

07.12.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление прокуратуры Республики Алтай от 06.11.2018г. и материалы дела №86/з об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник»,

#### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии директора ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник», с участием старшего помощника прокурора Республики Алтай.

Прокуратурой Республики Алтай в ходе проведения проверки в действиях заказчика ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» установлены нарушения требований п. 13 ч. 3 ст. 4, п. 1 ч. 9 (в редакции, действующей до 01.07.2018г.), ч. 10 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в ЕИС отчетов и документов об исполнении отдельных этапов государственного контракта № 0377100002518000001-0146254-01 от 05.03.2018г.

Нарушения законодательства о контрактной системе выразились в следующем:

Согласно п. 13 ч. 3 ст. 4, п. 1 ч. 9 ст. 94 (в редакции, действующей до 01.07.2018г.) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Единая информационная система содержит отчеты заказчиков, предусмотренные данным Федеральным законом. Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением

контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46](#) или [52 части 1 статьи 93](#) данного Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

[Порядок](#) подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9](#) данной статьи, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение).

Согласно п. 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно п. 3.5 государственного контракта № 0377100002518000001-0146254-01 от 05.03.2018г. оплата производится в безналичном порядке путем перечисления денежных средств, в российских рублях, на указанный расчетный счет Исполнителя, в течение 20 (двадцати) банковских дней ежемесячно с даты подписания уполномоченными лицами акта об оказанных услугах.

Прокуратурой РА установлено, что сторонами по контракту за период с

апреля по август 2018г. ежемесячно подписывались акты об оказанных услугах и осуществлялась оплата по данным актам.

В связи с чем, в силу положений п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент заключения контракта и возникновения обязательств у заказчика по размещению в ЕИС результатов отдельного этапа исполнения контракта и его оплаты) и п. 3 Положения заказчик ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» обязан размещать результаты отдельного этапа исполнения контракта в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Однако, заказчиком ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» в нарушение требований п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе и п. 3 Положения результаты отдельного этапа исполнения контракта № 0377100002518000001-0146254-01 от 05.03.2018г. размещены 11.10.2018г.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-

распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 15.05.2007 г. № 184-лс назначен на должность директора ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник».

Согласно пп. 1 п. 36 Устава ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник», утвержденного приказом Минприроды России от 19.05.2011г. № 336, директор Учреждения несет персональную ответственность в установленном законодательством РФ порядке за выполнение возложенных на Учреждение задач и функций, результаты его деятельности, организацию бухгалтерского учета, предоставления отчетности в установленные сроки в порядке, установленном для бюджетных учреждений.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» содержится состав нарушения ч. 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела №86/з.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков размещения в ЕИС информации о закупках, обусловлено защитой публичных интересов и призвано повысить прозрачность закупочной деятельности заказчиков.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении директора ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» к исполнению обязанностей по раскрытию информации о закупочной деятельности.

В связи с чем, основания для применения [ст. 2.9](#) КоАП РФ отсутствуют.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30, 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать в действиях должностного лица заказчика, директора ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» состав нарушения части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день, а именно в нарушении сроков размещения результатов отдельного этапа исполнения контракта № 0377100002518000001-0146254-01 от 05.03.2018г.

2) Назначить должностному лицу заказчика, директору ФГБУ «Алтайский государственный природный биосферный заповедник» административное наказание в виде штрафа в размере 15000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказу ФАС России от 07.05.2018г. № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай)

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск

р/с 40101810500000010000

л/с 04771212170

БИК 048405001

код платежа 161 1 16 33010 01 6000 140

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.