

РЕШЕНИЕ

№ 05-11/16-2013

30 октября 2013 года

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 28 октября 2013 года.

Полный текст решения изготовлен 30 октября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>,

рассмотрев дело № 05-11/16-2013, возбужденное в соответствии с приказом Бурятского УФАС России от 23.07.2013 № 125 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее – ОАО «МРСК Сибири»), юридический адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144-а, требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

представителей заявителя ООО «Бурятэнергосервис»: <...> по доверенности от 21.08.2013, <...> по доверенности от 09.07.2013;

представителя ответчика ОАО «МРСК Сибири»: <...> по доверенности от 21.03.2013 № 44,

представителей ООО «Энком»: <...> по доверенности от 08.10.2012 № 24, <...> по доверенности от 09.07.2013 № 11,

представителя ООО «Энергоресурс»: <...> по доверенности от 09.07.2013,

УСТАНОВИЛА:

Бурятским УФАС России на основании заявлений ООО «Бурятэнергосервис», ООО «Запбамстроймехпнизация-1», обращения прокуратуры Кяхтинского района РБ возбуждено дело от 22.07.2013 № 05-11/16-2013 в отношении ОАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии в отсутствие оснований такого ограничения.

Как следует из заявления ООО «Бурятэнергосервис» в адрес потребителей, имеющих договоры энергоснабжения с ООО «Бурятэнергосервис», направлены письма с уведомлением о введении полного ограничения режима потребления электрической энергии в случае не подписания договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, направлены оферты договоров энергоснабжения в редакции ОАО «МРСК Сибири». Потребители 01.07.2013 получили уведомления о

приостановлении подачи электрической энергии, 02.07.2013 произошло фактическое отключение некоторых потребителей от электроснабжения. Включение потребителей производится после подписания договора энергоснабжения в редакции ОАО «МРСК Сибири». Отключение потребителей осуществляется без уведомления сетевых организаций, то есть производится отключение конечной по отношению к потребителю сетевой организации и самого потребителя.

Заявление ООО «Запбамстроймеханизация-1» сообщает, что 10.07.2013 без предварительного уведомления произведено отключение от источников электроснабжения базы общества. Электроснабжение базы осуществлялось согласно Договору № 341-900 от 01.07.2013, который был получен и подписан обществом 01.07.2013 и направлен в адрес Северобайкальского РЭС филиала ОАО «МРСК Сибири – Бурятэнерго». В настоящее время договор № 341-900 с ОАО «Бурятэнергообит» не расторгнут.

Прокуратура Кяхтинского РБ (далее – Прокуратура) сообщает, что 02.07.2013 в связи с незаключением договоров энергоснабжения с ОАО «МРСК Сибири», произведено прекращение подачи электрической энергии ИП <...> и ООО «Автоинвест Кяхта», 03.07.2013 произведено отключение еще 8 потребителей, среди которых 5 ИП и 3 организации. Уведомления о приостановлении подачи электрической энергии направлены ОАО «МРСК Сибири» предпринимателям 01.07.2013, 02.07.2013 введен режим полного прекращения подачи электрической энергии. В уведомлениях дата и время введения полного ограничения режима потребления электрической энергии не указывались, акты о неучтенном потреблении электрической энергии не составлялись, характеристики энергопринимающих устройств в уведомлении не приведены. 02.07.2013 прокурором Кяхтинского района внесено представление об устранении нарушений закона в адрес ОАО «МРСК Сибири»<...>, которое в настоящее время находится на стадии рассмотрения.

В пояснениях на заявления ОАО «МРСК Сибири» считает, что в его действиях не содержится признаков нарушения антимонопольного законодательства. В силу пункта 25 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительством РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения) по истечении 2 месяцев с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей, сетевая организация обязана удостовериться в том, что все потребители, ранее обслуживавшиеся энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией, для которой наступили предусмотренные пунктом 15 Основных положений обстоятельства, или организацией, утратившей статус гарантирующего поставщика, заключили в письменной форме договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности).

