

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке №004/10/99-222/2023

«03» июля 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

заместитель руководителя комиссии – «...» – заместитель
руководителя управления;

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов, член комиссии;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок
и торгов, член комиссии,

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика БУЗ РА «Акташская больница» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении, изменении и исполнении контракта №2022.2002078 от 07.07.2022 на поставку лекарственного препарата (Алтеплаза) (реестровый номер 2040200152623000007).

БУЗ РА «Акташская больница», АСО «Общественный контроль» уведомлены о дате и времени рассмотрения материалов проверки, участие представителей на заседании комиссии УФАС по РА не обеспечили.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением АСО «Общественный контроль» (вх. №2145-ЭП/23 от 25.05.2023г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №77/23 от 06.06.2023г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика БУЗ РА «Акташская больница» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении, изменении и исполнении контракта №2022.2002078 от 07.07.2022 на поставку лекарственного препарата (Алтеплаза) (реестровый номер 2040200152623000007).

Основанием для проведения проверки явились обращение АСО «Общественный контроль» (вх. №2145-ЭП/23 от 25.05.2023г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также анализ сведений, размещенных в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (пп. «а», «б» п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у БУЗ РА «Акташская больница» запрошены: письменные пояснения, с указанием причин несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок сведений о контракте №2022.2002078 от 07.07.2022 на поставку лекарственного препарата (Алтеплаза) (реестровый номер 2040200152623000007); журнал событий с личного кабинета заказчика по контракту №2022.2002078 от 07.07.2022; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок сведений контракте №2022.2002078 от 07.07.2022 на поставку лекарственного препарата (Алтеплаза) (при их наличии).

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 14.06.2023г. (вх. №2426-ЭП/23).

20.06.2023 заседание Комиссии УФАС по РА проведено с участием по ВКС представителя БУЗ РА «Акташская больница» «...» (доверенность №06-2023 от 20.06.2023).

В связи с необходимостью истребования дополнительных документов и информации, на основании п. 5 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576, приказом УФАС по РА №83/23 от 21.06.2023 продлен срок

проведения данной внеплановой документарной проверки до 05.07.2023, заседание Комиссии назначено на 15:00 час. 03.07.2023.

У БУЗ РА «Акташская больница» запрошены: информация о наличии, либо отсутствии денежных средств в БУЗ РА «Акташская больница» в период возникновения обязанности оплаты по данному контракту (счет-фактура №2640 от 02.05.2023) за период с 18.05.2023 по 29.05.2023 (включительно), с приложением подтверждающих документов (за счет всех источников финансирования); выписки со всех лицевых счетов учреждения за период с 18.05.2023 по 29.05.2023 (включительно).

Запрошенные документы поступили в УФАС по РА 22.06.2023 (вх. №2568-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

По результатам электронного аукциона №0177200000922002078 БУЗ РА «Акташская больница» 07.07.2022г. заключен контракт №2022.2002078 с ООО «АлВитФарм» на поставку лекарственного препарата (Алтеплаза). Цена контракта 108960,00 руб. Срок действия контракта: с даты его заключения до 31.12.2023.

27.03.2023г. сторонами заключено дополнительное соглашение №1 к контракту.

На основании ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на дату заключения контракта) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на дату заключения дополнительного соглашения №1 от 27.03.2023) в случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок

ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60 (далее – Правила).

В соответствии с п.п. 10, 12 Правил в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по результатам проведения предусмотренных электронных процедур либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых в соответствии с данным подпунктом контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа);

- соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты.

Во исполнение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении контракта №2022.2002078 от 07.07.2022 подлежала размещению в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее **14.07.2022г.**

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок информация о заключении контракта размещена заказчиком только **10.04.2023г.** (реестровый номер контракта 2040200152623000007).

БУЗ РА «Акташская больница» **10.04.2023г.** в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок также размещена информация об изменении контракта: дополнительное соглашение №1 от 27.03.2023г. (регламентный срок размещения не позднее 03.04.2023г.).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, информация о заключении контракта создана 28.03.2023, первый раз направлена на казначейский контроль только 07.04.2023г., 10.04.2023 размещена в реестре контрактов.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика 20.06.2023 пояснила, что в связи с высокой загруженностью указанная информация была размещена позже установленного срока.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении, изменении контракта №2022.2002078 от 07.07.2022 несвоевременно размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В силу ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Согласно п. 9.6 контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара по каждому этапу поставки товара, предусмотренного спецификацией (приложение №1 к контракту), в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара по контракту (приложение №4 к контракту), а в случае, предусмотренном пунктом 6.7 контракта, структурированного документа о приемке, и на основании документов, предусмотренных пунктом 9.4 контракта.

Согласно ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2040200152623000007) 18.05.2023г. заказчиком подписан документ о приемке (счет-фактура №2640 от 02.05.2023г.) на сумму 27240,00 руб.

Таким образом, последним днем оплаты поставленного товара является 29.05.2023г.

Оплата заказчиком не произведена, что является нарушением ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе и влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно письменным пояснениям БУЗ РА «Акташская больница» (вх. №2568-ЭП/23 от 22.06.2023) у медицинского учреждения имелась задолженность перед работниками в выплате заработной платы за апрель, поступившие суммы были предназначены на выплату заработной платы работникам.

Данные пояснения и представленные документы не исключают нарушение заказчиком ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика БУЗ РА «Акташская больница» нарушившим ч. 13.1 ст. 34, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении контракта №2022.2002078 от 07.07.2022 на поставку лекарственного препарата (Алтеплаза) (реестровый номер 2040200152623000007), несоблюдения сроков оплаты по данному контракту.

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные нарушения по ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.