

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Кировской области

Юридический адрес:

610020 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 55

тел. (8332) 64-73-31, факс (8332) 64-96-26

e-mail: to43@fas.gov.ru

№

На № от

**Государственное некоммерческое финансово-кредитное учреждение Кировский
областной территориальный фонд обязательного медицинского страхования**

ООО «АРКИС»

РЕШЕНИЕ № РНП-043/03/104-61/2019

«07» мая 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

В присутствии:

– представителя Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования по доверенности,

рассмотрев материалы Государственного некоммерческого финансово-кредитного учреждения Кировский областной территориальный фонд обязательного медицинского страхования о включении сведений об ООО «АРКИС» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

19.04.2019 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе) от Государственного некоммерческого финансово-кредитного учреждения Кировский областной территориальный фонд обязательного медицинского страхования поступили сведения об уклонении ООО «АРКИС» - победителя электронного аукциона, от заключения контракта на поставку – «Передача неисключительных прав на использование программного обеспечения 1С: Предприятие 8 для обеспечения нужд Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования» (номер извещения 0340100013819000018).

Рассмотрение материалов назначено на 07.05.19 в 16.00.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения

заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В связи с отсутствием документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, комиссия Кировского УФАС России проводит проверку факта уклонения ООО «АРКИС» от заключения контракта.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Кировского УФАС России пояснил, что не настаивает на включении ООО "АРКИС", учредителя, единоличного исполнительного органа - генерального директора Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно письменным пояснениям ООО «АРКИС», во время проведения 08.04.2019 электронного аукциона № 0340100013819000018 при подаче ценового предложения произошла ошибка – им была предложена цена равная стоимости лота, но она автоматически уменьшилась на 5 %. Факт ошибки был выявлен после входа в торговый зал электронной площадки. После этого от ООО «АРКИС» сразу последовало обращение в техническую поддержку электронной площадки ЗАО Сбербанк-АСТ и к Заказчику, с просьбой отменить ценовое предложение, но получили ответ о невозможности произвести данные действия. С подобной ситуацией столкнулись впервые, ранее ценовое предложение, а именно скидка, формировалось только вручную, без внесения изменений предложение формировалось автоматически на уровне начальной (максимальной) цены контракта согласно аукционной документации.

Сообщили, что их ценовое предложение было подано первым, а поэтому даже без снижения стоимости поставки, Общество являлось бы победителем с правом заключения контракта. Просят не вносить в реестр недобросовестных поставщиков информацию об ООО «АРКИС».

В результате осуществления проверки факта уклонения ООО «АРКИС» от заключения контракта установлено следующее.

28.03.2019 года в 17:24 (МСК) на официальном сайте ЕИС размещено извещение № 0340100013819000018 о проведении электронного аукциона по закупке «Передача неисключительных прав на использование программного обеспечения 1С: Предприятие 8 для обеспечения нужд Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Начальная (максимальная) цена контракта - 187 200 руб. 00 коп.

Дата и время проведения электронного аукциона (время московское): 08.04.2019 13:05.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0340100013819000018 от 09.04.2019г. ООО «АРКИС» признано победителем электронного аукциона с ценой контракта 177 840, 00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего

Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

11.04.2019 оператор электронной площадки разместил направленный Заказчиком проект контракта для его подписания ООО «АРКИС».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Таким образом, последним днем для подписания ООО «АРКИС» проекта контракта являлось 16.04.2019 23-59. В указанную дату проект контракта подписан не был.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается Заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

17.04.2019 соответствующим протоколом ООО «АРКИС» признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение

общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Как указано выше, представитель Заказчика на заседании Комиссии Кировского УФАС России пояснил, что не настаивает на включении ООО "АРКИС", учредителя, единоличного исполнительного органа - генерального директора Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно информации, размещенной на сайте <https://egrul.nalog.ru/index.html>, ООО «АРКИС» в качестве хозяйствующего субъекта было зарегистрировано 08.05.2018 года, а в закупках (по информации с сайта закупок <http://www.zakupki.gov.ru/>) данный субъект стал участвовать только с ноября 2018 года, при этом не было заключено ни одного контракта.

Из-за отсутствия опыта работы на электронной площадке произошла ошибка при подаче ценового предложения при проведении электронного аукциона. Как только ООО «АРКИС» ее обнаружило, информация об этом сразу была отправлена на электронную площадку и Заказчику, но ни один из них не мог отменить действия участника закупки, а выполнить обязательства по Контракту при условии цены победителя Общество не могло.

При отсутствии ошибок при передаче данных на электронную площадку, ООО «АРКИС» намерено было заключить контракт и выполнить его условия.

Учитывая изложенные выше обстоятельства и информацию, свидетельствующую об отсутствии в действиях Общества вины и умысла, комиссия Кировского УФАС России считает факт уклонения ООО «АРКИС» от заключения контракта на поставку

– «Передача неисключительных прав на использование программного обеспечения 1С: Предприятие 8 для обеспечения нужд Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования» (номер извещения 0340100013819000018), неподтвержденным, т.к. не было установлено совершение целенаправленных (умышленных) действий или бездействий ООО «АРКИС» в целях уклонения от подписания муниципального контракта.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением Кировский областной территориальный фонд обязательного медицинского страхования, об уклонении от заключения контракта ООО «АРКИС» - победителя электронного аукциона на поставку – «Передача неисключительных прав на использование программного обеспечения 1С: Предприятие 8 для обеспечения нужд Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования» (номер извещения 0340100013819000018), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя комиссии

Члены комиссии