

РЕШЕНИЕ
по делу №06/135-15
о результатах рассмотрения жалобы ООО «СБ-Сервис»
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

06.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 06.05.2015

Решение изготовлено в полном объеме 12.05.2015

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) (далее – Закон о защите конкуренции) Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, —

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» (далее — Заказчик, Ответчик, ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ») – Глушакова Максима Александровича (по доверенности от 19.03.2015 №31/65),

при участии представителей интересов общества с ограниченной ответственностью «СБ-Сервис» (далее – ООО «СБ-Сервис», Заявитель) – Бурдина Сергея Владимировича (решение №8 единственного участника ООО «СБ-Сервис» от 15.01.2013), Мининой Юлии Александровны (по доверенности от 29.04.2015),

рассмотрев жалобу ООО «СБ-Сервис» от 22.04.2015 №0147 (вх. №185/10 от 23.04.2015) на действия заказчика ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» при проведении запроса цен на поставку оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (извещение №31502153611) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) (далее — Закон о защите о конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (закон — Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

Двадцать третьего апреля 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 22.04.2015 №0147 на действия заказчика ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ»

при проведении запроса цен на поставку оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (извещение №31502153611).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Комиссия Заказчика обязана принять решение об отмене процедуры закупки в связи с тем, что к оценке котировочных заявок допущены котировочные заявки менее двух участников.

2. Заказчик необоснованно выбрал способ закупки как запрос цен.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 27.04.2015 №06/958, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса сторон. Рассмотрение жалобы назначено на 05.05.2015 на 10:30. По собственной инициативе Комиссии Крымского УФАС России для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 16:30 06.04.2015.

ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» письмом от 30.04.2015 №16-994 (вх. №731 от 30.05.2015) предоставлены возражения на жалобу Заявителя, документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.04.2015 исх. №06/958.

В результате рассмотрения жалобы ЗАО «СБ-Сервис» по существу в части действий комиссии ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ», на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, пояснений представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для реализации целей деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (с изменениями), утвержденным приказом и.о. генерального директора предприятия от 25.02.2015 №117-пр (далее — Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке (раздел 4) Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса цен.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» объявлена закупка оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) путем проведения запроса цен (номер извещения 31502153611) (далее – запрос цен №31502153611). Извещение о проведении запроса цен №31502153611 размещено ГУП РК «Черноморнефтегаз» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 20.03.2015. Дата и время окончания подачи заявок: 02.04.2015 в 09:00. Дата и время подведения итогов: 02.04.2015 в 14:00. Начальная (максимальная) цена договора — 7 280 234 (семь миллионов двести восемьдесят тысяч двести тридцать четыре) российских рубля 20 копеек. Вместе с извещением на указанном сайте опубликованы: Документация для участия в процедуре запроса цен (далее – Документация запроса цен); Извещение о проведении запроса цен; Протокол №169-зц заседания Конкурсной комиссии ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» от 19.03.2015 о выборе процедуры закупки, определения сроков проведения закупки, утверждения Извещения о проведении запроса цен и Документации для участия в запросе цен.

Согласно информации Заказчика (письмо от 30.04.2015 №16-994) 23.04.2015 ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Научно-Производственная компания «Сателлит» (далее — ООО «НПК «Сателлит») договор поставки №262.

Представитель Заявителя в качестве доводов жалобы от 22.04.2015 №0147 указывает на то, что Комиссия Заказчика обязана принять решение об отмене процедуры закупки в связи с тем, что к оценке котировочных заявок допущена котировочные заявки менее двух участников.

Согласно пункту 4.8 раздела 4 «Порядок проведения запроса цен» главы 5 «Особенности проведения процедур закупок» Положения о закупках:

«4.8. Отмена процедуры запроса цен

Процедура запроса цен может быть отменена, если:

4.8.1. отклонены все котировочные заявки за их несоответствие требованиям Документацией;

4.8.2. отсутствие дальнейшей необходимости в закупке товаров, работ, услуг;

4.8.3. лучшая котировочная заявка превышает начальную (максимальную) стоимость договора;

4.8.4. к оценке котировочных заявок допущены котировочные заявки менее двух участников;

4.8.5. осуществление закупки стало невозможным вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Решение об отмене закупки размещается на сайте Заказчика в течение одного рабочего дня следующего за днем принятия решения Конкурсной комиссией.

Заказчик вправе принять решение о проведении повторной процедуры закупки путем запроса цен с изменением условий проводимого запроса цен (при необходимости)» (цитата Положения о закупках; оформление и стилистика документа сохранены).

Учитывая приведенное, отмена процедуры запроса цен Заказчиком, в случае допуска к оценке котировочных заявок менее двух участников, является правом, а не обязанностью Заказчика.

Исходя из приведенного, ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» имело право завершить процедуру запроса цен при закупке оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (номер извещения 31502153611), допустив к оценке котировочных заявок только одну котировочную заявку ООО «НПК «Сателлит».

