

**Общество с ограниченной
ответственностью «ДЖУЛИ»**

620063, г. Екатеринбург,

ул. Чапаева, стр. 14, корп. 3, часть
помещения 19

e-mail: July096@yandex.ru

**Управление строительства
Администрации городского округа г.
Рыбинск**

152900, г. Рыбинск, ул. Рабочая,

д. 1, каб. 227

e-mail: invest@rybadm.ru

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

e-mail: dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-925/2020

Резолютивная часть решения объявлена 08 октября 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 октября 2020 года
Ярославль

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления <...>, члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок <...>, главный специалист - эксперт отдела контроля закупок <...> с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «ДЖУЛИ» (далее также – заявитель, ООО «ДЖУЛИ»), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик – Управление строительства Администрации городского округа г. Рыбинск (далее – заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенностям <...>, <...>;

уполномоченный орган – Департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган, ДГЗ ЯО), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ДЖУЛИ» на действия заказчика — Управления строительства Администрации городского округа г. Рыбинск, уполномоченного органа – ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)» (извещение № 0171200001920001732) (далее – аукцион, жалоба) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ДЖУЛИ» (вх.

№ 10983 от 01.10.2020) на действия заказчика - Управления строительства Администрации городского округа г. Рыбинск, уполномоченного органа – ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)» (извещение № 0171200001920001732).

Заявитель полагает, что документация о рассматриваемом электронном аукционе утверждена заказчиком и уполномоченным органом с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд: установлены неисполнимые сроки и условия исполнения государственного контракта. Заявитель указывает, что проектной документацией, являющейся неотъемлемой частью документации о рассматриваемом электронном аукционе, установлена продолжительность строительства - 23,5 месяца, а установленный заказчиком и уполномоченным органом в документации об электронном аукционе срок выполнения работ составляет - с даты заключения контракта до 20.12.2020.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию об электронном аукционе в соответствие с законодательством Российской Федерации, провести внеплановую проверку.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 24.09.2020 размещены извещение № 0171200001920001732 и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 34 273 262,00 рубля.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно содержанию документации об электронном аукционе последняя состоит из раздела 1 «Информационная карта аукциона», раздела 2 «Описание объекта закупки» и проекта муниципального контракта.

Пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено краткое изложение условий контракта:

Краткое изложение условий контракта	
Наименование объекта закупки	Выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)»
Описание объекта закупки	см. раздел 2 «Описание объекта закупки»
Количество товара, объём работ, услуг	см. раздел 2 «Описание объекта закупки»
Место доставки товара, место выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта	правый берег р. Волги Ярославской области, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск
Сроки поставки товара, начала и завершения работ, график оказания услуг	с даты заключения контракта по 20.12.2020, в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ

Пунктом 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (Техническое задание) определено, что на земельном участке необходимо выполнить комплекс работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р.Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап –берегоукрепление)» **согласно проектной документации № 1 (ведомость объемов работ, локальный сметный расчет № 02-01-02 выборка (подготовительные работы), локальный сметный расчет № 07-01-03 выборка (вертикальная планировка), локальный сметный расчет № 02-01-02 выборка (берегоукрепительные работы)) (Приложение № 1 к Техническому заданию)** разработанной на основании проектной документации № 2 прошедшей государственную экспертизу проектной документацией (положительные заключения №76-1-4-0172-13 от 27.09.2013, №76-1-2-0045-18 от 15.06.2018 и №76-1-1-2-0015274-20 от 30.04.2020, проектировщик ООО «СК «Каскад», шифр: 0303/18-Д) и размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, отдельными файлами для ознакомления.

Согласно пункту 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (Техническое задание) подрядчик по организации строительства объекта выполняет в том числе следующие работы:

- добавляет записи в общий журнал работ о подрядчике, завершающем работы на объекте и ответственных лицах с указанием приказов организации;
- **уведомляет инспекцию государственного строительного надзора Ярославской области о замене подрядчика, с предъявлением дополненных записей в общем журнале работ;**
- **продолжать ведение журналов работ, принятых от муниципального заказчика, заполненного предыдущим подрядчиком.**

Пунктом 3 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (Техническое задание) установлены требования по организации строительства объекта, в соответствии с которыми подрядчик помимо прочего должен организовать строительную площадку и выполнить подготовительные работы **с учетом ранее выполненных строительно-монтажных работ согласно переданной заказчиком исполнительной документации.**

Пунктом 5 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (Техническое задание) установлены требования к выполнению работ:

Последовательность выполнения **оставшихся строительно-монтажных работ по проектной документации № 1** (Приложение № 1 к Техническому заданию) должна соответствовать Разделу «Проект организации строительства»

проектной документации № 2 размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отдельными файлами для ознакомления.

