

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 03 августа 2012 года

Решение изготовлено в полном объеме 08 августа 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела антимонопольного контроля
Член комиссии - Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии - Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии - Десяткова Е.В.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии - Касаткин В.В.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба генерального директора ООО «Теплосбыт» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной комиссии при проведении конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных в МО «Сольвычегодское» Котласского района Архангельской области.

Содержание жалобы:

Заявитель полагает, что Конкурсной комиссией ООО «Теплосбыт» неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе по Лоту № 1, ввиду того, что п. 8.4 конкурсной документации в стоимость тепловой энергии (тариф) арендная плата свыше указанной суммы (начальная минимальная цена договора аренды) не

включается. Согласно изменениям в конкурсную документацию от 29 июня 2012 года размер годовой арендной платы составлял 726 639,00 руб., данная сумма была указана в п. 7 Калькуляции стоимости производства и передачи тепловой энергии на 2013 год.

Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрела жалобу в отсутствие представителей заявителя и ответчика, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела, с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, указанным настоящим Законом.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

15 июня 2012 года Администрацией муниципального образования «Котласский муниципальный район» на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора аренды коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных в МО «Сольвычегодское, извещение – № 150612/0299817/01 (далее – Конкурс).

Согласно размещенной на сайте конкурсной документации, организатор торгов – Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Котласский муниципальный район» посредством их проведения осуществляет выбор арендатора муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования поселения «Сольвычегодское» и переданного в безвозмездное пользование Комитету по управлению муниципальным имуществом

и коммунальным хозяйством муниципального образования «Котласский муниципальный район» по договору от 03.10.2011 года на основании распоряжения от 11 октября 2011 года № 88-р.

В Информационной карте к конкурсной документации указаны сведения о времени, месте, порядке проведения торгов, об оформлении участия в торгах, об определении победителя, сведения о начальной цене (размере арендной платы), а именно предусмотрено, что заявки на участие в конкурсе принимаются не позднее 10 час. 00 мин 17.07.2012, вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе проходит 17.07.2012, рассмотрение заявок, а также оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе – 19.07.2012.

Пунктом 8.4. конкурсной документации определено, что начальная (минимальная) цена договора аренды устанавливается в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду нежилых помещений, утвержденным Решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 22.06.2006 № 164. При этом в стоимость тепловой энергии (либо в стоимость услуг по водоснабжению, водоотведению) (тариф) арендная плата свыше указанной суммы не включается.

Начальная (минимальная) цена договора (годовой размер арендной платы) составляет:

Лот № 1 – 560 000,00 (Пятьсот шестьдесят тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 2 – 400 000,00 (Четыреста тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 3 – 420 000,00 (Четыреста двадцать тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 4 – 528 000,00 (Пятьсот двадцать восемь тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 5 – 350 000,00 (Триста пятьдесят тысяч) рублей в год без учета НДС.

Пунктом 8.5. конкурсной документации было определено, что критериями оценки заявок на участие в конкурсе, помимо цены договора, установлены:

технико-экономические показатели систем теплоснабжения (водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод) на момент окончания срока договора – объем инвестиций в реконструкцию, строительство и (или) модернизацию объектов договора;

сроки реконструкции объектов договора (создание или модернизация имущества в рамках исполнения договора).

Пунктом 1.20 конкурсной документации, а также пунктом 32 Правил предусмотрено, что Организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором конкурса на официальных сайтах. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на сайтах внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок

на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжении от 26.06.2012 № 215р организатором конкурса было принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию.

Согласно извещению, размещенному 27.06.2012 на официальном сайте в сети «Интернет», помимо прочего, были внесены следующие изменения:

Пункт 5 раздела II Информационная карта изложить в следующей редакции – начальный размер годовой арендной платы составляет:

Лот № 1 – 726 639,00 (Семьсот двадцать шесть тысяч шестьсот тридцать девять) рублей в год без учета НДС;

Лот № 2 – 150 000,00 (Сто пятьдесят тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 3 – 545 000,00 (Пятьсот сорок пять тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 4 – 980 000,00 (Девятьсот восемьдесят тысяч) рублей в год без учета НДС;

Лот № 5 – 350 000,00 (Триста пятьдесят тысяч) рублей в год без учета НДС.

Срок подачи заявок продлен не был.

29 июня 2012 года в соответствии с распоряжением от 28.06.2012 № 222р «О внесении изменений в конкурсную документацию на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных в МО «Сольвычегодское», пункт 8.5 раздела I Общие сведения был изложен в следующей редакции:

«8.5. Критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора установлены:

1. Цена (тариф) на товары (работы, услуги), произведенные (выполняемые, оказываемые) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

Лот № 1 – экономически обоснованный тариф на тепловую энергию, вырабатываемую с использованием арендованного имущества для потребителей г. Сольвычегодска, не должен превышать 3500 руб./Гкал. (с учетом НДС);

Лот № 2 – экономически обоснованный тариф на тепловую энергию, вырабатываемую с использованием арендованного имущества для потребителей дер. Григорово, не должен превышать 3700 руб./Гкал. (с учетом НДС);

Лот № 3 – экономически обоснованный тариф на тепловую энергию, вырабатываемую с использованием арендованного имущества для потребителей дер. Харитоново, не должен превышать 3700 руб./Гкал. (с учетом НДС);

Лот № 4 – экономически обоснованный тариф для потребителей г. Сольвычегодска на услуги водоснабжения – не должен превышать 45,00 руб./куб.м. (с учетом НДС);

на услуги водоотведения – не должен превышать 73,00 руб./куб.м. (с учетом НДС);

на услуги по очистке сточных вод – не должен превышать 51,00 руб./куб.м. (с учетом НДС);

Лот № 5 – экономически обоснованный тариф для потребителей дер. Григорово

на услуги водоснабжения – не должен превышать 120,00 руб./куб.м. (с учетом НДС);

на услуги по очистке сточных вод – не должен превышать 103,00 руб./куб.м. (с учетом НДС).

