РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-1075/2021

10 ноября 2021 года г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <…
Комиссии: >,
Члены Комиссии: <…>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи, жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянс МТ» (далее – ООО «Альянс МТ», Заявитель) исх. № 294 от 21 октября 2021 года (вх. № 6302 от 27 октября 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пневматического оборудования и комплектующих к станкам (далее – запрос котировок) (извещение № 32110662507).

при участии лиц:

со стороны Заявителя - ООО «Альянс МТ»:

-<…>,

со стороны Заказчика – АО «КБП»:

– <…>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Альянс МТ» исх. № 294 от 21 октября 2021 года (вх. № 6302 от 27 октября 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов АО «КБП» при проведении запроса котировок (извещение № 32110662507).

Согласно жалобе ООО «Альянс МТ» исх. № 294 от 21 октября 2021 года (вх. № 6302 от 27 октября 2021 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в неправомерном отказе Закупочной комиссией в допуске к участию в запросе котировок заявки Заявителя (№278962), чем были нарушены требования Закона о закупках.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 29 октября 2021 года исх. N 5/6533 запрос котировок (извещение N 32110662507) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «КБП» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «Альянс МТ» на заседание Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «Альянс МТ» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участника рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пневматического оборудования и комплектующих к станкам (далее- Извещение)(извещение N 32110662507) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru) 22 сентября 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 812 242 рубля 72 копейки.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 30 сентября 2021 года 16:00.

Предметом договора является поставка пневматического оборудования и комплектующих к станкам.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В разделе 9 Извещения установлены технические характеристики товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к Извещению (файл под названием «Техническое задание»), в том числе в пунктах 8 – 10 установлено:

№	Требования Заказчика	
	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком к эквивалентному Товару
8.	Шланг полимерный PUN-H-6x1-BL FESTO (или эквивалент)	Полимерный шланг (полиуретан), стойкий к гидролизу, не содержит меди и PTFE. Рабочая среда - сжатый воздух. Рабочее давление: в диапазоне от минус 0,95 бар. до 10 бар. при 20 град. Цельсия; Твердость по Шору: не менее D49 и не более D55; Наружный диаметр: 6мм. Внутренний диаметр: не менее 3,8 мм и не более 4,2мм. Толщина стенки: не менее 0,9 мм и не более 1,1 мм Минимальный радиус сгиба: не менее 10 мм и не более 12 мм Радиус сгиба, не снижающий расход: не менее от 26 мм и не более 28 мм
		Полимерный шланг (полиуретан), стойкий к гидролизу, не содержит меди и PTFE. Рабочая среда - сжатый воздух. Рабочее давление: в диапазоне от минус 0,95 бар. до 10 бар. при 20 град. Цельсия; Способность работать при окружающей температуре: в диапазоне от минус 35 град. Цельсия до плюс 60 град. Цельсия.

Таким образом, Заказчиком в Техническом задании установлены требования к предмету закупки в соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 4.6.6. Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и пунктом 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 4.6 Извещения установлены следующие требования к описанию продукции:

4.6.1 Описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 13 информационной карты.

4.6.2 При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

4.6.3 При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не

9.	Шланг полимерный PUN-H-8x1,25-BL FESTO (или эквивалент)	Твердость по Шору: не менее D49 и не более D55; Наружный диаметр: 8мм Внутренний диаметр: не менее 5,5 мм и. не более 5,7 мм Толщина стенки: не менее 1,15 мм и не более 1,25 мм Минимальный радиус сгиба: не менее 21мм и не более 23 мм. Радиус сгиба, не снижающий расход: не менее 37мм и не более 39мм.	допускающие двусмысленного толкования показатели. 4.6.4 В случае если в разделе 9 Извещения указаны товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент», участник процедуры закупки при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в извещении.
10	Шланг полимерный PUN-H-12x2-BL FESTO (или эквивалент)	Полимерный шланг (полиуретан), стойкий к гидролизу, не содержит меди и PTFE. Рабочая среда - сжатый воздух. Рабочее давление: в диапазоне от минус 0,95 бар. до 10 бар. при 20 град. Цельсия; Способность работать при окружающей температуре: в диапазоне от минус 35 град. Цельсия до плюс 60 град. Цельсия Твердость по Шору: не менее D49 и не более D55; Наружный диаметр: 12 мм Внутренний диаметр: не менее 7,8 мм и не более 8,2 мм Толщина стенки: не менее 1,9 мм и не более 2,1 мм Минимальный радиус сгиба: не менее 32 мм и не более 34 мм. Радиус сгиба, не снижающий расход: не менее 60 мм и не более 65 мм.	4.6.5 При описании продукции участник процедуры закупки должен использовать общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения в соответствии с законодательством и требованиями настоящего извещения. Пункт 13 информационной карты содержит требования: подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4 Извещения, а именно предложение участника должно содержать наименования товара, указание на товарный знак (модель, производитель, страна происхождения) и технические характеристики товара.

Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должно соответствовать разделу 9 Извещения.

Согласно пункту 4.12.2 Извещения в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) Закупочная комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям извещения на основании установленных в пункте 27 информационной карты измеряемых критериев отбора.

Согласно пункту 4.12.3 Извещения участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям извещения, в дальнейшей процедуре закупки не участвуют.

Пунктом 27.4 информационной карты установлено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие, в том числе, следующим критериям отбора: соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4 Извещения.

Изучив представленные документы, заявку Заявителя Комиссия установила следующее.

Заявка ООО «Альянс МТ» содержит обязательство о безоговорочном принятии установленных в Извещении требований и условий участия в закупке.

Комиссией Тульского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Альянс МТ» в техническом предложении в разделе «технические характеристики» отсутствует конкретное значение ряда функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик предлагаемого товара:

- в позиции 8 (шланг полимерный PUN-H-6x1-BL FESTO) «…внутренний диаметр: не менее 3,8 мм и не более 4,2мм., толщина стенки: не менее 0,9 мм и не более 1,1 мм, минимальный радиус сгиба: не менее 10 мм и не более 12 мм, радиус сгиба, не снижающий расход: не менее от 26 мм и не более 28 мм»,

- в позиции 9 (шланг полимерный PUN-H-8x1,25-BL FESTO) «…внутренний диаметр: не менее 5,5 мм и не более 5,7мм., толщина стенки: не менее 1,15 мм и не более 1,25 мм, минимальный радиус сгиба: не менее 21 мм и не более 23 мм, радиус сгиба, не снижающий расход: не менее от 37 мм и не более 39 мм»,.

- в позиции 10 (шланг полимерный PUN-H-12x2-BL FESTO) «…внутренний диаметр: не менее 7,85 мм и не более 8,2 мм., толщина стенки: не менее 1,9 мм и не более 2,1 мм, минимальный радиус сгиба: не менее 32 мм и не более 34 мм, радиус сгиба, не снижающий расход: не менее от 60 мм и не более 65 мм».

Заказчиком был представлен каталог FESTO, согласно которому шланг полимерный PUN-H-6x1-BL FESTO, шланг полимерный PUN-H-8x1,25-BL FESTO и шланг полимерный PUN-H-12x2-BL FESTO имеют конкретные значения технических характеристик: внутреннего диаметра, толщины стенки, минимального радиуса сгиба, радиуса сгиба, не снижающего расхода.

На основании вышеизложенного, Закупочная комиссия АО «КБП» правомерно, с соблюдением требований части 6 статьи 3

Закона о закупках, приняла решение, изложенное в Протоколе № 1147/К от 07.10.2021, согласно которому заявке №278962 отказано в допуске к участию на основании пункта 27.4 Информационной карты Извещения - несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4 Извещения, в том числе: поз.8-10: отсутствует конкретное значение показателей: «внутренний диаметр», «толщина стенки», «минимальный радиус сгиба», «радиус сгиба, не снижающий расхода».

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс МТ» исх. № 294 от 21 октября 2021 года (вх. № 6302 от 27 октября 2021 года) на действия Заказчика, закупочной комиссии –ь АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пневматического оборудования и комплектующих к станкам (извещение № 32110662507) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 29.10.2021 года № 5/6533 по запросу котировок (извещение 32110662507).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>