

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-18

25.02.2016

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии:

начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии:
«Вперед»:

- от АО «Московский машиностроительный завод

- <...> (доверенность б/н от 17.02.2016 г.),

в результате рассмотрения обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА») о включении сведений об участнике закупки АО

«Московский машиностроительный завод «Вперед» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку воздушных винтов (№ извещения 0368100010815000339, начальная (максимальная) цена контракта – 20 574 000,03 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 29.12.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 574 000,03 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника от 29.01.2016 г. на участие в электронном аукционе была подана к участию заявка от одного участника закупки.

Решением единой комиссии единственная заявка была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом от 09.02.2016 г. АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Вх. № 740 от 12.02.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ФГБОУ ВО «УИГА» о признании АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный Законом срок.

На заседании комиссии 25.02.2016 г. представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления факсом 16.02.2016 г. в 14:31).

На заседании комиссии 25.02.2016 г. представитель АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронный аукцион № 0368100010815000339 был признан несостоявшимся, поскольку на участие в аукционе была подана единственная заявка.

Учитывая изложенное, по мнению представителя АО «Московский машиностроительный завод «Вперед», единственный участник закупки не является победителем указанного аукциона, в связи с чем на него не распространяется обязанность по подписанию проекта контракта, и обращение заказчика не подлежит рассмотрению в Федеральной антимонопольной службе, поскольку указанный случай не содержится в статье 104 Закона о контрактной системе.

Также представитель АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» пояснила, что общество не имело возможность подписать и исполнить обязательства по контракту, поскольку во время подписания контракта поступила информация от поставщика воздушных винтов о значительном увеличении цен на указанный товар.

При этом в указанный момент отозвать заявку от участия в аукционе АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» не представилось возможным.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника от 29.01.2016 г. на участие в электронном аукционе была подана заявка от одного участника закупки.

Решением единой комиссии единственная заявка была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта единственному участнику электронного аукциона АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» для подписания 03.02.2016 г.

При этом регламентированный срок для подписания контракта был установлен 08.02.2016 г.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

09.02.2016 г. заказчиком был составлен протокол о признании АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» не подписало проект контракта в установленный законодательством срок, общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, в ходе анализа документов и пояснений, представленных АО «Московский машиностроительный завод «Вперед», Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что общество не имело возможности подписать и исполнить обязательства по контракту в связи с повышением цен на требуемый к поставке товар заводом-производителем (завод «MT-Propeller», Германия).

Указанный факт подтверждается официальными письмами ООО «MT-Пропеллер Рус» от 24.12.2015 г, от 27.01.2016 г.

Соответственно, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» как отказ от заключения контракта на поставку воздушных винтов, поскольку указанные обстоятельства возникли по независящим от АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» причинам.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Довод АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» о неправомерном признании общества уклонившимся от заключения контракта, поскольку на участие в аукционе была подана единственная заявка и общество не имеет статус победителя, а является единственным участником закупки, не может быть принят во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных статьей 70 Закона о контрактной системе, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

При этом статья 70 Закона о контрактной системе, регламентирующая порядок заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, не содержит исключений в части наличия права (а не обязанности) у участника подписывать проект контракта в случае признания электронного аукциона несостоявшимся.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об АО «Московский машиностроительный завод «Вперед» (адрес: 111024, г. Москва, проезд Энтузиастов, д. 15; ИНН 7720066255) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

