

18 октября 2022 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 6 октября 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 18 октября 2022 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/10-1676/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 024/01/10-1676/2021 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» (ИНН 2466132221, КПП 246601001, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Приказом Красноярского УФАС России от 22.06.2021 № 148 в отношении ПАО «Красноярскэнергосбыт» возбуждено дело № 024/01/10-1676/2021 по признакам нарушения статьи части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в неправомерном направлении уведомлений в адрес СТ «Рассвет» от 19.02.2021, МП «Горэлектросеть» от 20.02.2021 о необходимости введения 02.03.2021 полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств СТ «Рассвет».

Определением от 07.07.2021 рассмотрение дела № 024/01/10-1676/2021 назначено на 17.08.2021 в 11:00, к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве ответчика – ПАО «Красноярскэнергосбыт» (ИНН 2466132221, КПП 246601001, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43), заявителя – Вюжанина Ольга Сергеевна (662991, г. Железногорск, Красноярский край, СНТ Рассвет, Квартал №12, д. 122А), заинтересованного лица – СТ «Рассвет» (ИНН 2452020775, КПП 245201001, 662501, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Солнечная, д. 41, кв. 35).

Определением от 17.08.2021 рассмотрение дела было отложено на 19.10.2021 в 11:00, запрошена информация у ПАО «Красноярскэнергосбыт», Вюжаниной О.А., СТ «Рассвет».

Определением от 19.10.2021 рассмотрение дела было отложено на 20.01.2022 в 11:00 для принятия заключения об обстоятельствах дела.

Согласно заключению об обстоятельствах дела № 024/01/10-1676/2021 от 19.10.2021 действия ПАО «Красноярскэнергосбыт», являющиеся предметом рассмотрения настоящего дела, содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 20.01.2022 рассмотрение дела было отложено на 16.03.2022 в 10:30.

Определением от 16.03.2022 рассмотрение дела было отложено на 04.05.2022 в 12:00.

Определением от 04.05.2022 рассмотрение дела было отложено на 06.06.2022 в 11:30.

Определением от 06.06.2022 рассмотрение дела было отложено на 26.07.2022 в 16:00.

Определением от 26.07.2022 рассмотрение дела было отложено на 06.10.2022 в 11:00 в связи с

принятием заключения об обстоятельствах дела.

Указанное определение получено ПАО «Красноярскэнергосбыт» 08.08.2022 (почтовое уведомление № 80104474868930), СТ «Рассвет» 04.08.2022 (почтовое уведомление № 80104474868947), почтовое отправление № 80104474869258, направленное Вюжаниной О.С., возвращено отправителю за истечением срока хранения 03.09.2022. Таким образом, лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В заключении об обстоятельствах дела № 024/01/10-1676/2021 от 02.08.2022 (исх. № 12322 от 02.08.2022) изложены фактические обстоятельства дела, установленные Комиссией, а также доказательства, на которых основаны выводы Комиссии.

Отзывы на заключение об обстоятельствах дела от лиц, участвующих в деле, не поступили.

В рассмотрении дела № 024/01/10-1676/2021, состоявшемся 06.10.2022, приняла участие представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» Альмухометова Н.П. (доверенность № 19-2021 от 01.01.2021), которая поддержала ранее изложенную позицию.

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующие обстоятельства.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. Вюжаниной О.А. (вх. №4600 от 22.03.2021) на действия ПАО «Красноярскоэнергосбыт» (ИНН 2466132221), выразившиеся в принятии мер, направленных на ограничение электроснабжения объекта (жилого дома), принадлежащего заявителю, расположенного по адресу: 662991, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, СТ «Рассвет», квартал 12, д. 112а (далее – Объект).

