

РЕШЕНИЕ

№024/01/10-1859/2022

07 июня 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 24 мая 2023 года.

В полном объеме решение изготовлено 07 июня 2023 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/10-1859/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии., заместителя руководителя управления, членов Комиссии: (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 024/01/10-1859/2022 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление СЧТ «Сказка» (вх. № 6677 от 14.04.2022) по вопросу неправомерной, по мнению заявителя, установки приборов учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2», а также начисления платы за потребленную электроэнергию без исключения расходов за потери электрической энергии в сетях ДНТ «Ермолаевское-2» и ДНТ «Золотая корона».

Дело № 024/01/10-1859/2022 возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 14.07.2022 № 189 по признакам нарушения ПАО «Россети Сибирь» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от замены прибора учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2» при выходе из строя прибора учета №04547675 путем его демонтажа и монтажа нового прибора учета в том же месте на границе балансовой принадлежности сторон СЧТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» (ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14).

Определением от 27.07.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 назначено на 29.08.2022 в 11:30. К участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

заявителя: СЧТ «Сказка» (660046, г. Красноярск, ул. Ширинская, д. 17, кв. 14; ИНН 2465222793, ОГРН 1092468023108);

ответчика: ПАО «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144А; ИНН/ОГРН 2460069527/1052460054327);

заинтересованного лица: ПАО «Красноярскэнергосбыт» (660017, г. Красноярск, ул. Дубровинского, 43);

заинтересованного лица: ДНТ «Ермолаевское-2» (662520, Красноярский край, Березовский район, пгт.Березовка, ул. Пархоменко, 3А, 11; ИНН 2404014838, ОГРН 1112404001159).

Определение от 27.07.2022 получено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт» (почтовые уведомления соответственно №№ 80091275121565, 80090575728443, 80090575728436, 80090575728450).

Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

ДНТ «Ермолаевское-2» не уведомлено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовый идентификатор 80090575728467).

Информация, запрошенная определением от 27.07.2022, ПАО «Россети Сибирь» не представлена.

В рассмотрении 29.08.2022 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь» Слюсаренко Р.А., действующий на основании доверенности №24/344 от 18.07.2022, представитель СНТ «Сказка» Ходырева В.Д., действующая на основании доверенности от 08.04.2022, представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» Альмухометова Н.П., действующая на основании доверенности №19-2021 от 01.01.2021, которые дали пояснения по обстоятельствам дела.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» пояснил, что переписка с ДНТ «Ермолаевское-2» по вопросу изменения места установки прибора учета не велась, а также сообщил о том, что ПАО «Россети Сибирь» произведен перерасчет стоимости потребленной Объектом заявителя электрической энергии.

Представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» сообщила, что расчет обществом не получен.

Определением от 29.08.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 назначено на 13.10.2022 в 16:00.

Определение от 29.08.2022 получено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт», ДНТ «Ермолаевское-2» (почтовые уведомления №№ 80105875490546, 80105875490560, 80105875490584, 80104675104400). Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В рассмотрении 13.10.2022 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь» Чижова К.Р., действующая на основании доверенности №24/105 от 19.04.2022, представитель СНТ «Сказка» Ходырева В.Д., действующая на основании доверенности от 08.04.2022, которые дали пояснения по обстоятельствам дела.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» заявила ходатайство о приобщении к материалам дела документов:

- пояснений по делу;

- подписанного расчета потерь между ПАО «Россети Сибирь» и ДНТ «Ермолаевское-2».

Указанные документы приобщены к материалам дела.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» в ходе рассмотрения дела пояснила, что на дату рассмотрения в отношении СНТ «Сказка» произведен перерасчет потерь электрической энергии, финансовая возможность установки прибора учета на границе балансовой принадлежности отсутствует, поскольку полностью вышли из строя трансформаторы тока и напряжения в шкафу ПКУ, замена которых требует значительных финансовых затрат. Полагает, что путем производства

перерасчет потерь ПАО «Россети Сибирь» добровольно устранены нарушения.

Представитель СНТ «Сказка» заявила, что с пояснениями ПАО «Россети Сибирь» не согласна, перерасчет произведен неверно.

Комиссия, проанализировав имеющиеся материалы дела, пришла к выводу о том, что действия ответчика содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае принятия заключения об обстоятельствах дела.