В ходе проведения процедур, указанных в пункте 25 Основных положений, сетевая организация:

- выявляет лиц, которые не заключили договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности), и при этом фактически потребляют электрическую энергию;
- составляет в установленном Основными положениями порядке акт о неучтенном

потреблении электрической энергии;

- рассчитывает в соответствии с Основными положениями объемы бездоговорного потребления электрической энергии за период, истекший с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей;

- принимает меры по прекращению потребления электрической энергии в отсутствие договора и по обеспечению оплаты объемов электрической энергии, потребляемой без заключенного договора лицом, потребляющим электрическую энергию, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

ОАО «МРСК Сибири» в ходе проверки, проводимой в соответствии с пунктом 25 Основных положений, был установлен факт потребления электрической энергии в отсутствие заключенного в письменной форме договора энергоснабжения в отношении потребителей ООО «Запбамстроймеханизация-1», ООО «Автоинвест», ИП<...>.

Пунктом 121 Основных положений установлено, что при выявлении факта бездоговорного потребления полное ограничение режима потребления электрической энергии вводится незамедлительно.

По итогам проверки и выявления факта бездоговорного потребления ОАО «МРСК Сибири» ввело ограничение в потреблении электрической энергии в отношении потребителей, что соответствует пунктам 25 и 121 Основных положений.

На заседании Комиссии 22.08.2013 ОАО «МРСК Сибири» пояснило, что с абонентом ООО «Запбамстроймеханизация-1» 22.07.2013, с учетом протокола разногласий № 1 от 01.07.2013, заключен договор энергоснабжения.

На заседании Комиссии 17.09.2013 представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснила, что порядок введения ограничения в потреблении электрической энергии установлен пунктом 121 Основных положений.

Согласно абзацу 2 пункта 121 Основных положений в связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии сетевая организация (лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии), к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, обязана обеспечить введение полного ограничения режима потребления такого лица в установленном пунктом 121 Основных положений порядке.

В соответствии с абзацем 5 пункта 121 Основных положений отмена ограничения режима потребления электрической энергии, введенного в связи с выявлением бездоговорного потребления, выразившегося в потреблении электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии, осуществляется после заключения таким лицом в установленном порядке такого договора.

Представители ООО «Бурятэнергосервис» пояснили, что отключение потребителей от электроэнергии осуществляется ОАО «МРСК Сибири» без уведомления сетевых

организаций, непосредственно имеющих присоединение с энергопринимающими устройствами потребителей, то есть производится отключение конечной по отношению к потребителю сетевой организации и самого потребителя.

27.09.2013 в адрес Бурятского УФАС России поступили заявления ООО «Бурятэнергосервис» (вх. № 5605, № 5606) на незаконные действия ОАО «МРСК Сибири», Забайкальского филиала ОАО «Оборонэнерго» в части введения ограничения режима потребления электрической энергии потребителю ООО «Улыбка», находящемуся по адресу: г. Кяхта, Военный городок № 4, за бездоговорное потребление электрической энергии путем отключения с опоры № 63 отпайки на ТПк-5-12. Сетевой организацией по отношению к ООО «Улыбка» является ООО «Энергоресурс» в соответствии с договором аренды объектов электросетевого хозяйства от 25.09.2012 № 12-А09/12. Между ООО «Энергоресурс» и Забайкальским филиалом ОАО «Оборонэнерго» 15.12.2012 подписан акт № 36 о разграничении эксплуатационной ответственности сторон по трансформаторной подстанции № 5-10, расположенной по адресу: г. Кяхта, Военный городок 3. 20.09.2013 в отношении потребителей Гаражно-строительный кооператив-212 (г. Улан-Удэ, 154 квартал, далее – ГСК-212) и Гаражно-строительный кооператив-218 (г. Улан-Удэ, 154 квартал, далее – ГСК-218) без предварительного уведомления было введено ограничение режима потребления электрической энергии. Председатель ГСК-212 <...> указал, что диспетчер центральных сетей филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» пояснил, что отключение электрической энергии осуществлено в соответствии с телефонограммой ОАО «МРСК Сибири». Сетевой организацией по отношению к ГСК-212 и ГСК-218 является ООО «Энком». Между ГСК-212, ГСК-218 и ООО «Бурятэнергосервис» заключены договоры энергоснабжения, задолженность по которым отсутствует.

