

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-208/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Поток» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии  
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.05.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>.,

членов Комиссии ФАС России:

<...>.,

<...>.,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>. (доверенность от 30.11.2022  
№ ЦДЗС-121/Д),

ООО «Поток»: <...>. (доверенность от 22.05.2023 б/н),

представители ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) на заседание  
Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте  
рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи  
уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО  
«Поток» от 17.05.2023 № 45 на действия (бездействие) заказчика ОАО  
«РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме на  
право заключения договора на поставку теплотехнического, котельного  
оборудования (извещение № 898/ОКЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте  
[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона  
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Поток» (далее – Заявитель) от 17.05.2023 № 45 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку теплотехнического, котельного оборудования (извещение № 898/ОКЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте [www.fts-tender.ru](http://www.fts-tender.ru)) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (протокол № 26) (в редакции с изменениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 07.03.2023 (протокол № 9) (далее – Положение

о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), конкурсной документацией (далее – Документация):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 28.04.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 453 968 400 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 18.05.2023;
4. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе – 29.05.2023;
5. Дата подведения итогов Конкурса – 30.05.2023.

В ходе заседания 24.05.2023 Комиссией ФАС России с целью изучения представленных материалов срок рассмотрения Жалобы продлен до 26.05.2023.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, неправомерно не разместившего сведения о Конкурсе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России

установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках.

При этом согласно пунктам 2, 3, 4 части 16 статьи 4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе определить перечни и (или) группы товаров, работ, услуг и перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, информация о закупке которых не подлежит размещению на официальном сайте, а также перечень оснований неразмещения на официальном сайте информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор.

Так, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее – Постановление № 301) установлено, что основаниями неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными

государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку.

Пунктом 481.1 Положения о закупке установлено, что Заказчик во исполнение Постановления № 301 проводит неконкурентные закупки, сведения о которых не размещаются в единой информационной системе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что Заказчик является лицом, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены санкции и меры ограничительного характера, в связи с чем в силу требований Постановления № 301 сведения о Конкурсе не размещались в ЕИС.

Дополнительно представитель Заказчика представил сведения, согласно которым информация о проведении Конкурса размещена на сайте Оператора и в закрытой части единой информационной системе в сфере закупок.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России, изучив представленные материалы и выслушав пояснения Заявителя, Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика, не разместившего сведения о Конкурсе в ЕИС, не противоречат требованиям Закона о закупках, Постановления № 301 и Положения о закупке.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Поток» (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) от 17.05.2023 № 45 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: <...>; ОГРН: <...>)

при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку теплотехнического, котельного оборудования (извещение № 898/ОКЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России:<...>

<...>