

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

от 30.09.2020г. № 4619

Департамент природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65

Комиссия по рассмотрению
материалов лицензий на пользование
недрами на территории Вологодской
области Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Вологодской области (Комиссия
Департамента)

160035, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65

ООО «Вологодские карьеры»

162603, г. Череповец,
ул. Боршодская, д. 48, офис 2

ООО «СтройГрупп»
142800, Московская область,
Ступинский район, г. Ступино,
ул. Транспортная, влад. 13, пом. 27, 28,
29

АО «ВАД»
160019, г. Вологда,
ул. Чернышевского, д. 133

РЕШЕНИЕ

**по делу № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена «17» сентября 2020г.

В полном объеме решение изготовлено «30» сентября 2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия Управления) в утвержденном составе:

-XXXX - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления;

-XXXX - начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

-XXXX - государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок
Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,
член Комиссии Управления,

рассмотрев дело № 035/01/15-476/2019 по признакам нарушения
Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды
Вологодской области (160000, Вологодская область, город Вологда, улица
Зосимовская, 65, ОГРН 1023500877949, дата присвоения ОГРН 26.09.2002г., ИНН
3525108200, КПП 352501001, далее - Департамент) части 1 статьи 15
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее
- Закон о защите конкуренции),

в отсутствии лиц, участвующих в рассмотрении дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области
(далее - Управление) на рассмотрение в порядке, установленном Законом о
защите конкуренции, поступили жалобы ООО «Вологодские карьеры» (вх. №
1368 от 27.03.2019г.) и ООО «СтройГрупп» (вх. № 1369 от
27.03.2019г.) на действия (бездействие) Департамента.

По результатам рассмотрения жалоб ООО «Вологодские карьеры» и ООО
«СтройГрупп» в действиях (бездействии) Департамента выявлены признаки
нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и
статьи 17 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»
(далее - Закон о недрах) в связи с ненадлежащим рассмотрением заявлений
ООО «Вологодские карьеры» и ООО «СтройГрупп» в нарушение требований
Закона о недрах и Административного регламента предоставления
государственной услуги по предоставлению права пользования участками
недр местного значения Департаментом природных ресурсов и охраны
окружающей среды Вологодской области (далее - Административный
регламент), утвержденного приказом Департамента от 30.10.2017 № 829.

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Управлением принято
решение о выдачи Департаменту предупреждений о прекращении действий
(бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного
законодательства, в целях устранения причин и условий, способствовавших
возникновению такого нарушения, и принятия мер по устранению последствий
такого нарушения в срок до 17.06.2019г.

Письмами от 14.06.2019г. № их.08-4147/19 и № их.08-4149/19 Департамент
сообщил об исполнении предупреждений.

ООО «Вологодские карьеры» и ООО «СтройГрупп» не согласились с решениями Департамента об исполнении предупреждений.

С учетом изложенных обстоятельств, в соответствии с частью 10 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Департамента по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (определение от 26.08.2019г. о назначении дела № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению).

Определением от 26.03.2020г. рассмотрение дела № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного законодательства приостановлено до рассмотрения в арбитражных судах дела № А13 -172 5 6/2019.

Определением от 19.08.2020г. рассмотрение дела № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного законодательства возобновлено.

Решением Арбитражного суда Вологодской области от 31.01.2020г. по делу № А13- 17256/2019, оставленным в силе постановлениями Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.03.2020г. и Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.07.2020г., в удовлетворении требований ООО «СтройГрупп» к Департаменту о признании недействительным решения от 14.06.2019г. № 44 об отказе ООО «СтройГрупп» в предоставлении права пользования участком недр местного значения, о признании недействительным решения от 26.03.2019г. № 17 о выдаче АО «ВАД» лицензии на право пользования недрами, отказано.

Судами установлено, что ООО «СтройГрупп» «представило в Департамент недостоверные сведения о необходимом объеме строительного песка для выполнения контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования. Предоставление недостоверных сведений о необходимом объеме строительного песка для выполнения контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования свидетельствует о том, что ООО «СтройГрупп» умышленно представил о себе неверные сведения, поскольку знал об объемах, строительного песка, необходимых для выполнения работ по контракту от 13.11.2018г. № 16-06-03/271-2018. Предоставление права пользования недрами ООО «СтройГрупп» при указанных обстоятельствах свидетельствовало бы о несоблюдении антимонопольных требований в части нецелевого использования участков недр.».

По мнению суда, применение Департаментом при отказе в предоставлении государственной услуги положений части 3 статьи 18 Закона о недрах и подпунктов 2 и 4 пункта 2.16 Административного регламента обосновано. Доводы ООО «СтройГрупп» о нарушении Департаментом при принятии решения положений Административного регламента несостоятельны.

Судом констатировано, что ООО «СтройГрупп» не имеет права на предоставление государственной услуги по оформлению, регистрации и выдаче лицензий на пользование недрами без проведения конкурса или аукциона на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых «Большая Дора».

В отношении доводов ООО «Вологодские карьеры» Комиссия Управления не установила нарушений антимонопольного законодательства. Доказательства, свидетельствующие о нарушении порядка предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения, не представлены. В действиях Департамента при рассмотрении заявления ООО «Вологодские карьеры» нарушений Закона о недрах и Административного регламента не установлено.

Материалами дела № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного законодательства и судебными решениями по делу № А13-17256/2019 подтверждается фактическое исполнение предупреждений, выданных Департаменту.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Пунктом 7 части 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции закреплено, что антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела в случае устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства в результате выполнения предупреждения, выданного в порядке, установленном статьей 39.1 Закона о защите конкуренции.

На момент принятия решения о возбуждении дела № 035/01/15-476/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в Управлении отсутствовали надлежащие доказательства, свидетельствующие об исполнении предупреждений.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с частью 7 статьи 39.1, пунктом 7 части 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства и фактическим исполнением предупреждения в рассматриваемых Комиссией Управления действиях (бездействии) Департамента по предоставлению государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41,

пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 035/01/15-476/2019 в отношении Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области в связи с отсутствием нарушения 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и фактическим исполнением предупреждений.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии Управления:

XXXX

Члены Комиссии Управления:

XXXX

XXXX