

Заказчику – МКУ «Городское
хозяйство»

ул. Ильина, д. 35а,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу и его
аукционной комиссии –

КУМИ и ЗР Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д.13,

Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки (подателю

жалобы) – ООО «АТМ АКРОНЕКС»

ул. Генерала Рычагова, д. 20, пом. 2

ком. 1А, оф. 2В, П/подвал

г. Москва, 125183

Москва,

почтовый адрес: а/я 15, г.

111116

Исх. №2993/03 от 31.05.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/67-408/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

26 мая 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...- председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

...- член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

...- член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» (173000, Великий Новгород, ул. Ильина д. 35а; далее – МКУ «Городское хозяйство») – ...(доверенность № 2835 от 19.03.2021),

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «АТМ АКРОНЕКС» (125183, г. Москва, ул. Генерала Рычагова, д. 20, помещение 2, комната 1А, офис 2В П/подак; далее – ООО «АТМ АКРОНЕКС») - ... (доверенность б/н от 21.04.2021),

уполномоченного органа - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ и ЗР) - ... (доверенность №8851 от 11.11.2020),

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – ООО «АТМ АКРОНЕКС» на действия аукционной комиссии Администрации Великого Новгорода при осуществлении уполномоченным органом - КУМИ и ЗР и заказчиком - МКУ «Городское хозяйство» закупки путем проведения электронного аукциона на оснащение объекта спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малой спортивной площадки, извещение № 0350300011821000126 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.04.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

19.05.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО «АТМ АКРОНЕКС» на действия аукционной комиссии Администрации Великого Новгорода при осуществлении уполномоченным органом — КУМИ и ЗР и заказчиком - МКУ «Городское хозяйство» закупки путем проведения электронного аукциона на оснащение объекта спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малой спортивной площадки, извещение № 0350300011821000126 о проведении которого было размещено на официальном сайте 16.04.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «АТМ АКРОНЕКС» участвовало в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки - 109761956).

Согласно протоколу от 07.05.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) аукционной комиссией Администрации Великого Новгорода подателю Жалобы было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине указания в первой части заявки в отношении товара № 19 по характеристике «температурный режим использования» значения «от -40 до +40 градуса Цельсия» (то есть без использования слова «включительно»).

Указанные действия аукционной комиссии податель Жалобы считает

неправомерными, поскольку считает значение «от -40 до +40 градуса Цельсия» в отношении товара № 19 по характеристике «температурный режим использования» соответствующим Приложению № 1 к документации об аукционе в электронной форме (далее – Документация).

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает первую часть своей заявки, поданной на участие в настоящей закупке, соответствующей требованиям Документации и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель подателя Жалобы поддержал ее доводы в полном объеме.

Заказчик – МКУ «Городское хозяйство» представил письменные возражения относительно доводов Жалобы (вх. № 4138 от 25.05.2021 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

Подателем Жалобы в первой части заявки представил следующие сведения о конкретных показателях товара № 19 «Резиновая плитка (1х1 метр) с встроенным скрытым крепежным замком» по характеристике «температурный режим использования»: «от -40 до +40 градуса Цельсия», то есть без использования в показателе слова «включительно».

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки, указанной в пункте 10.5.2 Документации при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 8 и (или) 9 Технического задания (Приложение № 1 к документации), которые определяются диапазоном, участник закупки должен указать диапазон значений показателя (характеристики) предлагаемого к поставке Товара, при этом такой диапазон должен включать в себя значения, установленные заказчиком в столбцах 8, 9.

При этом, если участник использует слова «от» при указании нижней границы диапазона и «до» или «по» при указании верхней границы диапазона, использование слова «включительно», при установлении значения показателя равного, установленному заказчиком в столбце 9, обязательно.

Например: от – 45 до +40 (включительно) градус Цельсия

или

от – 40 до + 50 градус Цельсия

или

от – 40 до + 40 (включительно) градус Цельсия

или

- 40 ...+ 40 градус Цельсия.

На основании вышеизложенного, заказчик просит признать Жалобу

необоснованной.

Уполномоченный орган – КУМИ и ЗР представил письменные возражения относительно доводов Жалобы (вх. № 4137 от 25.05.2021 Новгородского УФАС России аналогичные по своему содержанию возражениям заказчика – МКУ «Городское хозяйство».

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

В апреле-мае 2021 года заказчиком – МКУ «Городское хозяйство» и уполномоченным органом – КУМИ и ЗР осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на оснащение объекта спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малой спортивной площадки.

