

Заказчик:

АО «Приморское автодорожное  
ремонтное предприятие»

ул. Нефтеветка, д. 8, г.  
Владивосток, Приморский край,  
690062

e-mail: zakupki@primavtodor.ru

Заявителю:

АО «КЭНПО-Трейд»

ул. Розы Люксембург, д. 37, оф.  
501 г. Екатеринбург,  
Свердловская обл., 620075

e-mail: mgs\_9292@mail.ru

АО «Единая Электронная  
Торговая Площадка»

ул. Каретный ряд, 2/1, г. Москва,  
127006

e-mail: ko@roseltorg.ru

## РЕШЕНИЕ

дело № 025/07/3-228/2023

21 марта 2023 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: Солдатова Е. В. – заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Члены комиссии:

Бездетная А. А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов;

Мерзлякова Е. М. – специалист-эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев жалобу АО «КЭНПО-Трейд» (далее - Заявитель),

в присутствии:

*от Заявителя посредством видеоконференцсвязи:* Смирнов М. Г. – представитель по доверенности;

*от Заказчика:* Коваленко Е. С., Гнеденко М. И., Борисовец А. В. - представители по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от АО «КЭНПО-Трейд» на действия Заказчика – АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» при проведении запроса предложений в электронной форме, на поставку натрия хлористого технического карьерного (соли технической) (извещение № 32312120568).

По мнению Заявителя, документация содержит технические характеристики объекта закупки которые не соответствуют ни одному товару.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной

деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Решением Совета директоров АО «Примавтодор» от «14» сентября 2022 года протоколом № 9 утверждено Положение о закупках для нужд АО «Примавтодор» (далее – Положение о закупках), следовательно, закупочная деятельность АО «Примавтодор» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Из материалов дела следует, что 15.02.2023 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, на поставку натрия хлористого технического карьерного (соли технической) (извещение № 32312120568).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Предметом закупки в соответствии с техническим заданием является Натрий хлористый технический карьерный (соль техническая).

Технические характеристики товара не указаны, однако имеется ссылка на соответствие товара ПГРтор по ГОСТ Р 59204-2022.

Также в п.2.1.2. Технического задания, указывается, что поставляемый товар будет использован в качестве протигололедного реагента.

ГОСТ Р 59204-2022 установлены следующие характеристики по показателю ПГРт.

Наименование показателя	ПГРт
1 Внешний вид, цвет	Угловатой формы кристаллы, гранулы
2 Однородность	Неоднородность не допускается
3 Интенсивность запаха, балл, не более	1
4 Массовая доля растворимых солей, %, не менее	-
5 Плотность жидкого ПГР, г/см <sup>3</sup>	-
6 Показатель активности ионов водорода, рН	5 – 9
7 Массовая доля основных действующих химических веществ, %, не менее	85 (90)
8 Массовая доля нерастворимого остатка (веществ), %, не более	2,0
9 Массовая доля влаги, %, не более	2,0
10 Массовая доля кристаллизационной воды, %, не более	10,0
11 Гранулометрический (зерновой) состав массовая доля, %, частиц размером:  св. 5 мм  от 1 до 5 мм включ., не менее  менее 1 мм, не более	  Не допускается  90  10
12 Слеживаемость	Слипание частиц не допускается
13 Динамическая прочность гранул, %, не менее	80
14 Статическая прочность гранул, МПа, не менее	3
15 Динамическая вязкость, сП, не более	4
16 Температура начала кристаллизации, °С, не выше	Минус 10
17 Плавающая способность, г/г, не менее	5
18 Коррозионная активность на металл, мг/(см <sup>2</sup> ·сут), не более	0,4 (0,8)
19 Агрессивное воздействие на цементобетон, г/см <sup>3</sup> , не более	0,07
20 Тепловой баланс . °С	От 0 до 6 (не выше 6)

При этом согласно сведений из открытых источников натрий хлористый технический не соответствует вышеуказанным требованиям по гранулометрическому составу:

