

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-688/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.11.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Управление имущественных и земельных отношений Администрации Чусовского городского округа Пермского края: <...> – доверенность от 23.06.2023 № 4;

– АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 10.11.2023 № б/н (вх. № 175994-ЭП/23 от 13.11.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 22000014570000000097, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...>(далее – Заявитель) от 10.11.2023 № б/н (вх. № 175994-ЭП/23 от 13.11.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 22000014570000000097, лот № 1)

(далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителя организатора торгов – Управления имущественных и земельных отношений Администрации Чусовского городского округа Пермского края (далее – Организатор торгов), Комиссия ФАС России установила следующее.

25.09.2023 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении

Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке

АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие Аукционе – 25.09.2023

в 14:00 (МСК+2), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 25.10.2023 в 14:00 (МСК+2), дата и время проведения Аукциона – 31.10.2023 в 14:00 (МСК+2).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), распоряжением администрации Чусовского городского округа Пермского края от 15.06.04.2023 № 753-р «Об организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков», Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» Универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ Н.Ю. Андреевым 23.08.2023 (далее – Регламент), Регламентом Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 21.04.2023 (далее – Регламент УТП).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

31.10.2023 в 14:00 (МСК+2) Заявитель принял участие в Аукционе, неоднократно подавал ценовые предложения, однако в ходе проведения Аукциона произошел технологический сбой в работе сайта

Оператора, выразившийся

в невозможности подать очередное ценовое предложение. В 14:17 (МСК+2) Заявителя «выбросило» с сайта Оператора в момент подачи ценового предложения, в течение 5 минут Заявитель не мог зайти в Личный кабинет на сайте Оператора.

Заявитель смог зайти на сайт Оператора 31.10.2023 в 14:22 (МСК+2), однако Аукцион уже был завершен.

31.10.2022 Заявителем был направлен запрос в службу технической поддержки сайта Оператора, 03.11.2023 на электронную почту Заявителя поступил ответ

от Оператора о подтверждении Оператором технологический сбой на сайте Оператора во время проведения Аукциона.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил надлежащую работу сайта Оператора во время Аукциона, ввиду чего Заявитель не смог продолжить подавать ценовые предложения в ходе Аукциона.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося

в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона

о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

Порядок проведения Аукциона в электронной форме по продаже и аренде земельных участков определен разделом 23 Регламента.

Согласно пункту 23.4 Регламента Порядок подачи предложений о цене в ходе аукциона осуществляется в соответствии с разделом 3.4 Регламента с учетом особенностей, указанных в разделе 23 Регламента.

В соответствии с пунктом 3.4.3 Регламента с момента начала подачи предложений о цене в ходе торговой сессии Оператор обеспечивает в личном кабинете участника возможность ввода предложений о цене посредством штатного интерфейса торговой секции отдельно по каждому лоту.

Предложением о цене признается подписанное электронной подписью участника ценовое предложение.

Согласно подпункту 23.4.1 Регламента торговая сессия проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены предмета аукциона на величину, равную величине «шага аукциона».

В соответствии с подпунктом 23.4.3 Регламента если в течение времени для подачи первого предложения о цене или лучшего ценового предложения не поступает ни одного предложения о цене, подача предложений о цене автоматически при помощи программных и технических средств сайта Оператора завершается.

Согласно пункту 5.1.1 Регламента УТП Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование универсальной торговой платформы, то есть поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион начался 31.10.2023 в 12:00 (МСК), в установленном извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона 31.10.2023 в период времени с 12:17 до 12:21 (МСК) Оператором был зафиксирован технологический сбой в

работе сайта Оператора, который привел к ограничению возможности участия в торгах, проводимых 31.10.2023 в указанный период времени на сайте Оператора.

В подтверждение представителем Оператора представлены скриншоты, предоставленные службой технической поддержки сайта Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения представленных документов установлено, что на участие в Аукционе было подано 3 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе было допущено 3 участника, в том числе Заявитель, участие в Аукционе приняли 2 участника.

Последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 31.10.2023 в 12:20:18 в размере 519 607,92 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

В ходе изучения скриншотов, представленных в составе Жалобы, Комиссией ФАС России установлено, что 31.10.2023 в 15:20 (МСК+2) Заявителем был сделан запрос в службу технической поддержки сайта Оператора с просьбой провести проверку возникновения технологического сбоя в работе сайта Оператора в ходе Аукциона.

Представленные скриншоты также содержат ответ службы технической поддержки сайта Оператора, согласно которому Оператор подтверждает возникновение технологического сбоя в работе сайта Оператора в ходе проведения Аукциона 31.10.2023.

Учитывая изложенное, принимая во внимание совокупность доказательств, представленных в составе Жалобы и содержащихся в письменных пояснениях представителя Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора и нарушен пункт 5.1.1 Регламента УТП.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Зуева И.Б. от 10.11.2023 № б/н (вх. № 175994-ЭП/23 от

13.11.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 2200000145700000000097, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Управлению имущественных и земельных отношений Администрации Чусовского городского округа Пермского края, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

Члены комиссии ФАС России: <...>

<...>