

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25

e-mail: fo33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ Г-113-04/2012

11 марта 2012 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 11.03.2012

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 3 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007 (далее - административный регламент) рассмотрела в открытом заседании жалобу УФПС Владимирской области филиал ФГУП «Почта России» (г. Владимир) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание почтовых услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и

возврату почтовой корреспонденции федеральных судов г. Владимира в присутствии представителя заказчика – Управления Судебного департамента во Владимирской области, представителей заявителя – филиала ФГУП «Почта России»,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба УФПС Владимирской области филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание почтовых услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции федеральных судов г. Владимира.

В своей жалобе заявитель указывает, что при размещении вышеуказанного заказа допущены нарушения Закона о размещении заказов, которые выразились в следующем.

Во-первых, пункт 1.2 проекта государственного контракта дает определение предмета контракта произвольно и неточно, хотя статья 2 Федерального закона № 176-ФЗ от 17.07.1999 г. «О почтовой связи» к письменной корреспонденции относятся простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты.

Во-вторых, пункт 2.1.4 проекта государственного контракта обязывает присваивать уникальный номер и штрих код каждому почтовому отправлению, в том числе и простому. Однако по смыслу Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ № 221 от 15.04.2005 г. (далее – Правила) присвоение простому почтовому отправлению уникального номера и штрих кода автоматически переводит его в разряд регистрируемых, а, следовательно, стоимость услуг по приему, обработке и доставке такого отправления будет выше. Кроме того, тот же пункт проекта контракта предусматривает обеспечение отслеживания почтовых отправлений через Интернет путем присвоения каждому почтовому отправлению уникального номера и штрих кода. Включение данного требования фактически исключает возможность участия в торгах всех лицензиатов, кроме ООО «Городская курьерская служба».

В-третьих, в пункте 1.2 проекта государственного контракта указано, что под корреспонденцией понимаются, в том числе, срочные заказные письма с уведомлением о вручении, однако, данная категория отсутствует в Правилах.

В-четвертых, пункт 4.2 проекта государственного контракта предусматривает несоразмерно высокую штрафную санкцию, как в виде размера пени 0,1 % , так и суммы, от которой исчисляется неустойка, а именно от цены государственного контракта, которая составляет 1 миллион рублей, за каждые просроченные сутки, независимо от количества доставленных отправлений с нарушением установленных сроков.

В-пятых, приложения № 1 и № 2 к проекту контракта ущемляют законные интересы потенциальных участников торгов, так как формы уведомлений о вручении и

извещений законом не установлены.

В-шестых, заказчиком не приводится в документации об аукционе правомерное обоснование начальной максимальной цены контракта.

Кроме того, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и в Информационной карте аукциона присутствуют разночтения по срокам окончания приема заявок.

На заседании Комиссии представители заказчика озвучили свою позицию, состоящую в следующем.

Основанием для размещения Управлением Судебного департамента заказа на оказание почтовых услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции явилась потребность районных судов г. Владимира в соответствующих услугах.

«Срочное заказное письмо с уведомлением о вручении» не является новой категорией почтового отправления, а относится к категории «заказное письмо с уведомлением о вручении» и отличается только сокращенными сроками доставки.

Статья 2 Федерального закона № 176-ФЗ от 17.07.1999 г. «О почтовой связи» определяет понятия в области почтовой связи, в том числе, услуги почтовой связи – действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, что соответствует наименованию аукциона и предмету контракта.

Кроме того, ссылаясь на пункт 12 Правил заявитель необоснованно утверждает, что присвоение простому почтовому отправлению уникального номера и штрих-кода автоматически переводит его в разряд регистрируемых, так как под регистрируемыми понимаются отправления, принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату с его распиской о получении.

Установление в пункте 2.1.4 проекта государственного контракта требования о присвоении всем почтовым отправлениям уникального почтового номера и штрих-кода с целью отслеживания через Интернет является лишь установлением заказчиком требований к качеству и характеристикам услуг, связанных с определением их соответствия потребностям заказчика. Более того, часть 2 статьи 17 Федерального закона № 176-ФЗ от 17.07.1999 г. «О почтовой связи» устанавливает обязанность операторов почтовой связи иметь необходимое технологическое оборудование и средства механизации, автоматизации и информатизации. В законе о размещении заказов отсутствуют нормы, предписывающие заказчику при определении условий, предъявляемых к качеству и характеристикам товаров, работ, услуг, проверять наличие технических и иных возможностей всех потенциальных участников размещения заказа для обеспечения выполнения ими условий контракта.