Согласно части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Определением от 13.10.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 отложено на 09.11.2022 в 15:00 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Определение от 13.10.2022 направлено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт», ДНТ «Ермолаевское-2» (почтовые уведомления №№ 80099177032262 (получено 26.10.2022), 80099177032286 (возврат из-за истечения срока хранения), 80099177032255 (получено 28.10.2022), 80099177032279 (возврат из-за истечения срока хранения) соответственно). Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В рассмотрении 09.11.2022 дела № 024/01/10-1859/2022 лица, участвующие в деле, участие не приняли.

В материалы дела от ПАО «Россети Сибирь» поступило ходатайство (вх.№ 20229-ЭП/22 от 09.11.2022), в котором общество просит отложить рассмотрение дела на более позднюю дату в целях ознакомления с материалами дела и подготовки отзыва на заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 09.11.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 отложено на 14.12.2022 в 15:00.

Определение от 09.11.2022 направлено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт», ДНТ «Ермолаевское-2» (почтовые уведомления №№ 80091678338942 (получено 16.11.2022), 80091678338614 (возврат из-за истечения срока хранения) и 80091678338607 (получено 17.11.2022), 80091678338621 (получено 19.11.2022), 80091678338638 (возврат из-за истечения срока хранения) соответственно). Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В рассмотрении 14.12.2022 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь», Чижова К.Р., действующая на основании доверенности, представитель СНТ «Сказка», Любавина О.А., действующая на основании доверенности от 01.04.2022. Другие лица в рассмотрении дела участие не приняли.

В ходе рассмотрения дела представитель ПАО «Россети Сибирь» устно ходатайствовала о приобщении к материалам дела отзыва. Отзыв приобщен к материалам дела.

На вопрос Комиссии представитель ПАО «Россети Сибирь» пояснила, что прибор учета типа SM301T №4015002289 не был контрольным, находился в ТП, допущен в качестве расчетного в связи с выходом из строя прибора учета №04547675.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» также пояснила, что расчет потерь, с учетом установки прибора учета типа SM301T №4015002289, произведен только в отношении ДНТ «Ермолаевское-2», в отношении СНТ «Сказка» расчет потерь не производился. Сведения о расчете потерь в отношении ДНТ «Ермолаевское-2» переданы в ПАО «Красноярскэнергосбыт» для осуществления начисления

платы за потребленную электрическую энергию.

На соответствующий вопрос представитель ПАО «Россети Сибирь» указала, что доказательства технической невозможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности отсутствуют.

Представитель СНТ «Сказка» пояснила, что начисления платы за потребленную электрическую энергию рознятся.

Определением от 14.12.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 отложено на 26.01.2023 в 12:00.

Определение от 14.12.2022 направлено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт», ДНТ «Ермолаевское-2» (почтовые уведомления №№ 80099179484755 (возврат из-за истечения срока хранения), 80099179485240 (получено 21.12.2022), 80099179484809 (получено 27.12.2022), 80099179484823 (возврат из-за истечения срока хранения), 80099179484816 (получено 21.12.2022)). Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В рассмотрении 26.01.2023 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь», Слюсаренко Р.А., действующий на основании доверенности, представитель СНТ «Сказка», Любавина О.А., действующая на основании доверенности от 01.04.2022. Иные лица в рассмотрении дела участие не приняли.

Ввиду необходимости анализа информации, представленной ПАО «Красноярскэнергосбыт», ПАО «Россети Сибирь», а также в целях направления дополнительных запросов о предоставлении документов и сведений, Комиссией в составе: председателя Комиссии – В.Л. Мерзляков, врио заместителя руководителя управления, членов Комиссии: Сугоровой В.В., заместителя начальника отдела контроля закупок, Муковозчик О.С., главного государственного инспектора правового отдела, объявлен перерыв в рассмотрении дела до 02.02.2023 до 12.00.

Ввиду служебной необходимости на рассмотрении дела 02.02.2023 отсутствовал председатель Комиссии, Мерзляков В.Л.

После перерыва, на рассмотрение 02.02.2023 дела № 024/01/10-1859/2022 явились представитель ПАО «Россети Сибирь», Слюсаренко Р.А., действующий на основании доверенности, представитель СНТ «Сказка», Ходырева В.Д., действующая на основании доверенности. Иные лица в рассмотрении дела участие не приняли.

Определением от 02.02.2023 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 отложено на 28.03.2023 в 15:00.

