Заказчик: ФКУ «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург-Мурманск Федерального дорожного агентства» ул. Антикайнена, д. 1А, г. Петрозаводск, 185035 info@fad.karelia.ru Заявитель: ООО «Профит-плюс» ул. Навагинская, д. 9д, оф. 420, г. Сочи, 354068 fas@profitp.su Адрес электронной площадки: http://www.rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по де∧у № 04-18/198-2017

Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «31» июля 2017 года

Решение в полном объеме изготовлено «О2» августа 2017 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Лешко В.О. – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;
- член Комиссии, ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;
- в присутствии представителя заказчика ФКУ «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург-Мурманск Федерального дорожного агентства» ...
- в отсутствие представителя заявителя ООО «Профит-плюс» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

рассмотрев жалобу ООО «Профит-плюс» на действия заказчика – ФКУ Санкт-Петербург-Мурманск «Управление автомобильной магистрали Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ Упрдор «Кола») при на работ электронного аукциона выполнение автомобильной дороги Р-21 «Кола» Санкт-Петербург - Петрозаводск - Мурманск -Печенга - граница с Королевством Норвегия. Подъезд к г. Петрозаводску на участке км 0 — км 0+630, Республика Карелия (извещение № 0306100000417000085) (далее - Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать

предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком письмом от 28.07.2017 даны пояснения по доводу, изложенному в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена Распоряжением руководителя ФКУ Упрдор «Кола» № 84/П от 07.07.2017 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «www.zakupki.gov.ru» - 10.07.2017.

Адрес электронной площадки – http://www.rts-tender.ru

Номер извещения: 0306100000417000085.

Краткое наименование аукциона: ремонт автомобильной дороги Р-21 «Кола» Санкт-Петербург - Петрозаводск - Мурманск - Печенга - граница с Королевством Норвегия. Подъезд к г. Петрозаводску на участке км 0 — км 0+630, Республика Карелия.

Заказчик: ФКУ Упрдор «Кола».

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 966 730,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 31.07.2017 аукцион признан несостоявшимся, заявка единственного участника ООО «СтройПроект» соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что соответствие всех товаров, указанных в Приложении № 5 к документации об аукционе, требованиям Заказчика, определено путем указания показателей товаров, перечисленных в документах, предусмотренных законодательством РФ о техническом регулировании (ГОСТ, Свод Правил).

Товар «Асфальтобетон из горячей асфальтобетонной смеси» по ГОСТ 9128-2009 и ГОСТ 30108-94, товар «Дорожные знаки» по ГОСТ Р 52290-2004, товар «Битумная дорожная эмульсия для обработки поверхности нижележащего слоя перед укладкой асфальтобетонной смеси (подгрунтовка)» по ГОСТ Р 52128-2003, товар «Ограждения дорожные удерживающие боковые» по ГОСТ Р 52607-2006.

Требования к значениям всех показателей товаров представлены в соответствии с вышеуказанными стандартами.

Заказчиком разработана инструкция по заполнению заявки (пункт 1.2. документации об аукционе). На основании указанной инструкции, участник закупки по каждому показателю должен указать минимальное и максимальное числовое значение, т.е. диапазон значений, соответствующий требованиям соответствующих ГОСТов, изложенных в Приложении № 5 к документации об аукционе.

Таким образом, от участника закупки не требуется производить лабораторные испытания товаров, так как от него не требуется указать одно конкретное значение показателя, получаемое в результате испытания конкретной партии товара. Он должен указать минимальное и максимальное значение показателя товара (диапазон значений), регламентированное соответствующим ГОСТом. В Приложении № 5 к документации об аукционе требования к компонентам товаров Заказчиком не установлены.

По той же причине участник закупки не обязан иметь товар в наличии. Участник на этапе подачи заявки не обязан подтверждать соответствие товаров сертификатами соответствия от производителя и документами собственных испытаний.

В приложении № 5 к документации отсутствуют требования к компонентам товаров. В соответствии с аукционной документацией «Асфальтобетон из горячей асфальтобетонной смеси», «Дорожные знаки», «Битумная дорожная эмульсия для обработки поверхности нижележащего слоя перед укладкой асфальтобетонной смеси (подгрунтовка)», «Ограждения дорожные удерживающие боковые» являются самостоятельными товарами, используемыми при производстве работ,

Члены комиссии