По результатам рассмотрения заявления приказом Красноярского УФАС России от 22 июня 2021 года № 148 в отношении ПАО «Красноярскэнергосбыт» возбуждено дело №024/01/10-1676/2021 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» по факту неправомерного направления уведомлений в адрес СТ «Рассвет» от 19.02.2021, МП «Горэлектросеть» от 20.02.2021 о необходимости введения 02.03.2021 полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств СТ «Рассвет». В рамках рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

Между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и потребительским кооперативом садовое товарищество «Рассвет» (ИНН 2452020775, далее – СТ «Рассвет») заключен договор энергоснабжения №150164 от 01.03.2010. Согласно приложению №3 к указанному договору объектами энергоснабжения являются садовые домики (пос. Подгорный, учет установлен в РУ-0,4 кВ КТП-25а), садовые домики (пос. Подгорный, учет установлен в РУ-0,4 кВ КТП-25). Приложение №1 к договору №150164 от 01.03.2010 содержит в себе информацию о количестве (численности) членов объединения граждан. Согласно данному приложению, количество членов объединения граждан, не имеющих временную регистрацию или зарегистрированных как одиноко проживающих, составляет 545 человек.

Технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства СТ «Рассвет» (КТП-25, КТП-25а) было осуществлено от сетей ОАО «Красмаш» (акт разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон). Согласно указанному акту, возможность присоединения или передачи заявленной мощности потребителю определена техническими условиями №48 от 19.12.2006.

В соответствии с пояснениями ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 8755 от 14.05.2022), сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии до точек поставки СТ «Рассвет», является МП «Горэлектросеть».

19.02.2021 в связи с наличием у СТ «Рассвет» задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по договору №150164 от 01.03.2010 в размере 69219,36 рублей, ПАО «Красноярскэнергосбыт» в адрес СТ «Рассвет» телефонограммой (№0005-T-11) было передано уведомление о необходимости введения полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств СТ «Рассвет» до 12 часов 00 минут 02.03.2021.

В соответствии с дополнительным соглашением от 07.05.2019 о внесении изменений в договор энергоснабжения №150164 от 01.03.2010, при нарушении обязательств по договору гарантирующий

поставщик направляет соответствующее уведомление, в том числе посредством направления сообщения телефонограммой.

20.02.2021 ПАО «Красноярскэнергосбыт» направило в адрес МП «Горэлектросеть» уведомление (исх. №23176) о необходимости введения ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе в отношении объектов электросетевого хозяйства СТ «Рассвет» (сады). В соответствии с уведомлением сетевой организации надлежало осуществить полное ограничение электроснабжения после 12 часов 00 минут 02.03.2021.

10.03.2021 ПАО «Красноярскэнергосбыт» повторно направило в адрес МП «Горэлектросеть» уведомление (исх. №31022) о необходимости введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объектов электросетевого хозяйства СТ «Рассвет» (сады). В соответствии с уведомлением сетевой организации надлежало осуществить полное ограничение электроснабжения после 12 часов 00 минут 02.03.2021.

МП «Горэлектросеть» 15.03.2021 в 10 часов 20 минут осуществило ограничение электроснабжения ТП-25 путем отключения ВОУ в РУ-0,4 кВ ТП-25, о чем был составлен акт №16 от 15.03.2021 ограничения/возобновления режима потребления электрической энергии. Также в 10 часов 50 минут МП «Горэлектросеть» осуществило ограничение электроснабжения ТП-25а путем отключения ВОУ в РУ-0,4 кВ ТП-25а, о чем был составлен акт №17 от 15.03.2021 ограничения/возобновления режима потребления электрической энергии.

Пояснения, документы, свидетельствующие о совершении ПАО «Красноярскэнергосбыт» действий, направленных на получение информации о наличии/отсутствии потребителей, не имеющих задолженности по оплате за потребленную электроэнергию среди членов СТ «Рассвет», общество в материалы дела не представило.

Гр. Вюжанина О.А. владеет Объектом на праве общей долевой собственности (1/2 доля в праве). Электроснабжение Объекта осуществляется через сети СТ «Рассвет».

