

РЕШЕНИЕ

12 октября 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Оберемок В.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены Комиссии:

Голубцова О.В. – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Мигунова А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Нудной Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Тимошенко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 121 Р/2015, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении главного редактора электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)» <...> по факту распространения рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости – ЖК «Летний» с признаками нарушения требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 121 Р/2015 лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – главного редактора электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)» <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 121 Р/2015 заявителя – гр. <...>,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления гр. <...>, направленного по подведомственности ФАС России (исх. № АК/23667/15 от 15.05.2015 г.; вх. № 5753 от 26.05.2015 г.), о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы в электронном периодическом издании «Temruk.info (Темрюк.инфо)», Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения в разделе «новости» подразделе «новости организаций» по адресу: <http://temruk.info/novosti-organizatsiy-temryukskogo-rayona/stroitelstvo-zhilishhnogo-kompleksa-nachalos-na-poberezhje-tamanskogo-zaliva.html> 14.04.2015 г. в 11 часов 10 минут рекламы содержания: «Строительство жилищного комплекса началось на побережье Таманского залива ООО «ИнвестСтрой» объявляет о запуске строительства ЖК «Летний»!

В связи с этим началась активная продажа квартир в жилом комплексе.

• **Расположение**

ЖК «Летний» расположен в центре поселка Сенной Темрюкского района по улице Летней. От жилищного комплекса до песчаного пляжа на Таманском заливе Чёрного моря 350 м.

Жилищный комплекс включает в себя два трехэтажных здания. Первый литер состоит из двадцати шести квартир, второй из восьми.

• **Сроки строительства**

1 этап — строительство 1-го литера. Срок ввода в эксплуатацию — I кв. 2017 г.

2 этап — строительство 2-го и 3-го литера. Срок ввода в эксплуатацию — II кв. 2018 г.

Строительство комплекса будет завершено во II кв. 2018 года.

• **Инфраструктура**

Жилищный комплекс будет располагаться в центре поселка, что обеспечивает шаговую доступность необходимых заведений, таких как школа, детский сад, поликлиника, рынок.

В самом комплексе предусмотрены парковочные места для автомобилей, детская площадка.

• **Коммуникации, внутренняя отделка**

Внутри каждой квартиры будет уложен линолеум; окрашенные стены, сантехника. Каждая квартира будет оснащена электричеством, газом и водой, газовое отопление будет автономным. Заранее будут установлены газовые счетчики, счетчики для учета воды.

• **Условия приобретения**

Цена на квартиру от 30000 рублей за 1 м.кв.

Купить квартиру в жилищном комплексе «Летний» можно на разных условиях, которые регулируются в зависимости от возможностей потенциального покупателя. Мы предоставляем скидки покупателям при оплате 100% стоимости жилья, и предлагаем рассрочку на 18 месяцев для тех, у кого нет возможности внести всю сумму единовременно.

Мы работаем в соответствии с №214 – ФЗ от 30.12.2004 г. (ДДУ с регистрацией в ФРС). Каждый договор долевого участия застрахован застройщиком в Краснодарском филиале ООО СК «Высота». Мы сотрудничаем со всеми банками по вопросам субсидий и ипотеки, используем материнский капитал и военную ипотеку.

За более подробной информацией обращайтесь в наш [отдел продаж](#) или по тел. 8-988-322-39-71»;

«Жилой комплекс Летний Темрюкский район, пос. Сенной ул. Летняя, 10 Квартира у моря! от застройщика работаем по 214-ФЗ от 30.12.2004 г. Материнский капитал, военная ипотека» (на изображении).

Данный факт подтвержден актами Краснодарского УФАС России осмотра интернет-сайта (электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)») от 28.05.2015 г. и от 24.07.2015 г. (в деле).

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация вышеуказанного содержания, размещенная 14.04.2015 г. 11 часов 10 минут в электронном периодическом издании «Temruk.info (Темрюк.инфо)», характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламой.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Исходя из смысла ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать указания на конкретный источник информации.

Как указано в п. 26 постановления Пленума ВАС РФ № 58 от 08.10.2012 г. наличие у потребителей рекламы потенциальной возможности получить необходимую информацию, обратившись к рекламодателю по телефону, приведенному в рекламе, или при посещении его Интернет-сайта не освобождает рекламодателя от исполнения обязанности, предусмотренной ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Однако, реклама вышеуказанного содержания распространена с признаками

нарушения требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 11811/7 от 26.06.2015 г.) Управлением по надзору в области долевого строительства Краснодарского края представлены сведения (исх. № 83-3103/15-03 от 20.07.2015 г.; вх. эл./п. № 3323 от 06.08.2015 г.), из которых следует, что администрацией Сенного сельского поселения Темрюкского района Краснодарского края ООО «Инвестстрой» было выдано разрешение от 18.12.2014 г. № Ru23531309-158 на строительство объекта: «Многоквартирный жилой дом», расположенного по адресу: Краснодарский край, Темрюкский район, пос. Сенной, ул. Летняя, 10 на земельном участке с кадастровым номером 23:30:0502004:222.