Приложением № 1 к Техническому заданию является проектная документация № 1 (ведомость объемов работ, локальный сметный расчет № 02-01-02 выборка (подготовительные работы), локальный сметный расчет № 07-01-03 выборка (вертикальная планировка), локальный сметный расчет № 02-01-02 выборка (берегоукрепительные работы)), которая размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отдельными файлами.

Приложением № 2 к Техническому заданию установлен график выполнения строительно-монтажных работ на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)»:

Порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ отдельного вида работ		Физический объем работ	Сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика (при наличии)
		Начало	Окончание		
1	Подготовительные работы	с даты заключения Контракта	09.11.2020	В соответствии с проектной документацией № 1 (Приложение № 1 к Техническому заданию)	-
2	Строительство берегоукрепительного сооружения	05.11.2020	14.12.2020		
3	Вертикальная планировка	05.11.2020	30.11.2020		
4	Утилизация строительного мусора, спиленных деревьев, грунта	15.12.2020	20.12.2020		

Таким образом, из анализа раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе следует, что подрядчик в сроки, установленные пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а также графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к Техническому заданию) (с даты заключения контракта по 20.12.2020), обязан выполнить часть строительно-монтажных работ на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)», в

соответствии с выборками из локальных сметных расчетов и ведомостью объемов работ, которые не были завершены предыдущим подрядчиком.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 13.03.2019 размещены извещение № 0171200001919000122 и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)» с исполнением функций технического заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 193 228 753,00 рубля.

По итогам аукциона в электронной форме № 0171200001919000122 22.04.2019 между Управлением строительства Администрации городского округа г. Рыбинск и ООО «АВТОРЕЙС» заключен муниципальный контракт № 19/16 (далее – муниципальный контракт № 19/16 от 22.04.2019). Цена контракта составила 193 228 753,00 рубля.

Как пояснил представитель заказчика на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в ходе исполнения муниципального контракта № 19/16 от 22.04.2019 возникла необходимость выполнения инженерной защиты берега от ул. С. Казанская до устья р. Черемуха с сохранением исторического облика территории в соответствии с требованиями общественных организаций (сохранение существующей каменной конструкции откоса берегоукрепления и исторических лестничных спусков) для предотвращения чрезвычайных ситуаций на социально-значимых объектах, причинения им вероятного ущерба от негативного воздействия вод.

В связи с этим, в проектную документацию «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Средняя Казанская до устья р. Черемуха» внесены корректировки, получено положительное заключение ГАУ ЯО «Государственная экспертиза в строительстве» по технической части проекта от 30.04.2020 № 76-1-1-2-015274-2020.

Проанализировав информацию, размещенную в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов», Комиссия установила, что муниципальный контракт № 19/16 от 22.04.2019 расторгнут 29.07.2020 по соглашению сторон, обязательства по муниципальному контракту № 19/16 от 22.04.2019 исполнены на сумму 153 772 834,00 рубля.

Учитывая вышеизложенное, большая часть строительно-монтажных работ на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)» выполнена подрядчиком ООО «АВТОРЕЙС» в рамках исполнения

муниципального контракта № 19/16 от 22.04.2019.

Обжалуемый аукцион, как пояснил представитель заказчика, и что следует из раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, объявлен для завершения работ по откорректированной проектной документации «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха», в связи с чем срок выполнения работ заложен меньше, чем в проектной документации.

Кроме того, заявителем на заседание Комиссии Ярославского УФАС России не представлено никаких доказательств невозможности выполнения части строительно-монтажных работ на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)», в установленные заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации об электронном аукционе сроки (с момента заключения контракта до 20.12.2020).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия исходя из имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы сведений не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа по установлению в документации об электронном аукционе оспариваемых заявителем условий/положений, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДЖУЛИ» (ИНН: 6671106133, ОГРН: 1206600033837) на действия заказчика — Управления строительства Администрации городского округа г. Рыбинск (ИНН: 7606025398, ОГРН: 1027600846228), уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН: 7610070516, ОГРН: 1067610046811), при проведении аукциона в электронной форме на право

заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по организации строительства объекта капитального строительства: «Берегоукрепление правого берега р. Волга Ярославская область, г. Рыбинск, участок от ул. Ср. Казанская до устья р. Черемуха в г. Рыбинск (1 этап - берегоукрепление)» (извещение № 0171200001920001732), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>