых к заявке, которые предусмотрены ч.11 ст.110 ФЗ «О банкротстве» и п.4.3 Приказа Минэкономразвития № 54.

Таким образом, организатором торгов при опубликовании сообщения о проведении Торгов на сайте www.utender.ru, и в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, была нарушена ч.11 ст.110 ФЗ «О банкротстве», согласно которой сообщение о проведение торгов должно содержать в т.ч. и порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Кроме того, в сообщении о проведение торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, в качестве обязательных для представления вместе с заявкой претендента указывались нотариально заверенные копии ИНН и паспорта (для физического лица), и нотариально заверенные копии уставных документов (для юридического лица), что не предусмотрено ч.11 ст.110 ФЗ «О банкротстве» и п.4.3 Приказа Минэкономразвития № 54

Таким образом, с учетом изложенных обстоятельств, организатором торгов был нарушен п.11 ст.110 ФЗ «О банкротстве» и п.4.3 Приказа Минэкономразвития № 54, что выразилось в установлении в сообщении о проведение торгов,

опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, требований о предоставлении вместе с заявкой на участие в торгах нотариально заверенных копий ИНН и паспорта (для физического лица), а также нотариально заверенных копий уставных документов (для юридического лица).

Довод подателя жалобы о том, что организатором торгов - Мельниковым И.И. на сайте ЕФРСБ не опубликовано сообщение о проведении Торгов не соответствует действительности, так как организатором торгов - Мельниковым И.И. представлена распечатка с сайта ЕФРСБ, из которой следует, что сообщение о проведении торгов было размещено.

Таким образом, с учетом изложенных обстоятельств, организатор торгов - Мельников И.И. 1) не указав в сообщении о проведении торгов, размещенном на сайте www.utender.ru, сообщение о проведении торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, сведений о порядке оформления заявки на участие в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, нарушил ч. 10 ст. 110 ФЗ «О банкротстве»; 2) указав в сообщении о проведении Торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 61030177001, на необходимость предоставления вместе с заявкой претендента нотариально заверенных копии ИНН и паспорта (для физического лица), а также нотариально заверенных копий уставных документов (для юридического лица) нарушил ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» и п.4.3 Приказа Минэкономразвития № 54; допустив к участию в торгах заявку Никитина М.С. нарушил ч. 12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве».

Согласно статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения жалобы ИП Голодкова М.В. было установлено, что 29.12.2014 г. между Мельниковым И.И. и Никитиным М.С. был заключен договор купли-продажи № 1 в отношении имущества: Лот № 1 – Стеллажи (2 шт), в этой связи основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Голодкова М.В. от 12.01.2015 г. (вх. № 76) на неправомерные действия организатора торгов – Мельникова И.И., допущенные при организации и проведении электронных торгов в форме публичного предложения № 16143 по реализации имущества ИП Шокаревой О.В. лот№1 необоснованной.
2. Признать организатора торгов – Мельникова И.И. нарушившим ч.ч.10,11,12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве», п.4.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых

торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010г. №54.

3. Организатору торгов – Мельникову И.И. предписание не выдавать в связи с отсутствием оснований.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.