



объединение «Зарница» и подтверждалось паспортами изделий, где прямо было указан производитель и ТУ указанное выше и/или в реестре ГИСП ПП РФ № 617.

Заказчиком была проведена независимая экспертиза на соответствие поставляемого товара условиям конкурсной документации.

Вместе с тем, заказчик отказался от приемки товара и неправомерно принял решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии 03.07.2023 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении, а также пояснила, что в рамках исполнения контракта ООО Издательский центр «Мой учебник» была осуществлена поставка цифровых лабораторий, не соответствующих заявленным требованиям, а именно, поставщик осуществил поставку цифровых лабораторий с маркировкой «Мой учебник».

Представитель ООО Издательский центр «Мой учебник» поддержал ранее представленные письменные пояснения, а также пояснил, что общество не уклонялось от исполнения контракта и добросовестно исполнило принятые на себя обязательства. Товар был приобретен в рамках заключенного между ООО «Производственное объединение «Зарница» и ООО Издательский центр «Мой учебник» договором комиссии и результаты экспертизы являются некорректными.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16 час. 20 мин. 04.07.2023 г. для анализа материалов дела.

На заседании Комиссии после перерыва 04.07.2023 г. представители сторон поддержали ранее представленные доводы и пояснения. В рассмотрении обращения повторно объявлялся перерыв до 16 час. 55 мин. 04.07.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО Издательский центр «Мой учебник» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

03.04.2023 г. между Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области и ООО Издательский центр «Мой учебник» был заключен государственный контракт № 0168500000623000739 от 03.04.2023 г. «Шифр: 73-2023-нр5172. Цифровые лаборатории в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в части создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей» (цена контракта – 7 502 302, 74 руб.).

Приложение № 1 к контракту содержит спецификацию с указанием наименования товара, характеристик товара, страны происхождения (реестровый номер), количества и т.д.

Согласно условиям спецификации к контракту ООО Издательский центр «Мой учебник» обязуется поставить:

- цифровые лаборатории для школьников по биологии (РФ, реестровый номер 4244\21\2022);
- цифровые лаборатории для школьников по физике (РФ, реестровый номер 4244\7\2022);
- цифровые лаборатории для школьников по химии (РФ, реестровый номер 4244\12\2022).

Согласно выпискам из реестра российской промышленной продукции, продукция с указанными реестровыми номерами производится ООО «ПО «Зарница».

В соответствии с Заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ № 119142/25 от 21.11.2022 г. ООО «ПО «Зарница» производит цифровые лаборатории «**Z.Labs**».

Пунктом 4.1 раздела 3 «Сроки и порядок поставки» государственного контракта № 0168500000623000739 предусмотрено, что сроки поставки товара: в течение 40 календарных дней с даты заключения контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 03.04.2023 г., регламентированный срок поставки товара является дата не позднее 13.05.2023 г.

Согласно сведениям, представленным сторонами, а также размещенным в единой информационной системе, 16.05.2023 г. ООО Издательский центр «Мой учебник» осуществило поставку цифровых лабораторий с маркировкой «Мой учебник» и не соответствующих реестровым записям, в связи с чем, в письме от 17.05.2023 г. (исх. № 73-ИОГВ-01.04/3105исх), направленном Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области в адрес ООО Издательский центр «Мой учебник», заказчик указал о необходимости поставить товар в соответствии с условиями

контракта.

Исх. № 0919/23 от 18.05.2023 г. ООО Издательский центр «Мой учебник» сообщило заказчику о том, что в рамках исполнения контракта обществом были поставлены изделия, соответствующие реестровым номерам 4244\7\2022, 4244\12\2022, 4244\21\2022, производителя ООО «ПО «Зарница» и изготовленные по ТУ 9660-002-76309697-2014 от 15.05.2014 г., что подтверждается паспортами изделия.

В письме от 24.05.2023 г. (исх. № 73-ИОГВ-01.04/3266исх), направленном заказчиком в адрес ООО Издательский центр «Мой учебник», Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области сообщило о проведении независимой экспертизы на соответствие поставленного товара условиям конкурсной документации.