Согласно пояснениям, представленным гр. Вюжаниной О.А. в заявлении, задолженность по оплате за потребленную Объектом электрическую энергию у нее отсутствовала (в подтверждение в материалах заявления представлены: чек-ордер от 04.12.2020 (назначение платежа: членский взнос, свет), платежное поручение №760 от 10.02.2021 (назначение платежа: оплата услуги за электрическую энергию за декабрь, январь 2021), платежное поручение №740 от 02.03.2021 (назначение платежа: оплата услуги за электрическую энергию)).

Вследствие ограничения 15.03.2021 электроснабжения объектов электросетевого хозяйства СТ «Рассвет», произведено ограничение электроснабжения Объекта гр. Вюжаниной О.А., не имеющей задолженности по оплате электрической энергии, а также отключение иных садовых домиков товарищества, владельцы которых могли являться добросовестными потребителями электроэнергии.

СТ «Рассвет» (вх. № 11721 от 01.07.2022) сообщило об отсутствии у товарищества информации о платежной дисциплине потребителей электроэнергии в товариществе по состоянию на 19.02.2021, в том числе о наличии задолженности Вюжаниной О.А. по состоянию на 15.03.2021, в связи с избранием 25.04.2021 нового председателя СТ «Рассвет» и непередачей ему соответствующей информации предыдущим председателем. Таким образом, указанные обстоятельства не могут быть установлены Комиссией.

05.04.2021 в связи с оплатой задолженности за потребленную электрическую энергию ПАО «Красноярскэнергосбыт» направило уведомление (исх. №44015) в адрес МП «Горэлектросеть» о необходимости осуществить возобновление подачи электрической энергии объектов электросетевого хозяйства СТ «Рассвет» (КТП-25, КТП-25а).

06.04.2021 МП «Горэлектросеть» возобновило электроснабжение объектов электросетевого хозяйства СТ «Рассвет». В 10 часов 05 минут возобновлено электроснабжение ТП-25 путем включения руб. 1, руб. 2, руб. 3, руб. 4 в РУ-0,4 кВ ТП-25, о чем сделана соответствующая запись в акте №16 от 15.03.2021 ограничения/возобновления режима потребления электрической энергии. В 10 часов 15 минут возобновлено электроснабжение ТП-25а путем включения руб. 1, руб. 2, руб. 3, руб. 4 в РУ-0,4 кВ ТП-25а, о чем сделана соответствующая запись в акте №17 от 15.03.2021 ограничения/возобновления режима потребления электрической энергии.

Впоследствии ПАО «Красноярскэнергосбыт» заключило с гр. Вюжаниной О.А. и Полянским М.П. отдельный договор энергоснабжения №188001025780 от 16.04.2021 (акт об осуществлении технологического присоединения №ВХ-605-АТП от 26.03.2021, подписанный МП «Горэлектросеть», гр. Вюжаниной О.А., СТ «Рассвет»).

В рамках рассмотрения дела ПАО «Красноярскэнергосбыт» представило пояснения (в том числе вх. № 15028 от 13.08.2021, вх. № 7454 от 26.04.2022), согласно которым исключительно СТ «Рассвет» располагает информацией о состоянии расчетной дисциплины членов товарищества, именно товарищество обязано было принять меры к обеспечению энергоснабжения объектов по договору (садовых участков) членов товарищества, являющихся добросовестными плательщиками. Общество также указало на возможные способы обеспечения энергоснабжения добросовестных потребителей:

- определение уровня технологической и (или) аварийной брони в соответствии с пунктом 31(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861);

- произвести полное ограничение режима энергопотребления СТ «Рассвет» путем отключения от щита 0,4 кВ КТП-25 и КТП-25А, затем осуществить на внутренних сетях выборочное отключение недобросовестных потребителей, затем восстановить электроснабжение (для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд - абзац 7 пункта 31(6) Правил № 861).

Также ПАО «Красноярскэнергосбыт» указало, что при передаче телефонограммы 19.02.2020 СТ «Рассвет» председатель сообщил о том, что «граждане не хотят собирать деньги».