Учитывая приведенное, данный довод жалобы Заявителя от 22.04.2015 №0147 необоснован.

В жалобе от 22.04.2015 №0147 ООО «СБ-Сервис» указывает на то, что при закупке стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей Заказчик необоснованно выбрал такой способ закупки как запрос цен.

Согласно Протоколу вскрытия котировочных заявок №223-зц, составленному Конкурсной комиссией Заказчика от 02.04.2015, Протоколу рассмотрения, сопоставления, оценки и отклонения котировочных заявок №276-зц, составленному Конкурсной комиссией Заказчика от 16.04.2015, для участия в запросе цен на поставку оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (извещение №31502153611) подано две котировочные заявки: ООО «НПК «Сателлит» (с заявленной ценой 5 570 000 (пять миллионов пятьсот семьдесят тысяч) российских рублей 00 копеек без НДС) и ООО «СБ-Сервис» (с заявленной ценой 6 143 670 (шесть миллионов сто сорок три тысячи шестьсот семьдесят) российских рублей 00 копеек без НДС).

В соответствии с пояснениями представителей Заявителя ООО «СБ-Сервис» подало котировочную заявку для участия в запросе цен на поставку оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (извещение №31502153611) считая данную процедуру легитимной и не нарушающую Положение о закупке.

При этом Заявитель не смог пояснить, каким образом выбор Заказчиком такого способа закупки как запрос цен ограничил возможность ООО «СБ-Сервис» участвовать в данной закупке.

Учитывая приведенное, данный довод жалобы Заявителя от 22.04.2015 №0147 необоснован.

В результате осуществления проверки действий Заказчика по оценке котировочных заявок, поданных участниками запроса цен №31502153611, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 6 Протокола рассмотрения, сопоставления, оценки и отклонения котировочных заявок №276-зц, составленном Конкурсной комиссией Заказчика от 16.04.2015, «При проведении процедуры запроса цен на закупку: «Оборудование специального назначения, не включенное в другие группировки, 29.56.25» (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей), ожидаемая стоимость (начальная (максимальная цена)) закупки составляет 7 280 234,20 рублей (семь миллионов двести восемьдесят тысяч двести тридцать четыре рубля 20 копеек) с учетом НДС, в срок, установленный для подачи котировочных заявок 02 апреля 2015 года до 09:00 поступили заявки от следующих компаний:

1. Общества с ограниченной ответственностью «НПК «Сателлит» с суммой котировочной заявки 6 572 600,00 рублей с учетом НДС;
2. Общества с ограниченной ответственностью «СБ-Сервис» с суммой котировочной заявки 7 249 530,60 рублей с учетом НДС;

В соответствии с пп.3.1.1 пп.3.1 п.3 Документации для участия в процедуре запроса цен, утвержденной протоколом заседания Конкурсной комиссии Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», №169-зц от 19.03.2015 г.), Заказчик отклоняет котировочную заявку, если она не соответствует требованиям, установленным Документацией для участия в процедуре запроса цен.

6.1. Перечень заявок, которые отклоняются:

Полное наименование
Участника, адрес, ИНН
(для юридического лица) и
фамилия,

инициалы (для
физического лица)
участника процедуры
закупки, который
предоставил
котировочную заявку

Причина отклонения

Общество с ограниченной

Условия расчетов существенно
отличается от требований,
указанных в проекте договора в

Пункт Документации
для участия в
процедуре, на
основании которого
отклоняется
предложение

ответственностью «СБ-Сервис»	части проведения приемки оборудования (в проекте договора п.2.3; п.2.4. - приемка товара, шефмонтаж и контроль функциональности проводится на территории Покупателя: Прокатно-ремонтный цех труб и забойных двигателей Базы производственного обеспечения в бухте Ярылгач (Республика Крым, Черноморский р-н)	ппп.3.1.1 пп.3.1 п.3 Документации для участия в процедуре запроса цен - котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным Документацией
ИНН - 5905220996		
614066, Россия, г. Пермь, ул. Мира, 86 Тел:(342) 204-71-03		

По результатам рассмотрения поступивших котировочных заявок в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для реализации целей деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (утвержденного приказом Генерального директора №117-пр от 25.02.2015) (далее - Положение) и Документацией для участия в процедуре запроса цен, Конкурсной комиссией принято решение отклонить предложение: Общества с ограниченной ответственностью «СБ-Сервис» - ппп.3.1.1 пп.3.1 п.3 Документации для участия в процедуре запроса цен - котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным Документацией» (цитата Протокола рассмотрения, сопоставления, оценки и отклонения котировочных заявок от 16.04.2015 №276-зц; оформление и стилистика документа сохранены).

Таким образом, котировочная заявка Заявителя отклонена в связи с тем, что условия расчетов, заявленные ООО «СБ-Сервис» не соответствуют требованиям приемки оборудования, указанным в пунктах 2.3, 2.4 проекта договора поставки, приведенного в приложении 1 Документации запроса цен №31502153611.