Определение от 02.02.2023 направлено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт», ДНТ «Ермолаевское-2» (почтовые уведомления №№ 80083481520003 (возврат из-за истечения срока хранения), 80083481519755 (получено 09.02.2023), 80083481519953 (получено 10.02.2023), 80083481519984 (возврат из-за истечения срока хранения), 80083481519946 (получено 08.02.2023)). Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В рассмотрении 28.03.2023 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь», Чижова К.Р., действующая на основании доверенности, представитель СНТ «Сказка», Любавина О.А., действующая на основании доверенности от 01.04.2022, представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» Альмухометова Н.П., действующая на основании доверенности №4-2023 от 01.01.2023. Иные лица в рассмотрении дела участие не приняли.

В ходе рассмотрения представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» пояснила, что от ПАО «Россети Сибирь» не поступало сведений о допуске в эксплуатацию прибора учета типа SM301T №4015002289, установленного на вводе РУ-0,4кВ ТП 37-14-8 ДНТ «Ермолаевское 2» от ДНТ «Сказка» (ВЛ-6кВ), принятого в качестве расчетного после выхода из строя прибора учета типа Меркурий 230 №17480127.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» пояснила, в том числе предоставляла пояснения в ходе предыдущих рассмотрений, что прибор учета типа SM301T №4015002289 был установлен, но в качестве расчетного не допускался.

Акты допуска прибора учета SM301T №4015002289 в период до принятия его в качестве расчетного в качестве расчетного после выхода из строя прибора учета типа Меркурий 230 №17480127 в материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства не представлены.

Ввиду необходимости получения дополнительной информации от ПАО «Красноярскэнергосбыт», ПАО «Россети Сибирь», Комиссией в составе: председателя Комиссии – Куштысовой Е.В., заместителя руководителя управления, членами Комиссии: Сергань И.А., начальника отдела естественных монополий, Блинцовой А.С., специалиста-эксперта Красноярского УФАС России, объявлен перерыв в рассмотрении дела до 03.04.2023 до 16.30.

Ввиду нахождения на больничном на рассмотрении дела 03.04.2023 отсутствовал председатель Комиссии, Куштысова Е.В.

После перерыва, на рассмотрение 03.04.2023 дела № 024/01/10-1859/2022 явились представитель ПАО «Россети Сибирь», Чижова К.Р., действующая на основании доверенности, представитель СНТ «Сказка», Любавина О.А., действующая на основании доверенности от 01.04.2022, представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» Альмухометова Н.П., действующая на основании доверенности №4-2023 от 01.01.2023. Иные лица в рассмотрении дела участие не приняли.

Согласно части 2 статьи 46 ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение комиссией дела о нарушении антимонопольного законодательства после перерыва в ее заседании продолжается с того момента, на котором оно было прервано.

В соответствии с частями 6, 6.1 статьи 40 ФЗ «О защите конкуренции» комиссия правомочна рассматривать дело о нарушении антимонопольного законодательства, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа членов комиссии, но не менее чем три члена комиссии. В случае отсутствия кворума для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства присутствующие на заседании члены комиссии принимают решение об отложении рассмотрения этого дела и о назначении новой даты его рассмотрения, которое оформляется определением.

Определением от 03.04.2023 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 отложено на 24.05.2023 в 15:00.

В рассмотрении 24.05.2023 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь» Чижова К.Р., действующая на основании доверенности №24/105 от 19.04.2022, представитель СНТ «Сказка» Ходырева В.Д., действующая на основании доверенности от 08.04.2023.

В ходе рассмотрения дела представитель ПАО «Россети Сибирь» заявила ходатайство о приобщении к материалам дела:

- копии акта №523-1/89 от 12.04.2023 допуска (ввода) в эксплуатацию прибора учета электроэнергии, установленного на первой отпаечной опоре №56/31 в сторону ТП 37-14-8;

- копии акта №523-1/88 от 12.04.2023 проверки прибора учета электрической энергии.

Указанные документы приобщены к материалам дела.

В ходе рассмотрения, представитель ПАО «Россети Сибирь» пояснила, что прибор учета установлен на границе балансовой принадлежности между СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2», что подтверждается указанными актами.

Представитель СНТ «Сказка» также подтвердила факт установки прибора учета на границе балансовой принадлежности.