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю 19.02.2015 г. был зарегистрирован первый договор участия в долевом строительстве объекта.

Таким образом, сведения, содержащиеся в рекламе, распространяемой в электронном периодическом издании «Temruk.info (Темрюк.инфо)» в разделе «новости» подразделе «новости организаций» по адресу: <http://temruk.info/novosti-organizatsiy-temryukskogo-rayona/stroitelstvo-zhilishhnogo-kompleksa-nachalos-na-poberezhe-tamanskogo-zaliva.html>, **направлены на привлечение денежных средств физических лиц - участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов.** При этом реклама вышеуказанного содержания не содержит сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, являющихся обязательными в соответствии с требованиями ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

Следовательно, реклама вышеуказанного содержания является ненадлежащей, поскольку противоречит требованиям ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», несет и рекламодаделец и рекламодатель.

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 10053/7 от 02.06.2015 г.) представлена информация (исх. № 04-52612 от 09.06.2015 г.), из которой следует, что согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ЭЛ № ФС77-43237 от 24.12.2010 г. «Temruk.info» (Темрюк.инфо) зарегистрировано в качестве электронного периодического издания.

Редакцией электронного периодического издания «Temruk.info» (Темрюк.инфо) предоставлены объяснения, документы и материалы (вх. № 6746 от 19.06.2015 г.) из которых следует, что информация вышеуказанного содержания является статьей и опубликована в рамках Закона «О средствах массовой информации», договор на

ее распространение ни с какой организацией не заключался, в содержании распространенной информации имелась активная ссылка, перейдя по которой потребитель, может открыть интернет-сайт застройщика ООО «Инвестстрой» и получить проектную декларацию, предусмотренную федеральным законом.

Таким образом, редакция электронного периодического издания «Temruk.info» (Темрюк.инфо)» при распространении рекламы вышеуказанного содержания выступает как в качестве рекламодателя, так и рекламораспространителя.

Согласно ст. 19 Закона от 27.12.1991г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее - Закон о СМИ) редакцией руководит главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе Закона о СМИ, устава редакции, договора между учредителем и редакцией (главным редактором). Главный редактор представляет редакцию в отношениях с учредителем, издателем, распространителем, гражданами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами, а также в суде. Он несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации Законом о СМИ и другими законодательными актами Российской Федерации.

Из выходных данных электронного средства массовой информации «Temruk.info» (Темрюк.инфо)» следует, что должностным лицом - главным редактором и учредителем данного СМИ является <...>.

На основании вышеизложенного, лицом в действиях которого усматривается нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе по вышеуказанному факту распространения рекламы является главный редактор электронного периодического издания «Temruk.info» (Темрюк.инфо)» <...> в отношении которого возбуждено производство по делу № 121 Р/2015.

В ходе рассмотрения дела № 121 Р/2015 <...> предоставлены письменные объяснения (вх. № 9144 от 19.08.2015 г.), в которых указано, что нарушение требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» произошло по вине должностного лица, допущено непреднамеренно, при этом распространение рекламы вышеуказанного содержания не могло нанести какого-либо ущерба имущественного или неимущественного характера гражданам, организациям или государству, поскольку в рекламе отсутствовали сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной законодательством, однако имелась активная ссылка на адрес интернет-сайта, на котором размещены данные проектные декларации.

Также, Комиссией при рассмотрении дела № 121 Р/2015 в заседании 12.10.2015 г. рассмотрено ходатайство главного редактора <...> о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. № 9831 от 07.09.2015 г.), которое признано Комиссией обоснованным и подлежащим удовлетворению. Ходатайство главного редактора <...> о прекращении рассмотрения дела № 121 Р/2015 по основаниям, предусмотренным ст. 2.9 КоАП РФ (вх. № 9831 от 07.09.2015 г.) Комиссией Краснодарского УФАС России признано необоснованным и принято решение об отказе в его удовлетворении, поскольку дело возбуждено в отношении главного редактора электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)» <...> в рамках Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по

признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного приказом ФАС России от 23.11.2012 г. № 711/12.

