

1. Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (Госкорпорация «Роскосмос»)

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1,2, Москва, 129110

2. ООО «Талисман»

ул. Стомынка, д. 18, корп. 5Б, эт. 1,
пом. III, ком. 1,2, Москва, 107076

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-14231/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.11.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

Госкорпорации «Роскосмос»,

ООО «Талисман»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Талисман» от заключения договора с Госкорпорацией «Роскосмос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку ведомственного знака отличия Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» «За верность космосу» (реестровый № 31705408432) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

19.10.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (вх. № 50845/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «Талисман» от заключения договора на изготовление и поставку ведомственного знака отличия Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» «За верность космосу» (реестровый № 31705408432).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку ведомственного знака отличия Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» «За верность космосу» (реестровый № 31705408432).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 09.08.2017 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 18.08.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 498 246,00 руб.

Согласно итоговому протоколу от 18.08.2017 № 31705408432-П1 по итогам проведения Закупки заявке ООО «Талисман» с ценовым предложением 1 210 500,00 руб. присвоено первое место, Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Талисман».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Пунктом 27 Информационной карты установлен срок заключения договора - не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно пункту 4.19.8(1) Закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 29 Информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

В соответствии с пунктом 29 Информационной карты обеспечение исполнения договора не требуется.

Протокол подведения итогов от 18.08.2017 № 31705408432-П1 опубликован в ЕИС 18.08.2017.

Таким образом, согласно пункту 4.19.8(1) Закупочной документации, ООО «Талисман» должно было подписать договор и представить Заказчику в срок до 23.08.2017 включительно.

Согласно пояснениям Заказчика, Обществом в адрес Заказчика в указанный срок не был направлен проект договора. При этом по истечении установленного срока (04.09.2017) Заказчиком был получен направленный Обществом проект договора в 1 экземпляре, в то время как необходимо было направить договор в двух экземплярах.

При этом в Закупочной документации отсутствует информация о необходимости направления договора в двух экземплярах.

Согласно пункту 4.19.13 Закупочной документации если в пункте 28 информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные пунктом 4.19.8, направляется Заказчику, организатору закупки одним из следующих способов, в том числе: почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 29 Информационной карты форма заключения договора — бумажная.

В соответствии с пояснениями Общества, 23.08.2017 (в рамках установленных сроков и способом, соответствующим требованиям документации) Обществом был направлен проект договора посредством Почты России (РПО №14107014040190), 02.09.2017 договор был получен адресатом. С 23.08.2017 Обществом были предприняты попытки встречи с Заказчиком, с целью обсуждения деталей исполнения договора. 28.08.2017 Общество было приглашено на встречу в Госкорпорацию «Роскосмос» по адресу: Москва Бережковская набережная, 22 к директору Департамента кадровой и социальной политики. Договор подписанный со стороны Общества и образцы продукции Общества также были доставлены на эту встречу, но в процессе переговоров стало известно, что данный заказ кроме АО «Гознак» выполнить никто не сможет, так как в пункте 3.1.1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Договора имеет место скрытый запатентованный «Московским монетным двором» способ изготовления металлического изделия с декоративной поверхностью, а именно: защитный растровый элемент, выполненный в виде чередующихся впадин и выступов, образованных чередованием двух параллельных прямолинейных линий при угле между боковыми гранями выступов и впадин 90° и соотношении ширины выступов и впадин 1:1, при этом на каждой левой и каждой правой боковых гранях гравированы элементы символов в виде прямых линий различной длины с образованием рисунка три стилизованные четырехконечные звезды и надпись: «РОСКОСМОС». Высота боковой грани растрового элемента составляет, мм: 0,25±0,05.

При этом Заказчик на заседании Комиссии не оспаривал доводы Общества.

На основании изложенного Комиссией установлено, что предметом Закупки является изготовление и поставка ведомственного знака отличия Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» «За верность космосу». При этом указанный в Техническом задании способ изготовления металлического изделия с декоративной поверхностью, согласно пояснениям Общества, является запатентованным, в связи с чем у участника, не являющегося патентообладателем, отсутствует возможность изготовления требуемого товара в соответствии с требованиями Технического задания. При этом в Закупочной документации отсутствует информация о необходимости наличия патента.

Доказательств обратного не представлено.

Данный факт также подтверждается тем, что Заказчиком был заключен договор по предмету оспариваемой Закупки с единственным поставщиком (АО «Гознак»).

Кроме того, согласно пояснениям Общества, из пункта 4.19.8 Закупочной документации не следует, что участник должен направить проект договора в двух экземплярах.

07.09.2017 Общество признано уклонившимся. При этом 07.09.2017 — крайний день для заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Принимая во внимание представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, а также учитывая, что Обществом были осуществлены действия по направлению договора в установленные сроки, а также тот факт, что применительно к данному случаю изготовление товара Обществом запатентованным способом не представляется возможным (в Закупочной документации отсутствует информация о патенте), Комиссия указывает, что оснований для включения сведений об ООО «Талисман» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется. Комиссия считает, что признаки недобросовестности в действиях последнего отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «Талисман» (адрес: ул. Стомынка, д. 18, корп. 5Б, эт. 1, пом. III, ком. 1,2, Москва, 107076; ИНН: 7718055908) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.