На соответствующий вопрос комиссии представитель СНТ «Сказка» предоставила скриншоты

личного кабинета, в котором отражены сведения о том, что ПАО «Красноярскэнергосбыт» уведомлен об установке нового прибора учета (произведении замены прибора учета) электрической энергии на границе балансовой принадлежности сторон.

В материалы дела также поступили пояснения ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх.№6367-ЭП/23 от 30.03.2023), в которых указано, что на основании письма ПАО «Россети Сибирь» от 18.08.2022 №1.3/50.4/534 произведен перерасчет потерь в отношении СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» за период с 19.01.2022 по 01.09.2022.

За период с 01.09.2022 по настоящее время определение объема электроэнергии СНТ «Сказка» производится с учетом ранее с января 2014 года согласованной для СНТ «Сказка» величины потерь в линии 0,016% и «минусовки» от данного объема расхода электроэнергии ДНТ «Ермолаевское-2», определенного с учетом изменения величины потерь на трансформаторе - 2,540% и потерь холостого хода - 292 квт.ч, при этом потери в линии 0,003% остались без изменения.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

Между ОАО «МРСК Сибири» (в настоящее время ПАО «Россети Сибирь») и ДНТ «Ермолаевское-2» 17.12.2012 заключен договор №20.24.8477.12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. К договору между сторонами подписаны технические условия присоединения к электрическим сетям. Согласно пункту 11 технических условий заявитель осуществляет:

- строительство отпаечной ЛЭП-6 кВ от ближайшей опоры ВЛ-6 кВ ф. 37-14 до проектируемой КТП-6/0,4кВ с установкой РЛНД-6кВ на первой отпаечной опоре;
- установку КТП-6/0,4кВ с трансформатором мощностью 100кВА;
- строительство ЛЭП-0,4кВ от РУ-0,4кВ новой КТП-6/0,4кВ до н/в щитов- 0,4кВ дачных домов;
- учет предусмотреть на границе раздела в ячейке 10кВ на первой отпаечной опоре ВЛ-6кВ ф. 37-14;
- счетчик электрической энергии, класса точности 1,0 и выше через трансформаторы тока 10/5 А., класса точности 0,5S и трансформаторы напряжения 6000/100 класса точности 0,5.

29.06.2014 актом №10-607 допущен в эксплуатацию прибор учета типа Меркурий 230 №17480127. Место его установки: ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14 ПКУ-6кВ.

15.09.2014 между сторонами подписан акт об осуществлении технологического присоединения №АТП 44-14 8177.

Технические условия выполнены согласно акта от 15.09.2014 №АТУ 44-14 8177.

Согласно акта разграничения балансовой принадлежности, подписанного между ПАО «МРСК Сибири», СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2», на балансе сетевой организации находятся ПС 35/6кВ №37 «Няша» яч. №14, ВЛ-6кВ ф. 37-14 от ПС 35_6 кВ №37 «Няша» до в/в изоляторов опоры №56, опора №56. Согласно схеме граница раздела балансовой принадлежности между сетевой организацией и СНТ «Сказка» проходит на оп.56 ВЛ-6кВ ф37-14, между СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» ОП №56/31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Схема присоединения согласована следующим образом:

В июне 2021 года в ДНТ «Ермолаевское-2» вышел из строя (сгорел) прибор учета типа Меркурий 230 №17480127.

01.07.2021 ПАО «Россети Сибирь» произведена проверка измерительного комплекса, составлен акт №Б21-1-379, измерительный комплекс №04547675, установленный в ПКУ-6 кВ на опоре №56/31/1 ВЛ 6 кВ ф.37-14, распломбирован.

19.01.2022 проведена процедура допуска прибора учета в эксплуатацию №Б-22-1-31 от 19.01.2022. Прибор учета типа SM301T №4015002289, установленный на вводе РУ-0,4кВ ТП 37-14-8 ДНТ «Ермолаевское-2» от ДНТ «Сказка» (ВЛ-6кВ) был принят в качестве расчетного до устранения аварийной ситуации на ПКУ-6кВ на опоре 56-31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Как следует из пояснений ПАО «Россети Сибирь» (вх№ 11716 от 01.07.2022) в период с июля 2021 года по январь 2022 года расчет производился по алгоритму «Среднесуточный расчет», поскольку прибор учета ДНТ «Ермолаевское-2» отсутствовал.

