

резольтивная часть оглашена 07 октября 2013г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 14 октября 2013г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-03/2014-199Р, возбужденное в отношении ИП «...» и МУП г. Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» по факту распространения на телеканалах ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге 07 июля 2014 года рекламы магазина «ТДК Инструмент», с признаками нарушения законодательства РФ о рекламе,

в присутствии:

- представителя ИП «...» – «...», действующего на основании доверенности № 2 от 03.10.2014г.;

- законного представителя МУП г. Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» - «...», действующего на основании распоряжения № 185р от 04.09.2012г.;

в отсутствие представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике,

УСТАНОВИЛА:

31 июля 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (вх.№ 7563) о трансляции рекламы на телеканалах ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге 07 июля 2014 года в период времени с 18 часов 00 минут по 19 часов 00 минут с признаками нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

К заявлению был приложен диск с записью эфира телеканалов ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге 07 июля 2014 года.

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с распоряжением Удмуртского УФАС России от 04.08.2014г. № 4 в период с 07.08.2014г. по 03.09.2014г. в отношении Муниципального унитарного предприятия города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» (адрес: 427790, Удмуртская республика, г. Можга, ул. Интернациональная, 30, ИНН 1830003232, ОГРН 1021801125587) проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении на телеканалах ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге 07 июля 2014 года в период времени с 18 часов 00 минут по 19 часов 00 минут рекламной информации.

Во исполнение п. 10 распоряжения Удмуртского УФАС России от 04.08.2014 года № 4 Муниципальное унитарное предприятие города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» представило: письменные пояснения, копию устава Муниципального унитарного предприятия города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга», копию изменений в устав Муниципального унитарного предприятия города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга», копию лицензии № 78131 на оказание услуг связи для целей эфирного вещания, копию лицензии серии ТВ № 15800 от 25.01.2010г. на осуществление телевизионного вещания, копию свидетельства серии ЭЛ № ТУ 18-0233 от 18.05.2011г. регистрации средства массовой информации, копию лицензионного договора № РС/155/ПР от 29.12.2007г., копию распоряжения № 185 от 04.09.2012г., копию медиа-плана трансляции рекламы на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можга 07 июля 2014 года в период времени с 18 часов 00 минут по 19 часов 00 минут, копию сетки вещания СМИ «ТРК «Можга» с 01.01.2014г., копию плей-листа телеканалов «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можга 07 июля 2014 года, копии медиа-планов размещения рекламных материалов на телеканале «ТНТ-Можга, копию договора № 03 от 10.01.2014г., копию договора № 48 от 10.06.2014г., копию договора № 46 от 26.06.2014г., копию договора № 13 от 31.01.2014г., копию договора № 1 от 01.01.2014г., копию договора № 39 от 20.06.2014г., копию договора № 5 от 31.01.2014г., копию договора № 36 от 01.05.2014г., копию договора № 27 от 27.03.2014г., копию договора № 114 от 31.12.2013г., копию договора № 01 от 01.01.2013г., копию договора № 38 от 10.05.2013г., копию договора № 10 от 12.01.2014г., копию договора № 34 от 26.06.2014г., копию договора № 14 от 10.01.2014г., копию договора № 19 от 20.02.2014г., копию договора № 31 от 15.04.2014г., копию договора № 36-ТВ от 27.12.2013г., копию договора № 114 от 30.12.2013г., копию договора № 38 от 30.05.2014г., копию акта-выполненных работ № 000402 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000379 от 24.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000390 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000377 от 09.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000392 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000378 от 19.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000381 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000389 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000391 от 31.07.2014г.,

копию акта-выполненных работ № 000380 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000395 от 29.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000396 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000419 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000388 от 24.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000435 от 14.08.2014г., копию акта-выполненных работ № 000399 от 07.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000326 от 19.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000371 от 31.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000408 от 10.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000376 от 09.07.2014г., копию акта-выполненных работ № 000422 от 31.07.2014г.

По результатам проверки установлено следующее.

07 июля 2014 года в 18 часов 19 минут 45 секунд на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге транслировался рекламный ролик следующего содержания: «В магазине «ТДК Инструмент» расширение ассортимента электро- и бензомоторного инструмента и расходных материалов Низкие цены, безналичный расчет, кредит. Торговый дом «Кольцо» ул. Ивана Быстрых, 2А, т. 3-61-10».

В данной рекламе «ТДК Инструмент» содержится информация по предоставлению кредита, но отсутствует указание на лицо, оказывающее данную финансовую услугу.

16.09.2013г. Удмуртским УФАС России по факту распространения вышеуказанной рекламы было возбуждено дело № СЮ04-03/2014-199Р в отношении ИП «...» и Муниципального унитарного предприятия города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» (адрес: 427790, Удмуртская республика, г. Можга, ул. Интернациональная, 30, ИНН 1830003232, ОГРН 1021801125587) по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (адрес: 426069, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, 12а, ИНН, ОГРН 1041800265902).

Рассмотрение дела № СЮ04-03/2014-199Р было назначено на 07 октября 2014 года в 14 часов 30 минут. У лица, участвующего в деле, запрошены необходимые документы и информация.

02.10.2014г. во исполнение определения № СЮ04-03/2014-199Р о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 16.09.2014г. «...» представил в Удмуртское УФАС России письменные пояснения (вх. № 9656), копию договора № Ф-76/02/11 от 01.02.2011г., копию письма ИП «...» в адрес ИП «...», копию перечня документов, отправленных для ООО «ТМК Оптима» через водителя, копию соглашения о расторжении договора № Ф-76/02/11 от 01.02.2011г. от 01.06.2014г., копию договора № 01 от 01.01.2013г., копию медиаплана размещения рекламных материалов на канале «ТНТ-Можга», копию платежного поручения № 200 от 03.07.2014г., копию акта № 000381 от 31.07.2014г., копию

договора № 74 от 01.03.2011г., копию договора № 95 от 30.06.2010г., копию договора № ПК-Т 9271-12 от 03.07.2012г., копию договора об организации безналичных расчетов № 18-800141866 от 27.04.2010г., копию договора о сотрудничестве с предприятиями, используемый в рамках проекта по реализации программы «Кредиты в торговых точках».

В письменных пояснениях ИП «...» сообщает о том, что является собственником магазина «ТДК инструмент» в г. Можге. В период с 01.02.2011 года по договору № Ф-76/02/11 от 01.02.2011г. возмездного оказания услуг, ИП «...» работал по франшизе с компанией «ТМК» (ИП Скосырев В.Г. г. нижний Новгород, ул. Славянская, д. 1А, кв. 6, ИНН 525700076385).

«...» отмечает, что вся рекламная продукция, включая готовые ролики для телевидения, поступала в готовом виде (по условиям франшизы, все материалы носят корпоративный характер и одинаковые для всех магазинов компании «ТМК»), в связи с чем, у предпринимателя отсутствовал опыт разработки рекламы.

«...» сообщает о том, что с 02.06.2014г. было подписано соглашение о расторжении договора возмездного оказания услуг № Ф-76/02/11 от 01.02.2011г.

Предприниматель сообщает о том, что в виду внедрения новой внутренней торговой политики, он был вынужден обратиться за помощью в производстве и размещении рекламы на местном телевидении к МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга».

На основании пункта 2.1. договора № 1 от 01.01.2013г., ИП «...» была выражена просьба изготовить материал рекламного характера, ответственно, предоставив черновой вариант текста рекламы. После изготовления рекламного ролика для согласования рекламный ролик был выслан на электронную почту предпринимателя.

ИП «...» поясняет, что поскольку не был осведомлен о требованиях законодательства о рекламе к рекламе кредита, согласовал рассматриваемый рекламный ролик на выход в эфир.

ИП «...» сообщает о том, что кредит, информация о котором указывается в спорной рекламе, предоставляется ОАО «ОТП Банк», ОАО «Банк Русский Стандарт» ОАО НБ «ТРАСТ», ОАО «Альфа-Банк».

Также, предприниматель сообщает о том, что совершил рассматриваемое правонарушение непреднамеренно.

02.10.2014г. МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» представило письменные пояснения (вх. № 9638ф), согласно которым предприятие признает свою вину в совершении административного правонарушения. Рассматриваемое правонарушение было совершено в результате ненадлежащего исполнения сотрудниками своих обязанностей. В настоящее время усилен контроль за соблюдением законодательства, эфирный материал приведен в соответствие.

07.10.2014г. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике представило ходатайство о рассмотрении дела № СЮ04-03/2014-199Р в отсутствие представителя управления.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 07.10.2014г. явились: представитель ИП «...» – «...», действующий на основании доверенности № 2 от 03.10.2014г., законный представитель МУП г. Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» - «...», действующий на основании распоряжения № 185р от 04.09.2012г.

07.10.2014г. Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрела ходатайство Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя управления, и с учетом имеющихся материалов, пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие заявителя.

«...» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях вх. № 9638ф от 02.10.2014г.

«...» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях вх. № 9656 от 02.10.2014г.