В данном случае нарушение установленных законодательством Российской Федерации о рекламе требований к ее размещению было очевидным для главного редактора <...>, осуществляющего профессиональную деятельность по изготовлению и распространению рекламы на постоянной основе.

На основании изложенного, главным редактором электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)» <...> при распространении 14.04.2015 г. в 11 часов 10 минут рекламы вышеуказанного содержания в электронном периодическом издании «Temruk.info (Темрюк.инфо)» в разделе «новости» подразделе «новости организаций» по адресу: <http://temruk.info/novosti-organizatsiy-temryukskogo-rayona/stroitelstvo-zhilishhnogo-kompleksa-nachalos-na-poberezhje-tamanskogo-zaliva.html> нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в рекламе отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В ходе рассмотрения дела № 121 Р/2015 Комиссией установлено, что нарушение требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» устранено, в вышеуказанную рекламу внесены изменения – реклама дополнена сведениями о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, данное обстоятельство подтверждено письменными объяснениями главного редактора электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)» <...> (вх. № 9144 от 19.08.2015 г.) и актом Краснодарского УФАС России осмотра интернет-сайта (электронного периодического издания «Temruk.info (Темрюк.инфо)») от 12.10.2015 г. (в деле).

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42, пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу содержания: «*Строительство жилищного комплекса началось на побережье Таманского залива ООО «ИнвестСтрой» объявляет о запуске строительства [ЖК «Летний»!](#)*»

В связи с этим началась активная продажа квартир в жилом комплексе.

• Расположение

ЖК «Летний» расположен в центре поселка Сенной Темрюкского района по улице Летней. От жилищного комплекса до песчаного пляжа на Таманском заливе Чёрного

моря 350 м.

Жилищный комплекс включает в себя два трехэтажных здания. Первый литер состоит из двадцати шести квартир, второй из восьми.

• **Сроки строительства**

1 этап — строительство 1-го литера. Срок ввода в эксплуатацию — I кв. 2017 г.

2 этап — строительство 2-го и 3-го литера. Срок ввода в эксплуатацию — II кв. 2018 г.

Строительство комплекса будет завершено во II кв. 2018 года.

• **Инфраструктура**

Жилищный комплекс будет располагаться в центре поселка, что обеспечивает шаговую доступность необходимых заведений, таких как школа, детский сад, поликлиника, рынок.

В самом комплексе предусмотрены парковочные места для автомобилей, детская площадка.

• **Коммуникации, внутренняя отделка**

Внутри каждой квартиры будет уложен линолеум; окрашенные стены, сантехника. Каждая квартира будет оснащена электричеством, газом и водой, газовое отопление будет автономным. Заранее будут установлены газовые счетчики, счетчики для учета воды.

• **Условия приобретения**

Цена на квартиру от 30000 рублей за 1 м.кв.

Купить квартиру в жилищном комплексе «Летний» можно на разных условиях, которые регулируются в зависимости от возможностей потенциального покупателя. Мы предоставляем скидки покупателям при оплате 100% стоимости жилья, и предлагаем рассрочку на 18 месяцев для тех, у кого нет возможности внести всю сумму единовременно.

Мы работаем в соответствии с №214 – ФЗ от 30.12.2004 г. (ДДУ с регистрацией в ФРС). Каждый договор долевого участия застрахован застройщиком в Краснодарском филиале ООО СК «Высота». Мы сотрудничаем со всеми банками по вопросам субсидий и ипотеки, используем материнский капитал и военную ипотеку.

За более подробной информацией обращайтесь в наш [отдел продаж](#) или по тел. 8-988-322-39-71»;

«Жилой комплекс Летний Темрюкский район, пос. Сенной ул. Летняя, 10 Квартира у моря! от застройщика работаем по 214-ФЗ от 30.12.2004 г. Материнский капитал, военная ипотека» (на изображении), распространенную 14.04.2015 г. в 11 часов 10 минут в электронном периодическом издании «Temruk.info (Темрюк.инфо)» в разделе «новости» подразделе «новости организаций» по адресу:

<http://temruk.info/novosti-organizatsiy-temryujskogo-rayona/stroitelstvo-zhilishhnogo-kompleksa-nachalos-na-poberezhje-tamanskogo-zaliva.html>, поскольку в ней нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Руководствуясь пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с устранением нарушения требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», выдачу предписания считать нецелесообразной.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме **23 октября 2015 г.**

Решение может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____ В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

_____ О.В. Голубцова

_____ А.Н. Мигунова

_____ Н.С. Нудной

_____ А.В. Тимошенко