Из представленных в материалы дела документов следует, что прибор учета типа SM301T №4015002289 установлен не на границе балансовой принадлежности, определенной в соответствии с договором о технологическом присоединении и техническими условиями к договору. Прибор учета №4015002289 установлен фактически на вводе РУ-0,4 кВ ТП 37-14-8 (граница между ДНТ «Ермолаевское-2» и СНТ «Сказка» проходит на изоляторах опоры №56/31 ВЛ-6кВ ф. 37-14).

В пояснениях ПАО «Россети Сибирь», представленных в ходе рассмотрения заявления, ссылается на пункт 147 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»), в котором указано, что при отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности, если иное не установлено соглашением сторон, прибор учета подлежит установке в месте, максимально к ней приближенном, в котором имеется техническая возможность его установки. При этом прибор учета может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта при его согласии.

Пунктом 147 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках №442 установлено, что при технологическом присоединении энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям прибор учета подлежит установке на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов. При этом прибор учета может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежного субъекта по соглашению сторон либо в иных случаях, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности, если иное не установлено соглашением сторон, прибор учета подлежит установке в месте, максимально к ней приближенном, в котором имеется техническая возможность его установки.

Согласно пункту 28 Правил №861 критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций, а также неухудшение условий работы объектов электроэнергетики, ранее присоединенных к объектам электросетевого хозяйства;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к

которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя;

г) обеспечение в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя допустимых параметров электроэнергетического режима энергосистемы, в том числе с учетом нормативных возмущений, определяемых в соответствии с методическими указаниями по устойчивости энергосистем, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в топливно-энергетическом комплексе.

Пунктом 29 Правил №861 установлено, что в случае несоблюдения любого из указанных в пункте 28 настоящих Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

В соответствии с пунктом 148 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках №442 в случае если прибор учета, в том числе коллективный (общедомовый) прибор учета в многоквартирном доме, не расположен на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов, объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета. Расчет величины потерь в таком случае осуществляется сетевой организацией в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 136 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках №442 Гарантирующие поставщики и сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в том числе путем приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующей их эксплуатации, том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности):

при отсутствии, выходе из строя, утрате, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации (гарантирующему поставщику);

в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов электросетевого хозяйства, объектов по производству электрической энергии (мощности), за исключением установленных Федеральным законом "Об электроэнергетике" случаев оснащения вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов индивидуальными, общими (для коммунальной квартиры) и коллективными (общедомовыми) приборами учета электрической энергии, которые обеспечивают возможность их присоединения к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности).

Сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства, энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности) (за исключением установки и замены коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с указанным пунктом под эксплуатацией прибора учета для целей настоящего документа понимается выполнение действий, обеспечивающих функционирование прибора учета и (или) иного оборудования, используемых для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в соответствии с его назначением на всех стадиях его жизненного цикла со дня допуска в эксплуатацию и до выхода из строя, включающих в том числе осмотры прибора учета и (или) иного оборудования, используемых для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), а также техническое обслуживание прибора учета и (или) иного оборудования (при необходимости) и проведение своевременной поверки.

Под допуском прибора учета в эксплуатацию в целях применения настоящего документа понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

Под установкой прибора учета для целей настоящего документа понимаются работы по монтажу такого прибора учета и (или) иного оборудования, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) в точке поставки.

Под заменой прибора учета для целей настоящего документа понимаются работы по демонтажу ранее установленного прибора учета и (или) иного оборудования, которые используются для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) и работы по установке прибора учета.

Как следует из материалов дела, прибор учета потребления электрической энергии типа SM301T №4015002289 был установлен не на границе раздела балансовой принадлежности в 2022 году, а на вводе РУ-0,4 кВ ТП 37-14-8. В то время, как граница между ДНТ «Ермолаевское-2» и СНТ «Сказка» проходит на изоляторах опоры №56/31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Вместе с тем, к пояснениям не представлены документы, подтверждающие отсутствие технической невозможности установки прибора учета типа SM301T №4015002289 на границе балансовой принадлежности с учетом пунктов 28,29 Правил.

Кроме того, акт допуска указанного прибора учета в эксплуатацию не содержит сведений об основаниях для установки прибора учета на вводе РУ-0,4 кВ ТП 37-14-8 в соответствии с пунктом 28 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

Как следует из заявления, ДНТ «Ермолаевское-2» опосредовано подключено к электросетям, принадлежащим СНТ «Сказка».