Изучив материалы дела № СЮ04-03/2014-199Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

07 июля 2014 года в 18 часов 19 минут 45 секунд на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можга транслировался рекламный ролик следующего содержания: «В магазине «ТДК Инструмент» расширение ассортимента электро- и бензомоторного инструмента и расходных материалов Низкие цены, безналичный расчет, кредит. Торговый дом «Кольцо» ул. Ивана Быстрых, 2А, т. 3-61-10».

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемое сообщение адресовано неопределённому кругу лиц – потенциальным зрителям телеканалов «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можга», направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (магазину «ТДК Инструмент» и оказываемым в нем услугам, а также кредитованию), формирование и поддержание интереса к ним, следовательно, является рекламой магазина «ТДК Инструмент» и оказываемым в нем услугам по продаже электро- и бензомоторного инструмента, а также по предоставлению услуг кредитования.

Лицензия на осуществление телевизионного вещания серии ТВ № 15800 от 25.01.2010г. предоставлена МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» (адрес: 427790, Удмуртская республика, г. Можга, ул. Интернациональная, 30, ИНН 1830003232, ОГРН 1021801125587).

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ЭЛ № ТУ 18-0233 от 18.05.2011г., учредителем средства массовой информации «ТРК Можга» является МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» (адрес: 427790, Удмуртская республика, г. Можга, ул. Интернациональная, 30, ИНН 1830003232, ОГРН 1021801125587).

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» является рекламораспространителем рассматриваемой рекламы, как лицо, которое осуществило трансляцию данной рекламы на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можга 07 июля 2014 года в 18 часов 19 минут 45 секунд.

Размещение вышеуказанного рекламного сообщения осуществлялось на основании договора № 01 от 01.01.2013г., заключенному между ИП «...» и МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга», согласно которому Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» предоставляет услуги по изготовлению и размещению рекламных материалов рекламодателя в эфире телеканала «ТНТ-Можга», в пределах территории вещания канала «ТНТ-Можга» согласно утвержденным сторонами медиапланам.

Результатом оказания услуг по вышеуказанному договору является демонстрирование в эфире телеканала «ТНТ-Можга» рекламных материалов рекламодателя в согласованные время и даты.

В соответствии с медиапланом 01.07.2014-31.07.2014г., рекламный ролик «ТДК Инструмент» транслировался на телеканале «ТНТ-Можга» в период с 01.07.2014г. по 31.07.2014г.

Оплата услуг по договору № 01 от 01.01.2013г. подтверждается платежным поручением № 200 от 03.07.2014г.

В соответствии с актом № 000381 от 31.07.2014г. работы по вышеуказанному договору выполнены в срок, Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Согласно пояснениям ИП «...», им была представлена информация для спорного ролика, а также осуществлено согласование рассматриваемого рекламного ролика при направлении его на электронную почту предпринимателя.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что ИП «...» является рекламодателем, вышеуказанной рекламы, как лицо, которое определило объект рекламирования и содержание данной рекламы.

Частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Согласно п. 2) ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга – это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В рассматриваемой рекламе магазина «ТДК Инструмент», транслируемой на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге 07 июля 2014 года в 18 часов 19 минут 45 секунд, содержится информация по предоставлению кредита, но отсутствует указание на лицо, оказывающее данную финансовую услугу, что является нарушением части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 4, 7, 8 и 11 статьи 28 настоящего Федерального закона.

Таким образом, ИП «...» как рекламодателем, определившим объект рекламирования ненадлежащей рекламы финансовых услуг, распространяемой

на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге 07 июля 2014, а также МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга», как рекламодателем рассматриваемой рекламной информации, нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Поскольку, в Удмуртское УФАС России не были представлены доказательства прекращения нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламы магазина «ТДК Инструмент», содержащей информацию о кредите, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ИП «...» и МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23 ноября 2012 г. N 711/12, Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «В магазине «ТДК Инструмент» расширение ассортимента электро- и бензомоторного инструмента и расходных материалов Низкие цены, безналичный расчет, кредит. Торговый дом «Кольцо» ул. Ивана Быстрых, 2А, т. 3-61-10», распространяемую 07 июля 2014 года в 18 часов 19 минут 45 секунд на телеканалах «ТРК «Можга» и «ТНТ» (8 ТВК) в г. Можге,

ненадлежащей, нарушающей часть 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ИП «...»рекламодателем, нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Признать МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» рекламодателем, нарушившим

требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

4. Выдать ИП «...» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

5. Выдать МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

6. Передать материалы дела № СЮ04-03/2014-199Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ИП «...» производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Передать материалы дела № СЮ04-03/2014-199Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении МУП города Можги «Муниципальная телевизионная и радиовещательная компания «Можга» и виновного должностного лица предприятия производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

«...»