На заседании Комиссии 03.10.2013 Комиссией Бурятского УФАС России было принято решение о приобщении вышеназванных заявлений к делу № 05-11/16-2013.

На заседании Комиссии 03.10.2013 представитель ОАО «МРСК Сибири» <...> пояснила, что о наличии каких-либо других сетевых организаций, к которым непосредственно присоединены потребители, в отношении которых вводилось ограничение, ОАО «МРСК Сибири» не знает.

Определением о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах дела от 23.10.2013 к рассмотрению дела № 05-11/16-2013 привлечены сетевые организации ООО «Энком» и ООО «Энергоресурс».

Представители ООО «Энком» и представитель ООО «Энергоресурс» на заседании Комиссии 28.10.2013 пояснили следующее. На основании заключенных договоров аренды, купли-продажи ООО «Энком», ООО «Энергоресурс» являются законными владельцами электросетевого хозяйства, посредством которого осуществляется передача электрической энергии потребителям Кяхтинского района РБ.

В соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, сетевыми организациями по отношению к конечным потребителям, которым была прекращена поставка электрической энергии в результате незаконных отключений со стороны ОАО «МРСК Сибири» является ООО «Энком» и ООО «Энергоресурс» соответственно.

Отношения по передаче электрической энергии в отношении указанных потребителей урегулированы между ООО «Энком», ООО «Энергоресурс» и энергосбытовой организацией ООО «Бурятэнергосервис», посредством заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно Основным положениям правом ограничения подачи электрической энергии потребителям обладает только сетевая организация, то есть та организация, к объектам сетевого хозяйства которой технологически присоединены объекты электропотребления потребителей.

Производя отключения электроэнергии на границах принадлежности объектов электросетевого хозяйства ООО «Энком», ООО «Энергоресурс» ОАО «МРСК Сибири» автоматически прекратило поставку электрической энергии конечным потребителям, имеющим технологическое присоединение к сетевым организациям ООО «Энком» и ООО «Энергоресурс».

В соответствии с пунктом 25 Основных положений сетевая организация при получении извещения уполномоченного органа субъекта Российской Федерации о предстоящем принятии гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей, в котором указана дата, установленная для такого принятия, обязана совершить действия, направленные на обеспечение бесперебойного снабжения электрической энергией потребителей в ходе осуществления процедуры принятия их на обслуживание гарантирующим поставщиком либо их перехода к энергосбытовой (энергоснабжающей) организации или производителю электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Таким образом, независимо от наличия или отсутствия договорных отношений между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энком», ООО «Энергоресурс», последние обязаны обеспечить бесперебойное снабжение электроэнергией потребителей в период перехода и принятие на обслуживание к гарантирующему поставщику, либо к энергосбытовой (энергоснабжающей) организации.

Действия ОАО «МРСК Сибири» ограничивают и ущемляют права и законные интересы сетевых организаций ООО «Энком», ООО «Энергоресурс», что выражается в невозможности исполнения обязательств по договору перед контрагентом энергосбытовой организацией ООО «Бурятэнергосервис» и конечными потребителями электрической энергии.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» на заседании Комиссии 28.10.2013 пояснила следующее. ООО «Энергоресурс» на дату введения ограничений не обладал статусом и признаками сетевой организации, так как индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены для ООО «Энергоресурс» в сентябре 2013 года. ООО «Энергоресурс» не представило в адрес ОАО «МРСК Сибири» документов, подтверждающих права на объекты электросетевого хозяйства. Нарушений прав ООО «Энергоресурс», в связи с введением ограничения подачи электрической энергии потребителям Кяхтинского района, не имело места.