Прибор учета №04547655 (СНТ «Сказка») показывает расход всех трех потребителей- СНТ «Сказка», ДНТ «Ермолаевское-2», ДНТ «Золотая корона».

Согласно пояснениям ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх.№8796 от 18.05.2022) начисление стоимости электрической энергии, потребленной объектами СНТ «Сказка», производится в соответствии с условиями договора №150692 от 16.01.2014, по прибору учета №15723187, с учетом потерь в линии 0,0016%, от показаний которого минусуется расход электрической энергии, потребленной ДНТ «Ермолаевское-2» по договору №150763 по прибору учета №17480127 (заменен 19.01.2022 на прибор учета №4015002289), с учетом потерь в линии 0,003%.

В ходе рассмотрения дела ПАО «Росети Сибирь» представлен подписанный сторонами расчет потерь в питающих линиях ДНТ «Ермолаевское-2», с учетом установки прибора учета №4015002289 не на границе балансовой принадлежности.

Кроме того, в пояснения ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 6913-ЭП/23 от 06.04.2023) указано следующее.

Необходимость осуществления перерасчета потерь в линиях СНТ «Сказка» (для прибора учета, установленного на границе СНТ «Сказка» и сетевой организации отсутствует, поскольку с момента допуска в эксплуатацию прибора учета для ДНТ «Ермолаевское-2» №4015002289 (с 19.01.2022) и по настоящее время на увеличенную длину линии произведен дорасчет потерь, который доначисляется ДНТ «Ермолаевское-2», соответственно, у СНТ «Сказка» данные потери минусуются.

Таким образом, в объемах электроэнергии, предъявляемых для СНТ «Сказка», отсутствуют потери в сетях ДНТ «Ермолаевское-2».

Прибор учета №4015002289 статус контрольного не имеет.

ПАО «Красноярскэнергосбыт» в пояснениях (вх.№6367-ЭП/23 от 30.03.2023) указало, что письмом от 18.08.2022 №1.3/50.4/534 от ПАО «Россети Сибирь» поступил расчет потерь в отношении ДНТ «Ермолаевское-2», в соответствии с которым в связи с установкой прибора учета в новом месте потери с 19.01.2022 составляют: в питающих линиях - 0,003% (как и ранее), плюс добавились потери в трансформаторе - 2,540% и потери холостого хода - 292 квт.ч к расходу электрической энергии, определяемой по прибору учета №4015002289.

На основании данного письма и представленного расчета потерь, за период с 19.01.2022 до 01.09.2022 был произведен перерасчет стоимости электроэнергии, потребленной ДНТ «Ермолаевское-2», в сторону увеличения (корректировочные счета-фактуры от 29.08.2022) с учетом изменения размера потерь, и СНТ «Сказка» в сторону уменьшения в связи с «минусовкой» большего объема.

Далее, с 01.09.2022 по настоящее время определение объема электроэнергии СНТ «Сказка» производится с учетом ранее с января 2014 года согласованной для СНТ «Сказка» величины потерь в линии 0,016% и «минусовки» от данного объема расхода электроэнергии ДНТ «Ермолаевское-2», определенного с учетом изменения величины потерь на трансформаторе - 2,540% и потерь холостого хода - 292 квт.ч, при этом потери в линии 0,003% остались без изменения.

Как указывалось ранее, 01.07.2021 ПАО «Россети Сибирь» произведена проверка измерительного комплекса, согласно акту №Б21-1-379, измерительный комплекс №17480127, установленный в ПКУ-6 кВ на опоре №56/31/1 ВЛ 6 кВ ф.37-14, распломбирован, снят с расчетов в виду возникшей аварийной ситуации.

Положения пункта 147 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках №442, а также положения пунктов №28, 29 Правил №861 являются императивными.

В материалы настоящего дела ПАО «Россети Сибирь» не представлено документов, непосредственно указывающих на отсутствие технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности.

В ходе рассмотрения дела представителем ПАО «Россети Сибирь» было заявлено о том, что невозможность установки иного прибора учета на границе балансовой принадлежности обусловлена отсутствием финансовой возможности.

