

РЕШЕНИЕ № 17

Резолютивная часть решения объявлена 08 апреля 2011 г. Полный текст решения изготовлен 19 апреля 2011 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Администрации Эльбанского городского поселения, рассмотрев дело № 8-01/62 по признакам нарушения Администрацией Эльбанского городского поселения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение Амурской городской прокуратуры на действия Администрации Эльбанского городского поселения (далее – Администрация), связанные с ограничением конкуренции на рынке ритуальных услуг. При рассмотрении дела представитель Администрации пояснил следующее. Администрация признает, что распоряжение от 10.02.2009 № 34 «Об утверждении перечня и стоимости услуг, предоставляемых на погребение умерших граждан на безвозмездной основе» противоречит антимонопольному законодательству. На сегодняшний день Администрация проводит конкурсы по предоставлению услуг по погребению безродных, невостребованных и неопознанных умерших на территории муниципального образования.

По договору аренды недвижимого имущества Эльбанского городского поселения хозяйствующему субъекту передавались только сооружения, расположенные на территории кладбища. Земельный участок, на котором расположено недвижимое имущество – общественное кладбище, в аренду не передавался, так как на данный участок не зарегистрировано право муниципальной собственности. Передача в аренду недвижимого имущества – общественного кладбища подразумевало содержание кладбища, соблюдение порядка захоронений, уборка кладбища. Дополнительных документов в заседание Комиссии не представлено.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы Администрации, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу. В целях реализации Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), регулирующего отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливающего правовые основы организации похоронного дела в Российской Федерации, приняты решение Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 07.09.2006 № 110 «О принятии положения о погребении и похоронном деле на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Решение № 110), в соответствии с которым утверждено «Положение о погребении и похоронном деле на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Положение), и решение Советов депутатов Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района от

07.09.2006 № 109 «О принятии порядка деятельности общественного кладбища и правила содержания мест погребения на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее - Решение № 109), в соответствии с которым утвержден «Порядок деятельности общественного кладбища и правил содержания мест погребения на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Порядок).

Положением установлено, что организация похоронного дела осуществляется Администрацией Эльбанского городского поселения в соответствии с договором, заключенным со специализированной службой (п. 1 ст. 3), которая имеет право заниматься обслуживанием и вести хозяйственную деятельность на муниципальном общественном кладбище (п. 5 ст. 3). Для осуществления своей деятельности юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие ритуальные услуги, должны заключать договоры со специализированной службой (п. 2 ст. 3).

В соответствии с Порядком каждое захоронение регистрируется специализированной службой по вопросам похоронного дела (п. 2 ст. 3). Специализированная служба также осуществляет содержание кладбища в надлежащем порядке и обеспечивает своевременную подготовку могил, погребение, подготовку регистрационных знаков, установку памятников, систематическую уборку территории кладбища, своевременный вывоз мусора с территории кладбища и благоустройство кладбища (ст. 5).

Таким образом, специализированной службе переданы полномочия по осуществлению функций контрольно-распорядительного характера на территории муниципального общественного кладбища (ведение регистрации и учета произведенных захоронений, осуществление контроля за соблюдением порядка захоронений на кладбище). Постановлением Главы Эльбанского городского поселения от 27.09.2006 № 86 «Об организации похоронного дела на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» обязанности специализированной службы по погребению умерших граждан возложены на Хабаровский филиал Закрытого акционерного общества «Военно-мемориальная компания». При этом торги на право осуществления вышеуказанной деятельности Администрацией не проводились.

Распоряжением главы Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края от 10.02.2009 № 34 «Об утверждении перечня и стоимости услуг, предоставляемых на погребение умерших граждан на безвозмездной основе» заключить договор по предоставлению услуг по погребению невостребованных умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, дано право Хабаровскому филиалу ЗАО «Военно-мемориальная компания». Торги на право осуществления вышеуказанной деятельности также не проводились.

Органы местного самоуправления при отсутствии возможности по созданию специализированной службы могут наделять хозяйствующие субъекты статусом специализированной службы. В целях обеспечения конкуренции выбор специализированной службы должен производиться на конкурсной основе. Органы местного самоуправления, в чьем ведении находится кладбище, то есть

Администрация, обязана разместить заказ на предоставление услуг по обеспечению гарантированного перечня услуг по погребению, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства. Специализированная служба по вопросам похоронного дела в городском поселении не создана. На территории городского поселения ритуальные услуги оказывают ООО «Ритуальное агентство Комсомольской ритуальной компании, филиал ООО «Черный обелиск», ИП Мазур.

Ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В целях захоронения невостребованных умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, безродных, невостребованных и неопознанных умерших на территории муниципального образования «Эльбанское городское поселение», Главой Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района издано распоряжение от 24.12.2009 № 401 «О проведении конкурса по выбору специализированной организации по погребению». Вышеуказанным распоряжением за победителем конкурса утверждается статус специализированной организации по погребению безродных, невостребованных и неопознанных умерших на территории муниципального образования (п. 4) и заключается договор аренды муниципального имущества – общественного кладбища (п. 5).

По результатам проведенного открытого конкурса муниципальный контракт на оказание услуг по вопросам похоронного дела от 10.01.2010 и договор аренды недвижимого имущества Эльбанского городского поселения от 05.03.2010 № 51 заключен с ООО «Ритуальное агентство «Комсомольская ритуальная компания» (далее – Общество). В соответствии с договором аренды Администрацией Обществу передано в пользование недвижимое имущество – общественное кладбище, площадью 70000 кв. м, расположенное по адресу: пос. Эльбан, в районе 7-го километра автодороги Эльбан-Ачан, в целях содержания и эксплуатации общественного кладбища.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Согласно п. 1 ст. 18 и ст. 26 Закона о погребении общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с приведенными положениями законодательства функции по обслуживанию и содержанию муниципальных общественных кладбищ отнесены к функциям органа местного самоуправления, осуществляемым за счет средств местного бюджета. Законодательством не установлена возможность передачи полномочий по решению вопросов, связанных с организацией ритуальных услуг и содержанием мест захоронения хозяйствующему субъекту. Также, законодательством не установлена возможность передачи в пользование каких-либо хозяйствующих субъектов земельных участков, занятых муниципальными общественными кладбищами.

Передавая в пользование одному хозяйствующему субъекту недвижимое

имущество - муниципальное общественное кладбище, в совокупности с возможностью осуществлять на муниципальном общественном кладбище хозяйственную деятельность и отдельные функции контрольно-распорядительного характера согласно Положению и Порядку, Администрация создает преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности, что может привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, действующими на рынке ритуальных услуг, недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном рынке.

Ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе акты, создающие необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами. Исходя из изложенного, распоряжения Администрации, передающие на бесконкурсной основе полномочия специализированной службы Хабаровскому филиалу ЗАО «Военно-мемориальная компания», передающие в аренду муниципальное общественное кладбище ООО «Ритуальное агентство Комсомольская Ритуальная компания» нарушают ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ч. 1 ст. ст. 48, 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать п. 2 распоряжения Главы Эльбанского городского поселения от 10.02.2009 № 34 «Об утверждении перечня и стоимости услуг, предоставляемых на погребение умерших граждан на безвозмездной основе» в части заключения договора с Хабаровским филиалом ЗАО «Военно-мемориальная компания» на предоставление услуг по погребению невостребованных умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, п. 5 распоряжения Главы Эльбанского городского поселения от 24.12.2009 № 401 «О проведении конкурса по выбору специализированной организации по погребению», в части передачи в аренду победителю конкурса по выбору специализированной организации по погребению безродных, невостребованных и неопознанных умерших муниципального имущества – общественного кладбища, нарушающими ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Администрации Эльбанского городского поселения предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №6

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 19.04.2011 по делу № 8-01/62 о нарушении

Администрацией Эльбанского городского поселения (п. Эльбан, ул. Гаражная, 7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края в срок до 10.05.2011 изменить распоряжение Главы Эльбанского городского поселения от 10.02.2009 № 34 «Об утверждении перечня и стоимости услуг, предоставляемых на погребение умерших граждан на безвозмездной основе» путем исключения п. 2 распоряжения; распоряжение Главы Эльбанского городского поселения от 24.12.2009 № 401 «О проведении конкурса по выбору специализированной организации по погребению» путем исключения п. 5 распоряжения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов). Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.