На запрос Комиссии (определение от 16.03.2022) о том, каким образом СТ «Рассвет» могло (должно было) узнать о надлежащем исполнении обязанности по введению самостоятельного полного ограничения энергопотребления путем ограничения исключительно граждан, имеющих задолженность по оплате за потребленную электроэнергию, ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 7454 от 26.04.2022) пояснило, что выборочное отключение СТ «Рассвет» недобросовестных потребителей было бы расценено ресурсоснабжающей организацией как исполнение уведомления о введении полного самостоятельного ограничения. В отсутствие уведомления СТ «Рассвет» о наличии добросовестных плательщиков общество исходило из наличия задолженности в целом по договору № 150164.

В указанном письме ПАО «Красноярскэнергосбыт» также обуславливает собственную неосведомленность о наличии/отсутствии добросовестных потребителей неуведомлением СТ «Рассвет» о состоянии расчетной дисциплины членов товарищества (в отсутствие соответствующего запроса гарантирующего поставщика).

Как пояснило МП «Горэлектросеть» (вх. № 8121 от 06.05.2022) со ссылкой на Акт об осуществлении технологического присоединения Объекта Вюжаниной О.А. №ВХ-605-АТП от 26.03.2021, в зоне эксплуатационной ответственности СТ «Рассвет» коммутационные аппараты, позволяющие безопасно произвести ограничение электроснабжения потребителя, отсутствуют.

ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 9699 от 31.05.2022) также представило информацию об иных фактах нарушения СТ «Рассвет» обязательств по оплате за электроэнергию.

Так, 20.04.2021 (исх. № 51616-371) на электронную почту СТ «Рассвет» было направлено уведомление о необходимости до 12:00 04.05.2021 произвести самостоятельное полное ограничение режима потребления по точке поставки Руб.№6/н в РУ-0,4кВ РП-25, 25а п. Подгорный, в связи с задолженностью за потребленную в марте электроэнергию в размере 23499,16 руб. (оплата произведена 26.04.2021).

21.06.2021 (исх. № 78593-518) на электронную почту СТ «Рассвет» было направлено уведомление о необходимости до 12:00 05.07.2021 произвести самостоятельное полное ограничение режима потребления по точке поставки Оп.№53 ВЛ-6кВ от РП-23 ЗАТО г. Железногорск п. Подгорный а/я 0, в связи с задолженностью за потребленную в марте электроэнергию в размере 10529,52 руб. (оплата произведена 23.06.2021).

В приведенных случаях отключение режима энергопотребления не производилось в связи с устранением СТ «Рассвет» задолженности перед ресурсоснабжающей организацией до установленной даты введения ограничения.

При этом из указанных уведомлений не следует принятие гарантирующим поставщиком мер по определению добросовестных потребителей и соблюдению их прав на надлежащее электроснабжение.

С учетом вышеизложенного Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Согласно пункту 3 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Пунктом 4 статьи 539 ГК РФ установлено, что к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями указанного Федерального закона и иными обязательными требованиями.

Основой системы надежного обеспечения потребителей электрической энергией являются надежная схема энергоснабжения, выполнение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок и обеспечению качества электрической энергии, установленных правилами технологического функционирования электроэнергетических систем и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и уполномоченных им федеральных органов исполнительной власти, а также наличие на розничных рынках специализированных организаций – гарантирующих поставщиков (часть 2 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике»).

В силу абзаца 3 части 1 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике» запрещается полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, за исключением случаев возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов, необходимости проведения ремонтных работ на объектах электроэнергетики, если проведение этих работ невозможно без ограничения режима потребления, а также наступления иных установленных Правительством Российской Федерации обстоятельств, приводящих к невозможности продолжения снабжения электрической энергией потребителей.

Приведенные правовые нормы возлагают на гарантирующего поставщика обязанность по надлежащему обеспечению потребителя электрической энергией и недопущению случаев

необоснованного ограничения режима энергопотребления.

