

## РЕШЕНИЕ

«26» апреля 2011 года  
г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «26» апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» апреля 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России <....>, членов Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>, специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>,

ответчиком по делу (Администрация сельского поселения «Деревня Асеньевское») заявлено ходатайство о рассмотрении дела № 02-31/2011 в отсутствие представителя Администрации сельского поселения «Деревня Асеньевское»,

рассмотрев дело № 02-31/2011 Администрацией сельского поселения «Деревня Асеньевское» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ответом Администрации сельского поселения «Село Асеньевское» (вх. от № 1227 01.04.2011; далее – Администрация) Администрацией с ООО «Росгосстрах» без проведения торгов заключены следующие договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств:

- договор от 08.12.2010 № 14008040-4003016655-081210;

- договор от 15.11.2010 № 14008040-4003016655-151110.

На основании вышеназванных договоров Администрации были выданы следующие страховые полисы:

- страховой полис от 08.12.2010, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 210740, идентификационный номер ХТА21074082766748, государственный регистрационный знак К 227 НР;

- страховой полис от 22.12.2010 серии ВВВ № 0554322275, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС;

- страховой полис добровольного страхования № 10212775869, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании указанного в отношении Администрации сельского поселения «Деревня Асеньевское» на основании приказа Калужского УФАС России от 04.04.2011 № 49 возбуждено дело № 02-31/2011.

Полно и всесторонне исследовав все обстоятельства рассматриваемого дела, Комиссия Калужского УФАС России пришла следующему.

15 ноября 2010 года между ООО «Россгосстрах», в лице страхового отдела в городе Боровск и Администрацией сельского поселения «Деревня Асеньевское» заключен договор № 14008040-4003016655-151110 обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

Также, 08 декабря 2010 между ООО «Россгосстрах», в лице страхового отдела в городе Боровск и Администрацией сельского поселения «Деревня Асеньевское» заключен договор № 14008040-4003016655-081210 и обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

По условиям указанных договоров, страховщик взял на себя обязательство за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении указанного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причинный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной

договором суммы.

Кроме того, Администрации были выданы следующие страховые полисы:

- страховой полис от 08.12.2010, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 210740, идентификационный номер ХТА21074082766748, государственный регистрационный знак К 227 НР;
- страховой полис от 22.12.2010 серии ВВВ № 0554322275, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС;
- страховой полис добровольного страхования № 10212775869, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС.

Торги на право заключения вышеназванных договоров, Администрацией не проводились, что подтверждено ответом Администрации сельского поселения «Деревня Асеньевское» от 17.02.2011 № 224.

[Пунктом 1 статьи 72](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с [частями 1 и 2 статьи 10](#) Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме и без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом.

Согласно [пункту 11 части 1 статьи 18](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями [Федерального закона](#) о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания, в том числе финансовых услуг по страхованию ответственности.

Из приведенных норм права следует, что для заключения муниципального контракта по страхованию гражданской ответственности необходимо проведение открытого конкурса.

При этом статья 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения органами местного самоуправления договоров с финансовыми организациями без проведения соответствующих открытых конкурсов или аукционов.

Заключение договоров на оказание финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона является нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Страхование риска гражданской ответственности Администрации как владельца транспортных средств произведено без проведения соответствующего открытого конкурса или открытого аукциона, что подтверждается материалами дела и не оспаривается ответчиком.

По состоянию на дату рассмотрения дела документов, подтверждающих объявление Администрацией открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства не представлено, в связи, с чем оснований для прекращения рассмотрения дела не усматривается.

Заключив договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а равно договор добровольного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства без проведения открытого конкурса Администрация нарушила требования части 1 статьи 18 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», тем самым, создав благоприятные условия деятельности ООО «Росгострах» и ограничив конкуренцию на рынке оказания страховых услуг.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения Администрацией сельского поселения

«Деревня Асеньевское» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении без проведения торгов следующих договоров обязательного и добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств:

- договор от 08.12.2010 № 14008040-4003016655-081210;

- договор от 15.11.2010 № 14008040-4003016655-151110,

на основании, которых Администрации были выданы следующие страховые полисы:

- страховой полис от 08.12.2010, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 210740, идентификационный номер ХТА21074082766748, государственный регистрационный знак К 227 НР;

- страховой полис от 22.12.2010 серии ВВВ № 0554322275, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС;

- страховой полис добровольного страхования № 10212775869, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС.

2. Выдать в отношении Администрации сельского поселения «Деревня Асеньевское» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ВАЗ 210740, идентификационный номер ХТА21074082766748, государственный регистрационный знак К 227 НР; Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС).

3. Выдать в отношении Администрации сельского поселения «Деревня Асеньевское» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для оказания услуг по добровольному страхованию гражданской ответственности Администрации сельского поселения «Деревня Асеньевское», как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС.

Президент  
Комиссии \_\_\_\_\_ <....>

Члены  
Комиссии: \_\_\_\_\_ <....>

\_\_\_\_\_ <....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«26» апреля 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России <....>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «26» апреля 2011 года по делу № 02-31/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Деревня Асеньевское» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Деревня Асеньевское» в срок до 01 июня 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении без проведения торгов следующих договоров обязательного и добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств:

- договор от 08.12.2010 № 14008040-4003016655-081210;
- договор от 15.11.2010 № 14008040-4003016655-151110,

на основании, которых Администрации были выданы следующие страховые полисы:

- страховой полис от 08.12.2010, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 210740, идентификационный номер ХТА21074082766748, государственный регистрационный знак К 227 НР;
- страховой полис от 22.12.2010 серии ВВВ № 0554322275, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС;
- страховой полис добровольного страхования № 10212775869, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС,

**а именно:** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не

позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_

<....>

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ <....>  
\_\_\_\_\_ <....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

-

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

«26» апреля 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России /.../, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках /.../, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках /.../,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «26» апреля 2011 года по делу № 02-31/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Деревня Асеньевское» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Деревня Асеньевское» в срок до 01 июня 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении без проведения торгов следующих договоров обязательного и добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств:

- договор от 08.12.2010 № 14008040-4003016655-081210;
- договор от 15.11.2010 № 14008040-4003016655-151110,

на основании, которых Администрации были выданы следующие страховые полисы:

- страховой полис от 08.12.2010, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 210740, идентификационный номер ХТА21074082766748, государственный регистрационный знак К 227 НР;
- страховой полис от 22.12.2010 серии ВВВ № 0554322275, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС;
- страховой полис добровольного страхования № 10212775869, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства Chevrolet Niva 212300, идентификационный номер Х9L21230080235430, государственный регистрационный знак К 357 ЕС,

**а именно:** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для оказания услуг по добровольному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не

позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии	_____	<....>
Члены Комиссии:	_____	<....>
	_____	<....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

-

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.