Письмом от 03.06.2013 ОАО «МРСК Сибири» уведомило ООО «Энком» о переходе с 01.05.2013 к ОАО «МРСК Сибири» статуса гарантирующего поставщика, а также указало на необходимость предоставления документов, подтверждающих право владения объектами электросетевого хозяйства, посредством которых

предполагается оказание услуг по передаче электрической энергии. Указанные документы ООО «Энком» не предоставило. Исходя из этого ОАО «МРСК Сибири» сделало вывод о неподтверждении ООО «Энком» статуса сетевой организации.

Факт отсутствия у ООО «Энком» доказательств фактического присоединения потребителей Кяхтинского района установлен постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 25.10.2013 по делу № А10-4912/2012.

ГСК-212 ликвидирован 20.06.2012. Между ОАО «МРСК Сибири» и ГСК-218 01.05.2013 заключен договор энергоснабжения № 120018, по которому у ГСК-218 возникла задолженность перед ОАО «МРСК Сибири», в связи с чем и вводилось ограничение режима потребления электрической энергии.

Комиссия, рассмотрев дело в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, исследовав доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к следующим выводам.

Приказом ФСТ РФ от 28.05.2008 № 179-Э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии») устанавливает правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных Правилами случаях.

ОАО «МРСК Сибири» филиал «Бурятэнерго» письмом от 26.06.2013 № 172 уведомило начальника Кяхтинского РЭС, что в связи с незаключением договоров энергоснабжения с ОАО «МРСК Сибири» следует ограничить режим потребления электрической энергии 02.07.2013 в отношении следующих потребителей:

- ИП <...> № 561-171;

- ИП <...> № 561-155;

- ИП <...> № 561-189;
- ООО «Сервис» № 561-015;
- ИП <...> № 561-197;
- ИП <...> № 561-350;
- ИП <...> № 561-159;
- ИП <...> № 561-132;
- ООО «Кяхта Лестоппром» № 561-006;
- ООО «Улыбка» № 561-309;
- ИП <...> № 561-199;
- ООО «Автоинвест Кяхта» № 561-259;
- ФГКУ «Росгранстрой».

Из имеющихся в деле документов следует, что в результате действий ОАО «МРСК Сибири» фактическое ограничение режима потребления электрической энергии было введено в отношении потребителей Кяхтинского района, а именно: ИП<...>, ИП<...>, ИП<...>, ИП<...>, ИП <...> (ООО «Рамир»), ИП <...> (ООО «Надежда»), ООО «Автоинвест Кяхта», 20.09.2013 ГСК-212 и ГСК-218, 24.09.2013 ООО «Улыбка».

Решением Наблюдательного совета НП «Совет рынка» от 24.04.2013 ОАО «Бурятэнергосбыт» лишено статуса субъекта оптового рынка, исключено из реестра субъектов оптового рынка. Приказом Министерства энергетики РФ от 25.04.2013 № 211 статус гарантирующего поставщика в отношении зоны деятельности ОАО «Бурятэнергосбыт» присвоено ОАО «МРСК Сибири». Следовательно, все договоры, заключенные между ОАО «Бурятэнергосбыт» и потребителями автоматически прекращают свое действие. В связи с этим, указание в заявлении ООО «Запбамстроймеханизация-1» на наличие двух действующих договоров является несостоятельным. Также из анализа представленных документов следует, что в отношении ООО «Запбамстроймеханизация-1» было введено ограничение режима потребления электрической энергии за бездоговорное потребление электрической энергии, оформленное актом от 10.07.2013. 22.07.2013 между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Запбамстромеханизация-1» с протоколом разногласий от 01.07.2013 заключен договор энергоснабжения № 341-900.