Однако, условия расчетов указаны в пункте 5 «Цена и порядок расчетов» проекта договора поставки, приведенного в приложении 1 Документации запроса цен №31502153611. Тогда же пункты 2.3, 2.4 проекта договора поставки, приведенного в приложении 1 Документации запроса цен №31502153611, определяют количество, сроки и условия поставки оборудования, а точнее: приемку товара по количеству и качеству.

При этом согласно пояснениями Заявителя котировочная заявка, в том числе, условия расчетов, ООО «СБ-Сервис» оформлялись в соответствии с формой котировочной заявки, приведенной в пункте 2.6 «Оформление котировочной заявки» Документации запроса цен №31502153611.

Заказчиком условия расчетов, место и сроки поставки товара определены в пунктах 7-9 формы котировочной заявки, приведенной в пункте 2.6 Документации запроса цен №31502153611:

«7. Условия расчетов: по предложению участника, но не более 50% предоплаты

8. Место поставки товара: Прокатно-ремонтный цех труб и забойных двигателей Базы производственного обеспечения в бухте Ярылгач, Республика Крым, Черноморский район

9. Срок поставки товара: по предложению участника» (цитата Документации запроса цен №31502153611; оформление документа сохранено).

В котировочной заявке Заявителя указано:

«7. Условия расчетов: 50%- предоплата, 40%- после приемки оборудования на территории Исполнителя, 10% - после пуско-наладочных работ на территории Заказчика.

8. Место поставки товара: Прокатно-ремонтный цех труб и забойных двигателей Базы производственного обеспечения в бухте Ярылгач, Республика Крым, Черноморский район

9. Срок поставки товара: 120-140 дней, с возможностью досрочной поставки.» (цитата котировочной заявки ООО «СБ-Сервис»; оформление документа сохранено).

Таким образом, условия расчетов, место и сроки поставки товара, указанные в котировочной заявке Заявителя, соответствуют форме, определенной Заказчиков в Документации запроса цен №31502153611.

При этом в котировочной заявке второго участника — ООО «НПК «Сателлит» — определено:

«7. Условия расчетов: 50% предварительная оплата, 40% по факту готовности оборудования к отгрузке, 10% в течение 10-ти дней после подписания акта приемки оборудования.

8. Место поставки товара: Прокатно-ремонтный цех труб и забойных двигателей Базы производственного обеспечения в бухте Ярылгач, Республика Крым, Черноморский район.

9. Срок поставки товара: 120 дней.» (цитата котировочной заявки ООО «НПК «Сателлит»; оформление документа сохранено).

Таким образом, условия расчетов, место и сроки поставки товара, указанные в котировочных заявках участников процедуры закупок, изложены обеими участниками идентично (т.е. не содержат условий о приемке товара по количеству и качеству).

Исходя из того, что Документацией запроса цен №31502153611 не требовалось от участников процедуры закупки прилагать к котировочным заявкам проект договора поставки в составе документов котировочных ООО «СБ-Сервис» и ООО «НПК «Сателлит» проекты договора с Заказчиком на поставку стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей отсутствуют.

Учитывая приведенное, а именно: в Документации запроса цен №31502153611 приведена форма котировочной заявки, определенная Заказчиком форма котировочной заявки не содержит каких-либо требований о соответствии условий расчетов условия приемки товара по количеству и качеству), форма котировочная заявка Заявителя соответствует форме, определенной Заказчиком, условия расчетов указаны в другом разделе проекта договора, отличном от раздела на

который ссылается Конкурсная комиссия Заказчика, — действия Конкурсной комиссии Заказчика в части недопуска ООО «СБ-Сервис» к участию в запросе цен, котировочная заявка которого соответствовала Документации запроса цен №31502153611, не обоснованы.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в действиях Заказчика в части недопуска ООО «СБ-Сервис» к участию в запросе цен на поставку оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (извещение №31502153611), котировочная заявка которого соответствовала Документации для участия в процедуре запроса цен, является нарушением части 6 статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (с изменениями).

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СБ-Сервис» от 22.04.2015 №0147 (вх. №185/10 от 23.04.2015) на действия заказчика государственного унитарного предприятия Республики Крым «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» при проведении запроса цен на поставку оборудования специального назначения, не включенного в другие группировки, 29.56.25 (стенд для скручивания-раскручивания забойных двигателей) (извещение №31502153611), проводимого в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями), необоснованной.

2. Признать в действиях государственного унитарного предприятия Республики Крым «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями).

3. Ввиду того, что в настоящий момент по результатам проведенной процедуры закупки государственным унитарным предприятием Республики Крым «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Научно-Производственная компания «Сателлит» договор поставки, выдать

предписание не представляется возможным, поскольку у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют полномочия по признанию заключенных договоров недействительными.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю материалы дела от 24.04.2015 №06/135-15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.