

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена «21» октября 2014 г.

г. Кемерово

Решение изготовлено в полном объеме «05» ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Кластер Е.А. - заместителя руководителя
управления;

Членов Комиссии: Ланцман Л.И. - заместителя начальника отдела
судебной и правовой работы;

Акатьевой И.С.- ведущего специалиста - эксперта
отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и
финансовых рынков;

Даниловой М.И. - специалиста - эксперта отдела
отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и
финансовых рынков,

рассмотрев дело № 77/А-14-2014, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие» (далее - ООО «СК «Согласие»; юридический адрес: 129110, г.Москва, ул.Гиляровского, 42; адрес Кемеровского филиала: 650004, г.Кемерово, ул.Большевикская, 2; ИНН 7706196090) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии <...> представителя Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее – СОАО «ВСК») по доверенности № 00-08-26/914 от 01.01.2014г.,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление СОАО «ВСК» о наличии в действиях ООО «СК «Согласие» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Кемеровского УФАС России от 23.09.2014 № 229 было возбуждено дело № 77/А-14-2014 по признакам нарушения ООО «СК «Согласие» части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в занижении стоимости страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО) заказчика Федерального казенного учреждения «Главного бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее по тексту - ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России), что привело к уменьшению цены контракта и получению преимуществ перед другими субъектами страховой деятельности.

Определением от 29.09.2014г. дело № 77/А-14-2014 было назначено к рассмотрению на 21.10.2014г. на 13 часов 20 минут.

Копии определения от 29.09.2014г. и приказа Кемеровского УФАС России от 23.09.2014 № 229 были направлены в адрес ООО «СК «Согласие» и заявителю заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России» о вручении почтовых отправлений имеются в материалах дела).

16.10.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России ООО «СК «Согласие» представило расчет размера страховой премии, подлежащей уплате к государственному контракту от 01.07.2014 № 0339100017214000078 на оказание услуг по ОСАГО для нужд ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России, представленной в заявке ООО «СК «Согласие» при проведении запроса котировок от 24.06.2014 № 0339100017214000078, где была указана общая сумма страховой премии 109 298,93 рубля.

Дополнительно ООО «СК «Согласие» пояснило, что расчет общей суммы страховой премии, представленный обществом в заявке при проведении запроса котировок от 24.06.2014 № 0339100017214000078 и составивший 109 298,93 рубля, явился следствием технической ошибки, допущенной сотрудником ООО «СК «Согласие», готовившим документы для подачи заявки.

21.10.2014г. на рассмотрении дела № 77/А-14-2014 представитель СОАО «ВСК» <...> по доверенности в полном объеме поддержал изложенные в заявлении требования.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя СОАО «ВСК», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

17.06.2014г. на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок № 0339100017214000078 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 24.06.2014г. было подано шесть заявок участников закупки. Комиссией ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России было принято решение о допуске всех заявок участников закупки.

Согласно извещению о проведении запроса котировок на оказание услуг по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России № 0339100017214000078 от 17.06.2014г., размещенному на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, ценой контракта является страховая премия, которая состоит из суммы страховых премий по каждому объекту страхования. В цену контракта включаются транспортные расходы, налоги, таможенные пошлины, страхование и другие обязательные платежи. Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 113 157 рублей 24 копейки.

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок для закупки № 0339100017214000078 от 24.06.2014г. следует, что участие в запросе котировок приняли 6 хозяйствующих субъектов:

- СОАО «ВСК», заявка подана 18.06.2014г. в 11:00 с указанием цены государственного контракта 109 298,94 рубля;

- ООО «Росгосстрах», заявка подана 18.06.2014г. в 11:03 с указанием цены государственного контракта 109 298,94 рубля;

- ООО «СК «Согласие», заявка подана 19.06.2014г. в 10:30 с указанием цены государственного контракта 109 298,93 рубля;

- ООО «СГ «Компаньон», заявка подана 18.06.2014г. в 11:02 с указанием цены государственного контракта 113 157,24 рубля;

- ОСАО «Ингосстрах», заявка подана 19.06.2014г. в 12:50, с указанием цены государственного контракта 109 298,94 рубля;

- ОАО «АльфаСтрахование», заявка подана 19.06.2014г. в 11:01 с указанием цены государственного контракта 109 298,94 рубля.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0339100017214000078 от 24.06.2014г. комиссия рассмотрела поступившие котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировочных цен, и выбрала победителя - ООО «СК «Согласие», предложившего цену государственного контракта ниже остальных участников, а именно - 109 298 рублей 93 копейки. Второй номер в проведении запроса котировочных цен был присвоен СОАО «ВСК», ранее остальных участников подавшего заявку на участие в запросе котировок и предложившего цену государственного контракта 109 298 рублей 94 копейки.

01.07.2014г. заказчик и ООО «СК «Согласие» заключили государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России.

Согласно ч.1 ст. 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон об ОСАГО) страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при

определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Федерального закона.

[Базовые ставки](#) страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в соответствии с требованием ч. 2 ст. 9 Федерального закона об ОСАГО, согласно которой страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщик не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования были установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 (далее по тексту - Постановление Правительства РФ № 739), действующий на момент проведения запроса котировок, а также заключения государственного контракта.

Таким образом, страховая премия по вышеуказанному конкурсу должна была быть определена участниками конкурса в соответствии со ст. 9 Федерального закона об ОСАГО и страховыми тарифами по ОСАГО владельцев транспортных средств, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 739.

Следовательно, страховая премия по парку транспортных средств Заказчика при применении базовых ставок и установленных коэффициентов у всех страховщиков должна была быть одинаковой. Занижение стоимости страховой премии по ОСАГО владельцев транспортных средств заказчика является нарушением Федерального закона об ОСАГО и Постановления Правительства РФ №739.

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и **победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.**

Пунктом 6 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на

участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Из представленных в адрес Кемеровского УФАС России ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России материалов следует, при расчете данных, указанных в заявке участника закупки ООО «СК «Согласие», была указана начальная (максимальная) цена контракта 109 2098,93 рубля, однако при расчете данных, указанных в заявке участника закупки ООО «СК «Согласие», начальная (максимальная) цена контракта должна составлять 109 298,94 рубля.

Таким образом, в заявке участника закупки ООО «СК «Согласие» была указана начальная (максимальная) цена контракта 109 298,93 рубля, что послужило основанием для признания данного участника закупки победителем.

Пунктом 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Запрет на недобросовестную конкуренцию установлен ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Кемеровским УФАС России установлено, что при расчете страховой премии ООО «СК «Согласие» в нарушение [постановления](#) Правительства № 739 занизило сумму страховых премий, что привело к уменьшению цены контракта и признанию данного участника закупки победителем.

Действия ООО «СК «Согласие», выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного постановлением Правительства № 739, что привело к уменьшению цены контракта и к получению необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования, которые причинили убытки конкуренту - СОАО «ВСК» в виде неполученной прибыли, противоречат действующему законодательству ФЗ «О защите конкуренции», обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, принципам разумности, справедливости, а, следовательно, не соответствуют требованиям части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Общества с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие», выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного постановлением Правительства № 739, нарушением части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать в связи с заключением государственного контракта 01.07.2014г. на оказание услуг по ОСАГО для нужд ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области» Минтруда России.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Е.А. Клостер
Л.И. Ланцман
И.С. Акатьева
М.И. Данилова