

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 4-00-1005/00-21-17

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «22» августа 2017 г.

В полном объеме постановление изготовлено «23» августа 2017 г.

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-00-1005/00-21-17 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...>, а также защитника <...> (по доверенности от 21.08.2017 № 5046225), которым разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), а также права защитника, предусмотренные статьей 25.5 КоАП

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение акционерного общества «Фризон» (вх. от 17.11.2016 № 169656/16) с жалобой на действия (бездействие) ОАО «РЖД», выразившиеся в нарушении установленного срока направления договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Обязательство по совершению технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения).

Пункт 3 Правил технологического присоединения обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 указанных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организацией договора об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 30.12.2015 № 192-Р, ОАО «РЖД» установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории Московской области на 2016 год.

Таким образом, ОАО «РЖД» является территориальной сетевой организацией на

территории Московской области, следовательно, на нее распространяются положения Правил технологического присоединения.

В соответствии с распоряжением ОАО «РЖД» от 12.04.2011 № 788р «О Регламенте взаимодействия между структурными подразделениями ОАО «РЖД», железными дорогами-филиалами ОАО «РЖД», функциональными филиалами ОАО «РЖД» и ОАО «Росжелдорпроект» по вопросам обеспечения технологического присоединения энергопринимающих устройств (электроустановок) потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД», «Трансэнерго» — филиал ОАО «РЖД» является уполномоченной организацией, осуществляющей юридические и иные действия (мероприятия), связанные с технологическим присоединением сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Таким образом, на ОАО «РЖД» в лице филиала ОАО «РЖД» - «Трансэнерго», лежит обязанность по направлению договора на осуществление технологического присоединения заявителю.

05.08.2016 в ОАО «РЖД» поступила заявка АО «Фризон» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Чеховский район, с.п. Любучанское, 61 км. автодороги Крым М-2 (кадастровый номер земельного участка: 50:31:0031001:0001).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Следовательно, 05.09.2016 ОАО «РЖД» было обязано направить договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в адрес АО «Фризон» в течение 30 дней со дня получения заявки.

ОАО «РЖД» письмом от 16.12.2016 № 12640и-ЖДЭ направило в адрес АО «Фризон» договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с нарушением срока, установленного пунктом 15 Правил.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Приказом АО «РЖД» от 08.08.2016 № 561 <...> назначен на должность директора «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных

должностных лиц.

Статьей 2.4 КоАП предусмотрено, что должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно приказу ОАО «РЖД» от 07.11.2016 № ТЭ-96 «О распределении обязанностей между директором, первым заместителем директора, главным инженером и заместителями директора «Трансэнерго» – филиала ОАО «РЖД» в обязанности <...> входит: заключение от имени ОАО «РЖД» в установленном порядке договоров с юридическими и физическими лицами по вопросам, находящимся в компетенции Трансэнерго, координация работы заместителей директора по различным направлениям деятельности, координация деятельности подразделений органа управления Трансэнерго, структурных подразделений Трансэнерго, направленная на реализацию задач, определенных положением Трансэнерго.

Вместе с тем, учитывая дату указанного приказа, в материалах дела № 4-00-1005/00-21-17 об административном правонарушении отсутствуют доказательства вины <...> в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2.1, частью 1 статьи 9.21, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 4-00-1005/00-21-17 об административном правонарушении, возбужденное в отношении <...>, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.