Производитель	Документ	Инф. о выпускаемом гран. составе	
ООО Руссоль	ТУ 2111-004-00352851-05	до 4,5 мм вкл. , не менее -85 %, св. 4,5 мм, не более 15 %	
Уралкалий	ТУ 2111-044-00203944-2011	марка А. свыше 4,5 мм, не более 10 %, менее 2,5 мм не менее 85 %	
Павлодарсоль	СТ ТОО 00393293-2006	помол № 2 , до 2,5 мм не менее 80 %, свыше 4,5 мм, не более 10 %	помол № 3 , до 4,5 мм вкл., не менее 85, св. 4,5 мм, не более 15
Тыретский солерудник	ТУ 2111-002-55545896-2008	помол № 2 , до 2,5 мм не менее 90 %, свыше 4,0 мм, не более 5 %	помол № 3 , до 4,0 мм вкл., не менее 85, св. 4,0 мм, не более 15
Аралтуз	СТ 940140000147-АО-04-2022	св. 10 мм-не допускает, св. 5 мм до 10 мм вкл., не более 10, св. 1 мм до 5 мм вкл. , не менее 75, 1 мм и менее 15	
Бурлинский солепромысел	ТУ 2111-001-10016717-2013	помол № 2 , до 2,5 мм не менее 80 %, свыше 4,5 мм, не более 10 %	
АСТРАСОЛЬ	ТУ 2111-003-10391734-05	помол № 3 , свыше 5 мм до 10 мм , не более 20 %	
Алтайская соледобывающая компания	ТУ 2111-001-1016717-2013	помол № 2 , до 2,5 мм не менее 80 %, свыше 4,5 мм, не более 10 %	

Заказчиком не представлено документов и сведений, свидетельствующих о возможности поставки натрия хлористого технического в полном соответствии с техническими характеристиками, определенными ГОСТ Р 59204-2022.

Поданные заявки на участие в закупке также могут свидетельствовать о поставки товара полностью отвечающим характеристикам, установленным ГОСТ Р 59204-2022 в отношении ПГРт.

В связи с чем, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком допущено нарушение требований к описанию технических и функциональных характеристик,

предусмотренных [ч. 10, ст. 4](#) Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении товаросопроводительных документов в соответствии с пунктами 9.2, 9.3 ГОСТ Р 59204-2022.

Пункты 9.2. и 9.3. ГОСТ Р 59204-2022 регулируют порядок предоставления товаросопроводительных документов по противогололедному материалу (ПГМ), а не противогололедному реагенту (ПГР).

В соответствии с п.3.1. противогололедные материалы; ПГМ: твердые, жидкие или комбинированные материалы, применяемые для борьбы с зимней скользкостью на автомобильных дорогах.

В соответствии с п.3.2. ГОСТ Р 59204-2022 противогололедные реагенты; ПГР: химические вещества, способные плавить снежные, ледяные и снежно-ледяные образования на проезжей части, укрепленных обочинах, площадках отдыха, остановках маршрутного транспорта, тротуарах и пешеходных (велосипедных) дорожках.

Объектом закупки является противогололедные реагенты, соответственно указание на необходимость предоставления документов в соответствии с пунктами 9.2., 9.3. ГОСТ Р 59204-2022 является незаконным.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что выявленные нарушения заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках нарушают права и законные интересы потенциальных участников на подачу заявки, в том числе на формирование заявки в соответствии с требованиями документации заказчика, Комиссией УФАС Приморского УФАС России принято

решение о выдаче предписания об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «КЭНПО-Трейд» на действия Заказчика – АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» при проведении запроса предложений в электронной форме, на поставку натрия хлористого технического карьерного (соли технической) (извещение № 32312120568) обоснованной.

2. Признать, что Заказчиком допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности.

Председатель Комиссии: Е. В. Солдатова

Члены комиссии: Е. М. Мерзлякова

А.А. Бездетная

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-1849