

Решение № 024/07/3-3610/2020

14 января 2021 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») жалобу ООО «Компания Чистая вода Сибири» на действия организатора закупки – Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 333 комбинированного вида», закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки с доставкой продуктов питания (сок в ассортименте) (извещение № 32009741931) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 17.12.2020 поступила жалоба ООО «Компания Чистая вода Сибири» на действия организатора закупки, закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес подателя жалобы, организатора закупки было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы переносилось с 11:30 часов 28.12.2020 до 12:30 часов 14.01.2021. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Жалоба рассмотрена в присутствии представителя организатора закупки, в отсутствие представителя подателя жалобы.

Согласно доводам жалобы заявка подателя жалобы, соответствующая требованиям закупочной документации, необоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 14.12.2020.

Организатор закупки представил возражения на доводы жалобы, из которых следует, что при рассмотрении заявки подателя жалобы закупочная комиссия хотела удостовериться в достоверности представленной подателем жалобы справки из налогового органа, но у закупочной комиссии отсутствовала возможность проверить с применением криптографических средств электронной подписи достоверность представленной справки, так как не были представлены файлы в формате xml.sign. Следовательно, заявка ООО «Компания Чистая вода Сибири», по мнению организатора закупки, правомерно отклонена от участия в запросе предложений.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», заслушав представителя организатора закупки, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках Положения о закупках.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 14.12.2020, заявка подателя жалобы была отклонена по следующей, указанной в протоколе причине: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, в соответствии с пунктом 16.1 (б) документации о проведении запроса предложений не представлена справка в электронном виде из налоговых органов РФ о наличии/отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, иных обязательных платежей (форма по КНД 1120101) срок выдачи: не позднее, чем за 1 (один) месяц до даты подачи предложения.

В заявке участника предоставлена справка в электронном виде, подписанного электронной подписью. Таким образом, отсутствует техническая возможность проверки подписи предусмотренными для этого электронными средствами, что не позволяет признать справку подписанной надлежащим образом, а, соответственно, действительной.

Условиями признания документа, подписанного квалифицированной электронной подписью является наличие подписанного документа с сертификатом ключа, который выдан аккредитованным удостоверяющим центром, требования к которым установлены ст. 13 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и его проверка возможна только с применением криптографических средств электронной подписи, требования к которым установлены ст. 12 данного Закона. На основании статьи 79 пункта 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ № 333, комиссия отказывает участнику в допуске к участию в закупке».

В соответствии с подпунктом б пункта 16.1 «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в запросе предложений в электронной форме и инструкция по ее заполнению» заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения и документы, в том числе справку в электронном виде из налоговых органов РФ о наличии/отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, иных обязательных платежей (форма по КНД 1120101) срок выдачи: не позднее, чем за 1 (один) месяц до даты подачи предложений.

В результате анализа заявки ООО «Компания Чистая вода Сибири», представленной организатором закупки, Комиссией Красноярского УФАС России, было установлено, что подателем жалобы представлена в электронном виде Справка № 262833 по форме по КНД 1120101 Приложение № 1 к Приказу ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 26.11.2020, выданная Инспекцией Федеральной налоговой службы по Железнодорожному району г. Красноярска. Данная справка содержит сертификат электронной подписи: 6c71709fe3215929bd2408542196e5d2a656946, действует с 03.04.2020 до 03.04.2021, что соответствует подпункту б пункта 16.1 закупочной документации.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что заявка ООО «Компания Чистая вода Сибири» требованиям, установленным в закупочной документации соответствует, а у закупочной комиссии основания для отклонения заявки подателя жалобы, указанные в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 14.12.2020, отсутствовали.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что заявка подателя жалобы была необоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке на основании, указанном в протоколе.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России решила следующее.

1. Признать жалобу ООО «Компания Чистая вода Сибири» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию нарушившей требования части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении выявленного нарушения путем повторного рассмотрения заявки подателя жалобы.

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

