

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №15-18.1

16 апреля 2013г.

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Радченко П.И.– государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<***> от ООО «Италсовмонт» по доверенности.

<***> и <***> от ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Италсовмонт» на действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - организатора открытого конкурса в электронной форме (№31300165135) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку трубной продукции и соединительных деталей из полиэтилена для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Италсовмонт» на действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - организатора открытого конкурса в электронной форме (№31300165135) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку трубной продукции и соединительных деталей из полиэтилена для нужд филиалов ГУП СК

«Ставрополькрайводоканал».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на неразмещение на официальном сайте информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на таком сайте, а именно заказчик - ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушил срок размещения протоколов, составляемых в ходе закупки. Протоколы были составлены 22 марта 2013 года, дата размещения на официальном сайте (www.zaupki.gov.ru) 03 апреля 2013 года.

2. Представителем ООО «Италсовмонт» в полном объеме были поддержаны доводы изложенные в жалобе.

Представителями ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России аукционная документация, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

Проведение закупок в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» регулируется федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», утвержденном приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» №25 от 01.02.2012 года (далее Положение о закупке), другими нормативными правовыми и локальными актами.

При рассмотрении конкурсных заявок 22.03.2013г. в 10-00 на соответствие требованиям, установленным документацией закупки было выявлено несоответствие конкурсной заявки ООО «Италсовмонт», а именно ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в требовании (приложение №1 к информационной карте открытого конкурса) к качеству и безопасности продукции, указало, что поставляемая продукция по своим техническим характеристикам и качеству должна удовлетворять требованиям ГОСТ 18599-2001.

Конкурсная комиссия в полном составе 22.03.2013г. в 09-00 произвела вскрытие конвертов участников закупки.

К моменту окончания срока подачи конкурсных заявок, поступило 2 предложения:

- ОАО «Завод полиэтиленовых труб»;

- ООО «Италсовмонт».

ООО «Италсовмонт» в конкурсной документации описывает ассортимент производимой продукции, а именно: «Волжский завод полиэтиленовых труб «Италсовмонт» производит напорные полиэтиленовые трубы для газоснабжения и

водоотведения диаметром от 63 до 630мм по ГОСТ 18599-2003, ГОСТ 50838-2009 на новейшем оборудовании австрийской фирмы».

Таким образом, труба из полиэтилена, предложенная в конкурсной заявке ООО «Италсовмонт», выпускается по ГОСТ 18599-2003 «Напорные трубы из полиэтилена предназначенные для трубопроводов, транспортирующих воду», не соответствует конкурсной документации (в конкурсной документации указан ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия»).

В соответствии с п.3.14.1.2. Документации о закупке для проведения открытого конкурса на право заключения договора срок рассмотрения заявок не может превышать 10 дней со дня вскрытия конвертов с заявками.

Конкурсная комиссия, воспользовавшись своим правом, предусмотренным п.3.14.1.2. Документации о закупке для проведения открытого конкурса на право заключения договора, направила 25.03.2013г. запрос информации №10-04/1364 в Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ставропольском крае» по вопросу разъяснения по ГОСТ №18599-2003 трубы напорные из полиэтилена (для трубопроводов транспортирующих воды).

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» 29.03.2013г. получило ответ от 27.03.2013г. №03-04/711 от Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ставропольском крае», согласно которому, по состоянию на 27.03.2013г. действует ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия», а ГОСТ 18599-2003 в указателе «Национальные стандарты» отсутствует.

Из-за сложившейся ситуации, а именно ожидание ответа на запрос, протоколы №7, 7/1 и 117 не были размещены в трехдневный срок на официальном сайте информации о закупке. Данные протоколы были размещены на официальном сайте 03.04.2013г.

Конкурсная комиссия протоколом №7/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 22.03.2013г. допустила к участию в конкурсе ОАО «Завод полиэтиленовых труб».

Протоколом №117 подведения итогов закупки способом открытого конкурса от 25.03.2013г. признано ОАО «Завод полиэтиленовых труб» участником открытого конкурса и конкурсная комиссия решила заключить договор с ОАО «Завод полиэтиленовых труб» на поставку продукции и соединительных деталей из полиэтилена для нужд филиалов предприятия.

Довод ООО «Италсовмонт» о том, что в заявке была допущена техническая ошибка в указании номера ГОСТ (вместо ГОСТ 18599-2001 указан ГОСТ 18599-2003), которая не могла повлиять на решение конкурсной комиссии об определении участников аукциона в связи с тем, что к заявке были приложены документы подтверждающие соответствие продукции выпускаемой ООО «Италсовмонт» требованиям конкурсной документации, а именно ГОСТ 18599-2001, является необоснованным по следующим основаниям.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проанализировав оригинал заявки

поданной ООО «Италсовмонт», установила, что в справке о производственной деятельности приложенной к конкурсной заявке ООО «Италсовмонт» действительно содержится указание на то, что продукция ООО «Италсовмонт» соответствует требованиям ГОСТ 18599-2003. Документы подтверждающие соответствие иным ГОСТам, а именно ГОСТ 18599-2001 как в самой заявке, так и в приложении к заявке отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие на официальном сайте информации о закупке протоколов, составляемых в ходе закупки, по причине уточнения информации указанной в заявке ООО «Италсовмонт» не нарушило права и интересы ООО «Италсовмонт», а так же иных заинтересованных лиц. Таким образом действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были направлены на увеличение количества участников конкурса, а именно продолжения участия в открытом конкурсе ООО «Италсовмонт» и создания конкурентной борьбы при проведении открытого конкурса.

4. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Италсовмонт» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что положения о закупке ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», изменения, вносимые в указанное положение, а так же информация об открытом конкурсе в электронной форме (№31300165135) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку трубной продукции и соединительных деталей из полиэтилена для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», размещена в полном объеме.

5. Комиссия Ставропольского УФАС России, исследовав доводы сторон, а так же проанализировав аукционную документацию установила, что в действиях ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» отсутствуют признаки нарушения требований Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При всестороннем изучении конкурсной документации иных нарушений не установлено.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Италсовмонт» на действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - организатора открытого конкурса в электронной форме (№31300165135) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку трубной продукции и соединительных деталей из полиэтилена для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.