Вместе с тем, требования положений пунктов №28 и №29 Правил №861 не содержат в качестве критерия технической невозможности отсутствие либо недостаток денежных средств для исполнения сетевой организацией своей обязанности по установке прибора учета на границе раздела балансовой принадлежности в целях соблюдения прав и законных интересов сторон.

Пунктом 140 Правил организации учета потребления электрической энергии на розничных рынках №442 установлено, что определение объема потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, а также фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства осуществляется на основании:

показаний приборов учета, в том числе включенных в состав измерительных комплексов, систем

учета и приборов учета электрической энергии, присоединенных к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности), и интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности);

отсутствия актуальных показаний или непригодности к расчетам приборов учета, измерительных комплексов - на основании расчетных способов, которые определяются замещающей информацией или иными расчетными способами, предусмотренных настоящим документом и приложением № 3. Замещающей информацией являются показания расчетного прибора учета за аналогичный расчетный период предыдущего года, а при отсутствии данных за аналогичный расчетный период предыдущего года - показания расчетного прибора учета за ближайший расчетный период, когда такие показания имелись.

Таким образом, уклонение ПАО «Россети Сибирь» от замены прибора учета на границе балансовой принадлежности повлекло необходимость осуществления перерасчета объема потерь для СНТ «Сказка».

01.07.2021 измерительный комплекс №04547675, установленный в ПКУ-6 кВ на опоре №56/31/1 ВЛ 6 кВ ф.37-14, распломбирован.

19.01.2022 проведена процедура допуска прибора учета в эксплуатацию №Б-22-1-31 от 19.01.2022. Прибор учета типа SM301T №4015002289, установленный на вводе РУ-0,4кВ ТП 37-14-8 ДНТ «Ермолаевское-2» от ДНТ «Сказка» (ВЛ-6кВ) принят в качестве расчетного до устранения аварийной ситуации на ПКУ-6кВ на опоре 56-31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Однако, перерасчет потерь электрической энергии произведен ПАО «Россети Сибирь» только лишь в августе 2022 года, что подтверждается письмом ПАО «Россети Сибирь» 18.08.2022 №1.3/50.4/534, направленным в ПАО «Красноярскэнергосбыт»..

Из указанного следует, что, несмотря на добровольное устранение нарушения прав и законных интересов СНТ «Сказка» со стороны ПАО «Россети Сибирь», перерасчет потерь электрической энергии произведен значительно позднее момента ввода в эксплуатацию прибора учета типа SM301T №4015002289.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия по рассмотрению дела №024/01/10-869/2019 пришла к следующим выводам.

В случае замены прибора учета, сетевая организация должна была произвести установку прибора учета в отношении ДНТ «Ермолаевское-2» на месте установки прежнего прибора учета на границе балансовой принадлежности СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2», что не было осуществлено.

ПАО «Россети Сибирь», являющееся субъектом естественных монополий на розничных рынках электроэнергии осведомлено о том, что в случае установки прибора учета не на границе балансовой принадлежности, с учетом опосредованного технологического присоединения, производится корректировка расчета потерь СНТ «Сказка».

Установка прибора учета в ином месте, нежели в котором был установлен прежний прибор учета (на границе балансовой принадлежности), является ущемлением интересов потребителей электрической энергии СНТ «Сказка» в рамках договора электроснабжения, заключенного между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и СНТ «Сказка», (с учетом линии, не относящейся к балансовой принадлежности СНТ «Сказка»), то есть неопределенного круга лиц, путем неверного осуществления расчета потребления электрической энергии на Объекте.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э

ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для образования злоупотребления в понимании Закона о защите конкуренции необходимо наличие у субъекта-нарушителя доминирующего положения (установлено и не оспорено наличие у ПАО «Россети Сибирь» доминирующего положения в силу того, что оно является субъектом естественной монополии), наличие действия или бездействия (в данном случае бездействие – уклонение от замены прибора учета электрической энергии на границе балансовой принадлежности сторон), а также непринятие мер по замене прибора учета в целях осуществления верного расчета объема потребления электрической энергии для СНТ «Сказка», систематический характер нарушений, которые не устранялись до рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (замена прибора учета на границе балансовой принадлежности осуществлена только 12.04.2023), которые влекут или могут повлечь следующие последствия для хозяйствующего субъекта или неограниченного круга лиц, в частности, ущемление интересов других лиц – хозяйствующих субъектов, в сфере предпринимательской деятельности или неограниченного круга потребителей.