Порядок введения полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии регулируется Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии» (далее – Правила № 442).

Согласно пункту 1(1) Правил № 442 полное ограничение режима потребления – ограничение режима потребления, предполагающее прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителю в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления которыми подлежит введению в соответствии с указанными Правилами. Самостоятельное ограничение режима потребления – осуществление полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителем самостоятельно в его энергопринимающих устройствах и (или) на его объектах электроэнергетики любым способом.

Таким образом, полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии на энергопринимающие устройства потребителя.

Ограничение режима потребления в соответствии с абзацами 2, 6 подпункта «б» пункта 2 Правил № 442 вводится в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

- возникновение у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Согласно пункту 3 Правил № 442, ограничение режима потребления, за исключением вводимого в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпунктах «з» и «и» пункта 2 Правил, должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики которых технологически присоединены к тем же объектам электросетевого хозяйства сетевой организации или иного лица, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, в отношении которых вводится ограничение режима потребления, либо к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики этого потребителя.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил № 442, ограничение режима потребления вводится по инициативе, гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), с которым заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором и четвертом подпункта «б» пункта 2 Правил № 442.

Таким образом, ограничение режима энергопотребления может быть введено по инициативе гарантирующего поставщика в случае нарушения потребителем обязательств по оплате за электрическую энергию, но с обязательным соблюдением прав иных потребителей, объекты

которых присоединены к тем же объектам электросетевого хозяйства сетевой организации (иного законного владельца).

Комиссия полагает, что с учетом приведенного определения полного ограничения режима потребления, уведомление ПАО «Красноярскэнергосбыт» от 19.02.2021 о необходимости введения самостоятельного полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств СТ «Рассвет», не предполагает возможность частичного отключения недобросовестных потребителей и продолжение подачи электроэнергии на энергопринимающие устройства товарищества (согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон энергопринимающими устройствами являются КТП-25, КТП-25а).

Согласно статье 7 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ) садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество (далее – товарищество) может быть создано и вправе осуществлять свою деятельность для совместного владения, пользования и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для следующих целей:

1) создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия);

2) содействие гражданам в освоении земельных участков в границах территории садоводства или огородничества;

3) содействие членам товарищества во взаимодействии между собой и с третьими лицами, в том числе с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также защита их прав и законных интересов.

Товарищество, заключая договор энергоснабжения, выступает в имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах членов товарищества и в силу положений Закона № 217-ФЗ применительно к возведенным на земельных участках жилым строениям садоводов выступает посредником в отношениях между гражданами-садоводами и энергоснабжающей организацией, то есть, по сути, является исполнителем коммунальных услуг, а не их потребителем, так как эти услуги оказываются гражданам, членам товарищества для удовлетворения их коммунально-бытовых нужд, решения задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, которые (граждане) и являются непосредственными потребителями электроэнергии.

Таким образом, потребителями электроэнергии следует рассматривать каждого отдельного потребителя, чье энергопринимающее устройство присоединено к общей электросети товарищества, а не само товарищество, выступающее, главным образом, лишь в качестве посредника между энергоснабжающей организацией и гражданами-потребителями, являющегося потребителем исключительно в части использования электроэнергии на общие нужды (содержание общего имущества товарищества).

Согласно правовой позиции Арбитражного суда Центрального округа, изложенной в Постановлении от 26.02.2018 по делу № А35-2484/2018, поддержанной Верховным Судом РФ (Определение № 310-ЭС19-8681 от 19.06.2019), при наличии задолженности нескольких членов садового товарищества гарантирующий поставщик не вправе в одностороннем порядке ограничивать и прекращать поставку электроэнергии всем его членам, в том числе добросовестным потребителям электроэнергии. Суд также отметил, что члены садового товарищества отнесены к неопределенному кругу лиц в связи с чем, в действиях гарантирующего поставщика имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ направленных ПАО «Красноярскэнергосбыт» в адрес СТ «Рассвет», МП «Горэлектросеть» уведомлений (от 19.02.2021, от 20.04.2021, от 21.06.2021) свидетельствует о сформированной

гарантирующим поставщиком модели поведения в части указания на необходимость введения товариществом самостоятельного полного ограничения режима потребления по всем точкам поставки (а в случае неосуществления товариществом самоограничения – направления соответствующего уведомления в сетевую организацию), без выяснения наличия/отсутствия потребителей, добросовестно оплачивающих потребленный ресурс.