Представитель заказчика также пояснил, что в соответствии с пунктом 10 статьи 9 Закона о размещении заказов в государственный контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту. При этом в пункте 11 указанной статьи предусматривается лишь минимальный размер

неустойки (штрафа, пени), максимальный размер неустойки законом не ограничен.

По доводам заявителя относительно приложений № 1 и № 2 к проекту государственного контракта представитель заказчика пояснил, что указанные приложения устанавливают формы уведомлений о вручении и извещений, удобные для заказчика для надлежащего уведомления и извещения лиц, участвующих в судебных процессах.

Содержащееся в документации об аукционе в электронной форме обоснование начальной (максимальной) цены контракта соответствует требованиям статьи 19.1 Закона о размещении заказов и содержит полученные заказчиком информацию, расчеты и использованные источники информации о ценах товаров, работ, услуг (в частности из сети «Интернет»).

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме должен быть указан предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

На основании части 1 статьи 41.6 и части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Таким образом, относительно формулировки предмета контракта закон устанавливает обязательные требования лишь по указанию количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 41.6 и частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной

продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

В состав документации об открытом аукционе в электронной форме входят приложение № 1 и приложение № 2 к проекту государственного контракта, устанавливающие формы почтового извещения и уведомления о вручении соответственно. Как пояснил представитель заказчика, установление данных форм вызвано объективными потребностями заказчика и не ограничивают число участников размещения заказов. В свою очередь заявитель не обосновал свои доводы об ограничении количества участников размещения заказа включением в документацию приложения № 1 и № 2 к проекту государственного контракта.

В подпункте 1.2 пункта 1 проекта государственного контракта указано: «Под корреспонденцией понимаются простые письма, срочные заказные письма с уведомлением о вручении, заказные письма с уведомлением о вручении, содержащие документы на бумажных носителях и предназначенные для доставки по адресам, указанным на конвертах». Также в подпункте 2.1.4 пункта 2 проекта государственного контракта указано, что исполнитель обязуется обеспечивать возможность отслеживания почтовых отправок через Интернет путем присвоения каждому почтовому отправлению уникального номера и штрих кода, с целью отслеживания почтовых отправок. Аналогичные требования содержатся в пункте 1 части 3 «Техническое задание на оказание почтовых услуг по приему, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции Федеральных районных судов города Владимира».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 176-ФЗ от 17.07.1999 г. «О почтовой связи» порядок оказания услуг почтовой связи регулируется правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 13 Правил к внутренним почтовым отправлениям относятся следующие виды и категории почтовых отправок:

- а) почтовые карточки (простые, заказные);
- б) письма (простые, заказные, с объявленной ценностью);
- в) бандероли (простые, заказные, с объявленной ценностью);
- г) секограммы (простые, заказные);
- д) посылки (обыкновенные, с объявленной ценностью);
- е) прямые почтовые контейнеры (обыкновенные, с объявленной ценностью).

Операторы почтовой связи при оказании услуг почтовой связи (кроме универсальных услуг почтовой связи) вправе устанавливать другие виды и категории внутренних почтовых отправок для пересылки по своей сети почтовой связи, а также предельные размеры, вес и допустимое вложение указанных почтовых отправок.

Статьей 2 Федерального закона № 176-ФЗ от 17.07.1999 г. «О почтовой связи» даны следующие определения понятий «услуги почтовой связи» и «универсальные услуги почтовой связи».

Услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств;

Универсальные услуги почтовой связи - услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденцией в пределах территории Российской Федерации и по доступным ценам.

Таким образом, в проекте государственного контракта заказчик некорректно приводит категорию «срочные заказные письма с уведомлением о вручении».

Согласно пункту 12 Правил в зависимости от способа обработки почтовые отправления подразделяются на следующие категории:

а) простые - принимаемые от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляемые (вручаемые) адресату (его законному представителю) без его расписки в получении;

б) регистрируемые (заказные, с объявленной ценностью, обыкновенные) - принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его законному представителю) с его распиской в получении.