По отношению к потребителям ИП<...>, ИП<...>, ИП<...>, ИП<...> (ООО «Рамир»), ИП <...> (ООО «Надежда»), ООО «Автоинвест Кяхта», ГСК-212 и ГСК-218, в отношении которых было введено ограничение режима потребления электрической энергии, конечной сетевой организацией является ООО «Энком», что подтверждается представленными актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности за эксплуатацию электроустановок между сетевой организацией и потребителем.

В отношении потребителей ИП<...>, ООО «Улыбка» конечной сетевой организацией

является ООО «Энергоресурс», что также подтверждается представленными актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности за эксплуатацию электроустановок между сетевой организацией и потребителем.

Из постановления Четвертого арбитражного апелляционного суда (далее – ЧААС) от 25.10.2013 по делу № А10-4912/2012 следует, что суд не посчитал доказанным технологическое присоединение между сторонами по 26 точкам поставки. Акты разграничения балансовой принадлежности сетей в материалах дела подтверждают присоединение 15 точек поставки. Актами разграничения балансовой принадлежности сетей доказано присоединение к сетям ООО «Энком» точки ООО «Автоинвест Кяхта», данный факт не оспаривается ОАО «МРСК Сибири».

ООО «Автоинвест Кяхта» определением от 19.09.2013 привлечено к рассмотрению дела № 05-11/16-2013 как лицо располагающее сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах дела. 03.10.2013 ООО «Автоинвест Кяхта» представило в адрес Бурятского УФАС следующие пояснения. 24.06.2013 в адрес ООО «Автоинвест Кяхта» ОАО «МРСК Сибири» было направлено письмо об отключении подачи электрической энергии в случае не заключения договора энергоснабжения с ОАО «МРСК Сибири». 02.07.2013 в 14 часов 05 минут представителями ОАО «МРСК Сибири» было произведено фактическое прекращение подачи электрической энергии на объекты ООО «Автоинвест Кяхта», данный факт зафиксирован актом осмотра электроустановок от 02.07.2013, составленным представителем потребителя и сетевой организацией ООО «Энком» о том, что электроустановки потребителя от ТП-3К11 отключены от сетей электроснабжения путем снятия шлейфов 6 кВ отходящей на ТП потребителя на проходной опоре ВЛ-6 кВ фидера К-11. Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 01.04.2011 № 55/1/К сетевой организаций, оказывающей услуги по передаче электрической энергии ООО «Автоинвест Кяхта» является ООО «Энком».

Согласно пункту 121 Основных положений в связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии сетевая организация, к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, обязана обеспечить введение полного ограничения режима потребления такого лица в установленном пунктом 121 порядке.

При выявлении факта бездоговорного потребления сетевая организация, к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, составляет в присутствии такого лица или его представителя в соответствии с разделом X Основных положений акт о неучтенном потреблении электрической энергии, в котором указывает определяемые в соответствии с пунктом 121 дату и время введения полного ограничения режима потребления в отношении такого лица, а также характеристики энергопринимающих устройств, в отношении которых вводится полное ограничение режима потребления.

Согласно постановления ЧААС от 25.10.2013 по делу № А10-4912/2012 единственной

точкой поставки в Кяхтинском районе, из потребителей, в отношении которых было произведено ограничение режима потребления электрической энергии, по которой было доказано присоединение к сетям ООО «Энком» является ООО «Автоинвест Кяхта». В отношении ООО «Автоинвест Кяхта» 02.07.2013 было введено ограничение режима потребления электрической энергии ОАО «МРСК Сибири».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Исходя из вышеизложенного, следует, что ОАО «МРСК Сибири» неправомочно в нарушение пункта 121 Основных положений ввело ограничение режима потребления электрической энергии в отношении ООО «Автоинвест Кяхта». Что имело (или могло иметь) своим результатом ущемление интересов ООО «Энком» и ООО «Автоинвест Кяхта».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «МРСК Сибири» нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в нарушении порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии.
2. Оснований для прекращения рассмотрения дела не имеется.
3. Оснований для выдачи предписания не имеется.
4. Направить настоящее решение Комиссии уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31. КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.