Для обоснования данного критерия составляется калькуляция (Приложение № 4 к конкурсной документации для каждого из лотов)».

Также, в связи с внесением изменений в конкурсную документацию был продлен срок подачи заявок – не позднее 10 часов 00 минут 20.07.2012, вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе – 10 часов 00 минут 20.07.2012, рассмотрение заявок на участие в конкурсе – 24.07.2012.

Конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Предварительный отбор участников конкурса производится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет, в том числе, соответствие заявителя требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией.

Согласно пункту 50 Правил, заявка на участие в конкурсе подается в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Требования к содержанию заявки и прилагаемым к ней документам содержатся в пункте 52 Правил, а также в пункте 5.2 конкурсной документации и приложениях № 3-6 к конкурсной документации.

Пунктом 24 Правил установлен перечень оснований, при наличии которых заявитель не допускается к участию в конкурсе или аукционе. Одним из таких оснований является непредставление документов, определенных пунктами 52 Правил, наличие в таких документах недостоверных сведений либо несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно пункту 25 Правил, отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 65 Правил при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Письмом от 01.08.2012 № 01-29/320 Администрация МО «Котласский муниципальный район» представила возражения на жалобу, где ссылается на то, что заявка, поступившая от ООО «Теплосбыт», конкурсной комиссией отклонена в связи с несоответствием предложенной заявителем по первому критерию арендной платы данным калькуляции стоимости производства и передачи тепловой энергии, а также ввиду необоснованного занижения тарифов по всем услугам (значительно ниже действующих тарифов) и, как следствие, занижение расходов по всем статьям калькуляции.

Комиссией Управления установлено и подтверждается материалами дела, что представленные претендентами на участие в конкурсе заявки с прилагаемыми документами соответствовали требованиям Правил и конкурсной документации.

В соответствии с калькуляцией стоимости производства и передачи тепловой энергии на 2013 год, представленной ООО «Теплосбыт» в заявке на Конкурс, размер арендной платы рассчитывался в соответствии с пунктом 8.4. Конкурсной документации.

Согласно конкурсной документации (с изменениями и дополнениями) критерии оценки заявок на участие в Конкурсе были установлены в следующем размере:

по лоту № 1

1. Начальная (минимальная) цена договора аренды в год 726 639,00 (Семьсот двадцать шесть тысяч шестьсот тридцать девять) рублей в год без учета НДС;
2. Цена (тариф) на услуги, предоставляемые с использованием арендованного имущества не должна превышать 3500 руб./Гкал (с учетом НДС).

В соответствии с протоколом № 150612/0299817/01-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 150612/0299817/01 от 20.07.2012, конкурсное предложение участников торгов по соответствующему лоту, составило:

ООО «Теплосбыт»

- 1) 1 503 000 руб./год (без учета НДС);
- 2) 1 788 руб./Гкал (без учета НДС);

ООО «Водотеплоснаб»

- 1) 1 695 000 руб./год (без учета НДС);
- 2) 3 000 руб./Гкал (с учетом НДС);

ООО «Архтеплоэнерго»

- 1) 2 179 917 руб./год (без учета НДС);
- 2) 3 100 руб./Гкал (с учетом НДС);

ООО «Эрмас»

- 1) 3 633 195 руб./год (без учета НДС);
- 2) 2 940 руб./Гкал (с учетом НДС);

ООО «Русский дом»

- 1) 1 453 278 руб./год (без учета НДС);
- 2) 3 181,81 руб./Гкал (с учетом НДС).

Таким образом, на основании анализа представленных на рассмотрение материалов и норм действующего законодательства, Комиссия Архангельского УФАС России считает:

доводы Администрации МО «Котласский муниципальный район» – несостоятельны;

конкурсное предложение ООО «Теплосбыт» соответствует условиям торгов, конкурсной документации.

На основании изложенного, Конкурсной комиссией при проведении конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры

теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных в МО «Сольвычегодское» Котласского района Архангельской области, по лоту № 1, нарушены требования пункта 2.3. конкурсной документации, а также п.п. 24, 25 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, выразившиеся в неправомерном отказе в участии в торгах потенциальным участникам.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Теплосбыт» обоснованной;
2. Признать конкурсную комиссию Администрации МО «Котласский муниципальный район», нарушившей требования п. 2.3. конкурсной документации, а также п.п. 24, 25 Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.
3. Выдать конкурсной комиссии Администрации МО «Котласский муниципальный район» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:
 - 3.1. Отменить Протокол № 150612/0299807/01-02 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150612/0299807/01 от 25.07.2012 по лоту № 1;
 - 3.2. Вновь рассмотреть заявки на участие в открытом конкурса на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных в МО «Сольвычегодское» Котласского района Архангельской области по лоту № 1.
 - 3.3. Предписание исполнить в срок до 24 августа 2012 года;
 - 3.4. Об исполнении предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 31.08.2012, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.