

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/167-2014

27 ноября 2014г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя без участия представителя заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» на действия заказчика, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка программно-аппаратного комплекса многоканального мониторинга и биоуправления для коррекции речи и психофизиологической диагностики, для нужд Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социальной поддержки населения «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что отклонение его заявки неправомерно, т.к. им предоставлены сведения о предлагаемом к поставке товара при выполнении работ соответствующим требованиям, установленным аукционной документацией.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 28.10.2014г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка программно-аппаратного комплекса многоканального мониторинга и биоуправления для коррекции речи и психофизиологической диагностики, для нужд Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социальной поддержки населения

«Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 449 480,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном

аукционе №1-2308ЭА-14 от 14.11.2014г., всего на участие в аукционе было подано 3 аукционные заявки. По результатам рассмотрения, аукционной комиссией принято решение о несоответствии первой части заявки требованиям документации об аукционе под №3.

2. Согласно п.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п.2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Как следует из материалов дела, заказчиком не установлены технические характеристики к программно-аппаратному комплексу многоканального мониторинга и биоуправления для коррекции речи и психофизиологической диагностики. Таким образом, заказчиком допущено нарушение п.1 ч.1 ст. 64, ч.ч.1,2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3.В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [ч.3 ст.66](#) указанного закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [ч.3 ст.66](#) указанного закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 указанной статьи установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Как следует из представленных материалов, заявка под номером 3 отклонена аукционной комиссией по пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине отсутствия конкретных показателей на товар. В связи с тем, что заказчиком в аукционной документации не установлены требования к товару, у аукционной комиссии отсутствовали основания для признания заявки не соответствующей требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционной комиссией нарушены часть 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» на действия заказчика, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка программно-аппаратного комплекса многоканального мониторинга и биоуправления для коррекции речи и психофизиологической диагностики, для нужд Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социальной поддержки населения «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение п.1 ч.1 ст. 64, ч.ч. 1,2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч.ч. 4,5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

27.11.2014г.
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 27.11.2014г. №04-30/167-2014, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Научно-производственная фирма «Амалтея» на действия заказчика, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка программно-аппаратного комплекса многоканального мониторинга и биоуправления для коррекции речи и психофизиологической диагностики, для нужд Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социальной поддержки населения «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении

заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- 1.** Аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок №1-2308ЭА-14 от 14.11.2014, протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.11.2014 № 2-2308ЭА-14.
- 2.** Заказчику – Магаданскому областному государственному бюджетному учреждению социальной поддержки населения «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» устранить нарушения Закона о контрактной системе, путем внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями законодательства о закупках и с учетом решения по делу №04-30/167-2014 от 27.11.2014г.
- 3.** Продлить срок подачи заявок так, чтобы с даты размещения соответствующих изменений в аукционную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее, чем семь дней.
- 4.** Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком, аукционной комиссией настоящего предписания. Поданные заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка программно-аппаратного комплекса многоканального мониторинга и биоуправления для коррекции речи и психофизиологической диагностики, для нужд Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социальной поддержки населения «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» (реестровый номер <...>), вернуть участникам с уведомлением о прекращении действия данной заявки и о возможности подать новую заявку.
- 5.** Оператору электронной площадки, Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/167-2014 от 27.11.2014г.
- 6.** Пункты 1-4 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 08.12.2014г.
- 7.** Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 09.12.2014г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.