При этом согласно Приложению №1 к договору №150164 от 01.03.2010 численность членов СТ «Рассвет» составляет 545 человек.

Как разъяснил Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 04.03.2021 № 2, в тех случаях, когда Закон о защите конкуренции связывает применение его положений с наличием неопределенного круга потребителей (например, часть 1 статьи 10 Закона), судам необходимо исходить из того, что возможность точного определения числа потребителей на определенный момент не имеет значения для целей применения антимонопольных запретов. В названных случаях необходимо оценивать потенциальную возможность нарушения в целом прав потребителей как участников рынка (отдельных групп потребителей) с учетом характера допущенных соответствующим субъектом нарушений, наступивших последствий или последствий, которые могут наступить в будущем.

В связи с изложенным, направление гарантирующим поставщиком уведомления о введении полного ограничения режима энергопотребления, без совершения действий, направленных на соблюдение прав граждан-потребителей, не имеющих задолженности по оплате за электроэнергию (выяснение наличия таких потребителей, указание на необходимость ограничения только недобросовестных потребителей, в результате действий которых у товарищества возникла задолженность перед ресурсоснабжающей организацией, а в случае невозможности выборочного ограничения – отказа от намерения направить соответствующее уведомление и совершения действий по взысканию задолженности в ином порядке), свидетельствует о неисполнении гарантирующим поставщиком обязанности по надлежащему обеспечению потребителя электрической энергией и недопущению случаев необоснованного ограничения режима энергопотребления, и приводит (может привести) к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей (членов товарищества, а также лиц, ведущих садоводство/огородничество в границах территории товарищества без вступления в его члены).

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с аналитическими отчетами по результатам анализа состояния конкуренции на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Красноярского края в 2020, 2021 годах группа лиц в составе: ПАО «Красноярскэнергосбыт», АО «ЭСК РусГидро» занимала доминирующее положение на товарном рынке в административных границах Красноярского края, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, а также иных энергосбытовых организаций, действующих на территориях, технологически несвязанных с ЕНЭС России.

Принимая во внимание изложенное, действия ПАО «Красноярскэнергосбыт» по направлению уведомлений в адрес СТ «Рассвет» от 19.02.2021, МП «Горэлектросеть» от 20.02.2021, от 10.03.2021 о необходимости введения полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств СТ «Рассвет», без установления граждан-потребителей, не имеющих задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию и принятия мер, направленных на соблюдение их прав, образуют состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Факт возобновления МП «Горэлектросеть» электроснабжения объектов СТ «Рассвет»,



обусловленный оплатой задолженности перед гарантирующим поставщиком за потребленную электрическую энергию исключает возможность выдачи ПАО «Красноярскэнергосбыт» предписания.

Принимая во внимание изложенное, в отсутствие оснований для прекращения производства по делу, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела № 024/01/10-1676/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать публичное акционерное общество «Красноярскэнергосбыт» (ИНН 2466132221, КПП 246601001, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43) нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по факту неправомерного направления уведомлений в адрес СТ «Рассвет» от 19.02.2021, МП «Горэлектросеть» от 20.02.2021 о необходимости введения 02.03.2021 полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств СТ «Рассвет», без установления граждан-потребителей, не имеющих задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию и принятия мер, направленных на соблюдение их прав.

2. Предписание ПАО «Красноярскэнергосбыт» не выдавать в связи с возобновлением электроснабжения объектов СТ «Рассвет».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.