При этом вопрос присвоения почтовым отправлениям уникального номера и штрих кода простым почтовым отправлениям действующим законодательством не урегулирован.

Кроме того заявитель не представил достаточных доказательств того, что требование заказчика о присвоении каждому почтовому отправлению уникального номера и штрих кода, в том числе и для отслеживания отправления посредством сети Интернет, ограничивает число участников размещения заказа.

Согласно пункту 57 Правил в случае нарушения контрольных сроков пересылки почтовых отправлений и осуществления почтовых переводов денежных средств для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности граждан, операторы почтовой связи выплачивают неустойку в размере 3 процентов платы за услугу почтовой связи по пересылке за каждый день задержки, но не более оплаченной суммы за такую услугу, а за нарушение контрольных сроков пересылки почтового отправления воздушным транспортом - разницу между платой за пересылку воздушным и наземным транспортом.

Комиссия считает, что данное положение не согласуется с подпунктом 4.2 пункта 4 проекта государственного контракта следующего содержания: «В случае нарушения Исполнителем сроков оказания услуг, предусмотренных настоящим Государственным контрактом, Заказчик вправе предъявить Исполнителю пени в размере 0,1 % от цены Государственного контракта за каждые просроченные сутки, независимо от количества доставленных отправлений с нарушением установленных сроков. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения обязательств по настоящему Государственному контракту».

В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В пункте 5 Раздела 1.3 Документации об открытом аукционе в электронной форме указано: «Для установления начальной максимальной цены государственного контракта использованы общедоступные результаты изучения рынка почтовых услуг, источники информации о ценах услуг на сайтах в сети «Интернет» (подробный расчет начальной максимальной цены контракта приведен в Техническом задании)».

В части 4 Технического задания указано, что для установления начальной максимальной цены контракта были использованы результаты изучения рынка почтовых услуг: информация о ценах услуг ООО «Городская курьерская служба» г. Иваново, ООО «Городская курьерская служба» г. Ярославль, информация об услугах и тарифах на сайте в сети «Интернет»: <http://ufps.ipn.ru/>; тарифы на услуги почтовой связи по пересылке внутренней корреспонденции ФГУП «Почта России», утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 07.12.2010 г. № 385-с/2.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что заказчик исполнил требования части 1 и части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указаны дата и время окончания срока подачи заявок, а именно: 06.03.2012, 9:00.

Однако в пункте 10 Информационной карты Документации об открытом аукционе в электронной форме указан другой срок окончания подачи заявок, а именно: 06.03.2012, 16:00.

Таким образом, в документации об открытом аукционе в электронной форме содержатся противоречия относительно сроков окончания подачи заявок для участия в размещении заказа.

Подпунктом 4.1.1 пункта 4 Документации об открытом аукционе в электронной форме установлено следующее положение: «Заявки на участие в аукционе принимаются оператором электронной площадки, на которой будет проводиться аукцион (адрес электронной площадки указан в извещении о проведении аукциона), в течение времени указанного в **Информационной карте аукциона**».

Кроме того, подпунктом 2.1.1 пункта 2 Документации об аукционе предусмотрено: «Документация об аукционе раскрывает, конкретизирует и дополняет информацию, опубликованную в Извещении о проведении аукциона; в случае любых противоречий между ними документация об аукционе имеет приоритет».

Таким образом, заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме должны были приниматься до 16:00 06.03.2012 г.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1 и 2 статьи 19.1, частью 1 статьи 34, пунктами 4 и 7 части 4 статьи 41.5, частями 1 и 2, пунктом 3 части 3 статьи 41.6, статьей 60, статьей 61 Закона о размещении заказов, пунктом 3.32 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу УФПС Владимирской области филиал ФГУП «Почта России» (г. Владимир) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание почтовых услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции федеральных судов г. Владимира признать частично обоснованной (обоснованной в части включения неправомерных требований в проект государственного контракта и указание разных сроков окончания подачи заявок в документации об открытом аукционе в электронной форме).
2. Заказчику, аукционной комиссии, электронной торговой площадке выдать предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.