УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 072/04/9.21-354/2020

об административном правонарушении

21.09.2020 г. г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) П., рассмотрев материалы дела № 072/04/9.21-354/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», Общество), по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

21.09.2020 г. главным специалистом-экспертом Тюменского УФАС России К., по результатам рассмотрения обращения И., указывающего на наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, в действиях АО «Газпром газораспределение Север», было возбуждено дело №072/04/9.21-354/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Север».

Как следует из поступившего обращения, заявитель обратилась в Общество для проведения газа по адресу: (...). Общество насчитало плату в размере 550 000 руб., объясняя это тем, что от ближайшей точки, проходящей рядом с домом заявителя, не хватает напора в трубах и поэтому необходимо строительство газопровода от дальней точки. Заявитель полагает, что проведение газа должно быть осуществлено без привлечения средств потребителя.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или

построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 1314 от 30.12.2013 г. (далее – Правила № 1314).

Как указывает Общество, 13.09.2019 заявителем в Общество поданы заявка № ВГ/ТЦФ/10993/19 о заключении договора подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

26.09.2019 заявителю выданы технические условия № ВГ/ТЦФ/10993/19 от 23.09.2019 г. на подключение к сетям газораспределения и проект Договора №ВГ/ТЦФ/10993/19 о подключении к сети газораспределения. В установленный срок договор подключения заявителем не подписан, в адрес Общества не поступал, заявка аннулирована.

Как следует из представленного гидравлического расчета, при подключении жилого дома (...) к существующей сети газоснабжения низкого давления, значения расчетного давления газа в некоторых конечных точках становится меньше номинального рабочего давления газоиспользующего оборудования, что в соответствии с п. 32 Правил № 1314 недопустимо.

Также в следствие подключения увеличивается разрешенная скорость движения газа в сети газораспределения, что влечет за собой падение давления и как следствие, отказ в работе газопотребляющего оборудования.

Заявителю определена точка подключения: существующий подземный газопровод среднего давления.

Мероприятия, предусмотренные п.п. 74(1), 74(2), абз. 2 п. 74(2), п. 74(5) Правил № 1314, Обществом не проводились, АО «Газпром газораспределение Север» не отказывало заявителю в заключении договора подключения (технологического присоединения).

В соответствии с п. 32 Правил № 1314 <u>исполнитель определяет технические условия:</u>

а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;

б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;

в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Пунктами 74(1)-74(2) Правил № 1314, предусмотрена обязанность Общества по выполнению им мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения к сетям газораспределения в случае отказа газораспределительной организации от заключения договора о подключении.

Согласно п. 78 Правил, в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Как следует из имеющихся материалов, Обществом произведены гидравлический расчёт 5 куб.м объект подключения – И., жилой дом по адресу: (...) (газопровод низкого давления).

В соответствии с данным расчетом максимальная скорость движения газа в газопроводе составляет 11,2 м/с (с макс. нагрузкой 5 $м^3$/час), что противоречит п. 3.38 СП 42-101-2003 Свода правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб, одобр. Постановлением Госстроя России от 26.06.2003 N 112.

В соответствии с п. 3.38 СП 42-101-2003 при выполнении гидравлического расчета надземных и внутренних газопроводов с учетом степени шума, создаваемого движением газа, следует принимать скорости движения газа не более 7 м/с для газопроводов низкого давления, 15 м/с для газопроводов среднего давления, 25 м/с для газопроводов высокого давления.

Соответственно, в данном случае отсутствует возможность подключения объекта, расположенного по адресу: (...), от ближайшей точки подключения.

Также необходимо учитывать, что обязанность по осуществлению мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения к сетям газораспределения, возникает у Общества в случае его отказа от заключения договора о подключении.

Как следует из имеющихся материалов, Общество не отказывало заявителю в заключении договора о подключении к сетям газораспределения. Соответственно, оснований для проведения Обществом мероприятий, предусмотренных п.п. 74(1), 74(2) Правил № 1314, не усматривается.

Поскольку Общество не отказывало заявителю в заключении договора о подключении и точка подключения была выбрана Обществом с учетом пропускной способности и требований безопасности, заявка заявителя аннулирована еще в ноябре 2019 года согласно п. 78 Правил, в действиях АО «Газпром газораспределение Север» отсутствуют нарушения положений

Правил 1314.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена частью 1 статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

29.03.2019 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А19/16-9.21 от 29.03.2019 г.). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2019 по делу № А70-6822/2019 постановление № А19/16-9.21 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 19.08.2019 г. Административный штраф уплачен Обществом 10.09.2019 г.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 19.08.2019 по 10.09.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, отсутствует нарушение Обществом Правил № 1314.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 072/04/9.21-354/2020, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север», прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления ...