

РЕШЕНИЕ № 117-12259-16/7

по жалобе Филиала ПАО СК «Росгосстрах» в Самарской области

Резолютивная часть решения оглашена

14.06.2016 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Филиала Публичного акционерного общества Страхования компания «Росгосстрах» (далее – ПАО СК «Росгосстрах») на действия Акционерного общества «Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – АО «РКЦ «Прогресс», Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора страхования грузов и гражданской ответственности при перевозке грузов на космодром Байконур (Извещение № 31603663341) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии ...,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

30.05.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ПАО СК «Росгосстрах» на действия АО «РКЦ «Прогресс» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы АО «РКЦ «Прогресс» принято необоснованное решение об отказе в допуске ПАО СК «Росгосстрах» к участию в Закупке.

На основании изложенного, Заявитель просит признать незаконным решение закупочной комиссии по отказу в допуске ПАО СК «Росгосстрах» и выдать Заказчику предписание.

АО «РКЦ «Прогресс» во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 4707/7 от 02.06.2016 г.) представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 17.05.2016 г. АО «РКЦ «Прогресс» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31603663341 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение).

Одновременно с Извещением, на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена документация об открытом запросе предложений на право заключения договора страхования грузов и гражданской ответственности при перевозке грузов на космодром Байконур (далее – Документация).

Заказчиком выступило Акционерное общество «Ракетно-космический центр «Прогресс».

Согласно Извещению, предметом Закупки является страхование грузов и гражданской ответственности при перевозке грузов на космодром Байконур.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено Положение № 0012-14 от 15.08.2014 г. о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РКЦ «Прогресс» (далее – Положение).

2. В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке.

Согласно пункту 12.7.1 Документации в состав заявки включаются, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника квалификационным требованиям к участникам закупки, а именно справка об опыте успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема по форме Приложения 3 к Заявке, включая следующие обязательные приложения к ней:

- заверенные Участником копии (не менее 5-ти) заключенных за период 2013-2015 гг. договоров/полисов страхования грузоперевозок продукции двойного назначения, подтверждающих наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема.

Пунктом 3.3.1 Документации установлено, что под услугами сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается оказание услуг по страхованию грузоперевозок продукции двойного назначения со страховой суммой по одному застрахованному объекту (риску, единичной перевозке, договору) не менее 1 млрд. руб. Под продукцией двойного назначения для целей настоящей документации понимается продукция, предназначенная к поставке для народного хозяйства и нужд обороны РФ с едиными требованиями, изготавливаемая по утвержденной и согласованной с государственными заказчиками документации. Под опытом успешного оказания услуг сопоставимого объема понимается заключение и завершение договоров страхования по оказанию услуг сопоставимого характера за период 2013 - 2015 гг. в количестве не менее 5-ти (Пять) договоров.

Как следует из материалов жалобы, ПАО СК «Росгосстрах» подало заявку на участие в Закупке.

Согласно протоколу № 138/16-2 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора страхования грузов и гражданской ответственности при перевозке грузов на космодром Байконур от 25 мая 2016 г. заявка ПАО СК «Росгосстрах» признана не соответствующей требованиям документации о закупке (не предоставлены копии (не менее 5-ти) заключённых за период 2013-2015 гг. договоров/полисов страхования грузоперевозок продукции двойного назначения).

Комиссией установлено, что в составе указанной заявки ПАО СК «Росгосстрах» представлена справка об опыте успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема, а также копии договоров и полисов в подтверждение наличия у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема.

Вместе с тем, часть представленных договоров не подтверждает наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема, поскольку в указанных договорах содержатся фрагменты закрашенного черным маркером текста в части указания даты заключения договоров, сроков их действия, размеров страховых тарифов, сумм, страховой премии, часть договоров носит рамочный характер.

Таким образом, заявка ПАО СК «Росгосстрах» содержит только 2 (два) договора, подтверждающих наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема, что не соответствует условиям Документации.

Согласно пункту 19.9 Документации по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках закупки комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, в том числе в случае отсутствия документов и форм, определенных Документацией о запросе предложений.

При указанных обстоятельствах, закупочной комиссией АО «РКЦ «Прогресс» принято обоснованное решение о несоответствии заявки ПАО СК «Росгосстрах» требованиям Документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Филиала Публичного акционерного общества «Страховая компания «Росгосстрах» в Самарской области необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.