Обстоятельства дела позволяют сделать вывод о том, что Обществом допущены нарушения прав неопределенного круга потребителей СНТ «Сказка».

При рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства и квалификации нарушения со ссылкой на соответствующие акты законодательства необходимо оценивать, относятся ли непосредственно применяемые нормативные положения к антимонопольным требованиям, предъявляемым к участникам оборота, в частности направлены ли соответствующие нормы на защиту конкуренции на товарных рынках, в том числе на предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Нарушение антимонопольного законодательства не возникает само по себе. Злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением не отражается исключительно нарушением конкретного запрета, установленного Федеральным законом от № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Антимонопольное законодательство основывается на гражданском законодательстве Российской Федерации и регулирует в том числе гражданско-правовые отношения.

Запрет на извлечение выгоды путем злоупотребления правом, в том числе извлечение выгоды путем злоупотребления доминирующим положением установлен п. 1 ст. 10 Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ).

Отсюда следует разумный и логичный вывод, что злоупотребление субъектом своим правом, предоставленным им всей совокупностью гражданского законодательства, в том числе отраслевым, запрещен законодателем.

К положениям ГК РФ, которые образуют основу антимонопольного законодательства, относятся в том числе положения о признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав и обеспечения восстановления нарушенных прав (пункт 1 статьи 1); о добросовестности действий участников гражданских правоотношений при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и недопустимости извлечения преимущества из своего незаконного или недобросовестного

поведения, в том числе использования гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке (пункты 3 и 4 статьи 1, пункт 1 статьи 10).

Указанная позиция отражена в п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

ПАО «Россети Сибирь» является сетевой организацией, то есть субъектом, оказывающим услуги по передаче электрической энергии. Следовательно, у ПАО «Россети Сибирь» наличие обязанности по замене прибора учета на границе балансовой принадлежности установлено в силу закона. С учетом положений гражданского законодательства у ПАО «Россети Сибирь» также имеется обязанность действовать разумно и добросовестно, не допускать злоупотребления доминирующим положением на розничном рынке реализации электрической энергии.

В силу того, что ПАО «Россети Сибирь» является субъектом естественной монополии, для него действует запрет на злоупотребление доминирующим положением, установленный как ст. 10 ГК РФ, так и ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Объективных причин неосуществления замены прибора учета с установкой его на границе балансовой принадлежности в ходе рассмотрения дела не установлено. Таким образом, указанные действия сетевой организации были направлены на получение выгоды путем экономии денежных средств Общества на приобретение и установку прибора учета на границе балансовой принадлежности ввиду выхода из строя прежнего прибора учета при наличии установленной нормативной обязанности. Из пояснений Общества следует, что прибор учета, введенный в эксплуатацию 19.01.2021 был установлен в ТП 37-14-8 ранее (без указания даты), каких-либо материальных ресурсов для его установки после выхода из строя прибора учета в июне 2021 года (установленного на границе балансовой принадлежности СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2») и введения его в эксплуатацию не использовалось.

Следовательно, ПАО «Россети Сибирь» злоупотребило своим доминирующим положением при осуществлении действий, выразившихся в уклонении от замены прибора учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2» при выходе из строя прибора учета №04547675 путем его демонтажа и монтажа нового прибора учета в том же месте на границе балансовой принадлежности сторон СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» (ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14), в нарушение требований части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, ПАО «Россети Сибирь» добровольно устранило нарушения прав и законных интересов СНТ «Сказка» путем установки прибора учета типа SMT №21351124 на границе раздела балансовой принадлежности сторон, что подтверждается представленными в материалы настоящего дела копиями подписанных акта №Б23-1/89 от 12.04.2023 допуска (ввода) в эксплуатацию прибора учета электроэнергии, установленного на первой отпаечной опоре №56/31 в сторону ТП 37-14-8; акта №Б23-1/88 от 12.04.2023 проверки прибора учета электрической энергии.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела №024/01/10-1859/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Россети Сибирь» нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части уклонения от замены прибора учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2» при выходе из строя прибора учета №04547675 путем его демонтажа и монтажа нового прибора учета в том же месте на границе балансовой принадлежности сторон СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» (ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14).
2. Предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения прав и законных интересов СНТ «Сказка».
3. Передать материалы должностному лицу управления для возбуждения дела об

административном правонарушении по статье 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.