Письмом от 29.05.2023 г. (исх. № 73-ИОГВ-01.04/3346исх) заказчик уведомил о дате и времени проведения экспертизы.

13.06.2023 г. по результатам экспертизы, проведенной Союзом «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», был составлен акт экспертизы № 022220.

Согласно акту экспертизы, исследуемые цифровые лаборатории не соответствуют требованиям контракта (спецификации к контракту) в части подтверждения страны происхождения, а именно, внесения продукции в Реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ Министерства промышленности и торговли РФ. Кроме того, условиям контракта не соответствуют наименование товара и его характеристики.

Результаты указанной экспертизы были размещены заказчиком в единой информационной системе 16.06.2023 г.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 11 «Порядок изменения и расторжения контракта» государственного контракта № 016850000623000739 от 03.04.2023 г., заключенного между Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области и ООО Издательский центр «Мой учебник», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

16.06.2023 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 016850000623000739 от 03.04.2023 г. в связи с нарушением условий контракта и неисполнением ООО Издательский центр «Мой учебник» принятых на себя обязательств.

В ответ на принятое заказчиком решение ООО Издательский центр «Мой учебник» указало (письмо от 16.06.2023 г. исх. № 1685/23), что обществу не было предоставлено заключение экспертизы и просит заказчика отменить решение об одностороннем расторжении контракта.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 16.06.2023 г. в 10 час. 03 мин. (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО Издательский центр «Мой учебник» о принятом заказчиком решении является 16.06.2023 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 26.06.2023 г.

Учитывая, что в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО Издательский центр «Мой учебник» нарушения, выявленные по результатам экспертизы, не устранены, решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 27.06.2023 г.

В письме от 26.06.2023 г. Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области сообщило ООО Издательский центр «Мой учебник» об отказе в приемке товара, несоответствующего условиям контракта.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения обращения Комиссией Ульяновского УФАС России была получена информация от производителя цифровых лабораторий ООО «Производственное объединение «Зарница» с указанием на то, что ООО «Производственное объединение «Зарница» изготовило и осуществила поставку товара по спорному контракту на основании договора комиссии, заключенного с ООО Издательский центр «Мой учебник».

Кроме того, указанный товар (цифровые лаборатории) соответствуют 4244\21\2022, 4244\7\2022, 4244\12\2022 ГИСП согласно Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 г. № 617, что подтверждается Паспортом на изделие согласно ГОСТ 2.601-2006 «Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы», ГОСТ 2.610-2006 «Единая система конструкторской документации. Правила выполнения эксплуатационных документов» и указанием на ТУ 9660-002-76309697-2014 от 15.05.2014 г.

Также ООО «Производственное объединение «Зарница» указало, что «Z.Labs» не является товарным знаком, в связи с чем, по условиям договора комиссии, заключенного между ООО «Производственное объединение «Зарница» и ООО Издательский центр «Мой учебник», производитель может дополнительно комплектовать индивидуализирующими (рекламными и/или иными) элементами товар, произведенный для ООО Издательский центр «Мой учебник» с обязательным сохранением указания в паспорте на изделие «Наименование производителя и Технические условия».

Таким образом, в указанных обстоятельствах, исходя из анализа сведений, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу о невозможности однозначной оценки действий сторон в рамках исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

Сам факт непринятия заказчиком товара по контракту не является самостоятельным и безусловным основанием для вывода о недобросовестности исполнителя государственного контракта и его умышленном уклонении от исполнения государственного контракта, о совершении действий, направленных на отказ от его исполнения в установленном объеме в установленные сроки.

В указанном случае, Комиссией Ульяновского УФАС России не установлен умысел ООО Издательский центр «Мой учебник» на намеренное неисполнение государственного контракта, либо отказ от его исполнения в установленном объеме и к установленному сроку, в связи с чем, включение сведений в отношении ООО Издательский центр «Мой учебник» не может являться необходимой мерой ответственности.

Таким образом, в указанной ситуации, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО Издательский центр «Мой учебник» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью Издательский центр «Мой учебник» (юридический адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2023-3189