Документация утверждена председателем комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода ... и Заместителем муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» ... 26.04.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10.2 Документации Заказчиками требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – оснащение объекта спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малой спортивной площадки. Согласно пункту 3.2. Документации функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации).

Техническое задание представляет собой таблицу из 11 столбцов, содержащих наименование требуемых Заказчиком, их показателей (характеристик) и допустимые значения этих показателей, удовлетворяющие потребностям Заказчиков.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу первая часть заявки ООО «АТМ АКРОНЕКС» (идентификационный номер заявки - 109761956) признана несоответствующей требованиям Документации, по причине указания в отношении товара № 19 «Резиновая плитка (1х1 метр) с встроенным скрытым крепежным замком» по

характеристике «температурный режим использования» участником предоставлено значение «от -40 до +40 градуса Цельсия» (то есть без использования слова «включительно»), что не соответствует требованиям, установленным к данному товару заказчиком.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе относительно необходимости наличия в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявок на участие в нем, Заказчиками в пункте 10.5.2. Документации установлена соответствующая инструкция.

В соответствии с пунктом 10.5.2 Документации первая часть заявки должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- наименование страны происхождения товара;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе (в таблице Технического задания «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки» (Приложение № 1 к документации)), и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

При оформлении первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки должен учитывать следующее:

- 1) При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 Технического задания (Приложение №_1 к документации), участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое

не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6.

2) При установлении заказчиком вариантов значений показателей (характеристик) в столбце 7 Технического задания (Приложение № 1 к документации), участник закупки должен указать один из требуемых заказчиком вариантов (указание нескольких вариантов значений будет расценено как не предоставление конкретного значения показателя (характеристики) предлагаемого к поставке Товара, соответствующего значению, установленному документацией.

3) При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 8 и (или) 9 Технического задания (Приложение № 1 к документации), которые определяются диапазоном, участник закупки должен указать диапазон значений показателя (характеристики) предлагаемого к поставке Товара, при этом такой диапазон должен включать в себя значения, установленные заказчиком в столбцах 8, 9.

При этом, если участник использует слова «от» при указании нижней границы диапазона и «до» или «по» при указании верхней границы диапазона, использование слова «включительно», при установлении значения показателя равного, установленному заказчиком в столбце 9, обязательно.

Например: от – 45 до +40 (включительно) градус Цельсия

или

от – 40 до + 50 градус Цельсия

или

от – 40 до + 40 (включительно) градус Цельсия

или

- 40 ...+ 40 градус Цельсия.

В первой части заявки подателя Жалобы предложение о значениях по товару № 19 «Резиновая плитка (1х1 метр) с встроенным скрытым крепежным замком» Технического задания по характеристике «температурный режим использования» указано как «от -40 до +40 градуса Цельсия» без использования в показателе слова «включительно», что не соответствует положениям инструкции по заполнению заявки и требованиям к характеристикам товара, установленным заказчиком в Техническом задании, поскольку ООО «АТМ АКРОНЕКС» не подтвердило, что границы диапазона значений предлагаемого им товара входят в указанный диапазон.

Таким образом указанные значения показателя товара, предложенные ООО «АТМ АКРОНЕКС», нельзя признать соответствующими потребностям

заказчика.

Следовательно, первая часть заявки подателя Жалобы (идентификационный номер заявки -109761956) не соответствовала требованиям Документации, установленным Заказчиком в соответствии с положениями действующего законодательства и собственными потребностями в отношении товара «Резиновая плитка (1х1 метр) с встроенным скрытым крепежным замком» Технического задания.

Принятое аукционной комиссией на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске участнику закупки – ООО «АТМ АКРОНЕКС» к участию в электронном аукционе является правомерным.

Доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

В результате проведения внеплановой проверки закупки нарушений в действиях заказчика – МКУ «Городское хозяйство», уполномоченного органа – КУМИ и ЗР, аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АТМ АКРОНЕКС» (125183, г. Москва, ул. Генерала Рычагова, д. 20, помещение 2, комната 1А, офис 2В П/подал) на действия аукционной комиссии, состав которой утвержден Постановлением Администрации Великого Новгорода от 16.04.2021 № 2118, при осуществлении муниципальным заказчиком – Муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода «Городское хозяйство» (173000, Великий Новгород, ул. Ильина, д. 35 А) совместно с уполномоченным органом - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на оснащение объекта спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малой спортивной площадки, извещение № 0350300011821000126 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 16.04.2021, необоснованной.

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.