

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 023/04/14.31-2445/2019

16.11.2019

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.31-2445/2019, возбужденного в отношении АО «НЭСК» (ИНН 8091759, КПП 230901001, ОГРН 1032304155102 адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Переправный,13, офис 101) по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленного решением комиссии Краснодарского АС России от 09.11.2018 по делу № 265/2018,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 09.11.2018 № 65/2018 в действиях АО «НЭСК» установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении порядка, предусмотренного абзацем 3 п. 6 Правил № 442, путем введения с 16.03.2018г. на объекте ООО «В.С.Р.», расположенном адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, полного ограничения режима электропотребления.

Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «В.С.Р.» (вх. от 19.03.2018 №2595), на действия АО «НЭСК», связанные с введением режима ограничения потребления электроэнергии без надлежащего ведома.

АО «НЭСК» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 5/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность на территории Краснодарского края в качестве гарантирующего поставщика, в границах зона деятельности на территории Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, АО «НЭСК» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в границах балансовой принадлежности электрических сетей в соответствующих точках поставки, в том числе МО г. Новороссийск, с долей 100%.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 19.06.2018 №15602 в отношении АО «НЭСК» возбуждено дело №265/2018 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося вщемлении интересов ООО «В.С.Р.» путем необоснованного введения ограничения режима потребления электрической энергии на объекте – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5 (далее – Объект) с 16.03.2018, в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила №442).

Сопределением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 03.07.2018 №16941/6 назначена дата рассмотрения дела №265/2018.

определением об отложении рассмотрения дела №265/2018 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.10.2018 №25869/6, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела, дело №265/2018 отложено на 22.10.2018 в 11.00 час.

2.10.2018 на заседании Комиссии по делу №265/2018 со стороны АО «НЭСК» письмом от 11.10.2018 №9.1 НЭ-9/1499/8190 представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела от 20.09.2018 (вх. от 12.10.2018 №11166).

данное возражение рассмотрено Комиссией и не установлено оснований для изменения заключения от 20.09.2018.

2.10.2018 в ходе рассмотрения дела №265/2018 объявлен перерыв до 6.10.2018.

В ходе рассмотрения дела №265/2018, с учетом представленных пояснений и документов сторонами по делу №265/2018, Комиссией установлено следующее.

3 Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «ВСП» (вх. от 19.03.2018г. № 2595) на действия АО «НЭСК», связанные с несоблюдением порядка введения режима ограничения электроэнергии на объекте, нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5 (далее - Объект), с 16.03.2018.

в связи с образованием задолженности по договору энергоснабжения от 01.01.2017 № 989 в отношении объекта Потребителя 11.05.2017 было введено ограничение режима электропотребления.

АО «НЭСК» обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с исковым заявлением о взыскании задолженности по акту о неучтенном потреблении электроэнергии, а также задолженности за потребленную электроэнергию.

в рамках рассмотрения указанного спора от ООО «ВСП» поступило заявление о принятии обеспечительных мер в виде обязанности приостановить подачу электрической энергии на Объекте Заявителя, расположенном по адресу: Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Бирюзова, д. 5.

определением Арбитражного суда Краснодарского края от 25.12.2017

о делу № А32-26787/2017 заявление ООО «ВСП» о принятии обеспечительных мер было удовлетворено, что повлекло за собой отмену ограничения режима электропотребления, введенного ранее в отношении Потребителя 11.05.2017.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.03.2018г. по делу А32-26787/2017 определение Арбитражного суда Краснодарского края от 25.12.2017 было отменено, в удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер было отказано в полном объеме.

ОО «НЭСК» направило в адрес ООО «ВСП» уведомления от 02.03.2018г. № 413, согласно которым ограничение режима потребления электроэнергии на Объекте вводится в связи с образовавшейся задолженностью по оплате за электроэнергию согласно договору энергоснабжения № 989 от 01.01.2007г., в размере 1 482 592,26 руб.

Указанные уведомления получены ООО «ВСП» 13.03.2018г.

Датой введения режима ограничения согласно уведомлениям от 02.03.2018г. № 413 является 16.03.2018г.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных случаях, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - Правила №442).

Полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства (п. 10 Постановления № 442).

В соответствии с абз. 3 п. 6 Правил № 442 в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики

отребителя, не имеющего в отношении этих устройств и (или) объектов акта согласования технологической и (или) аварийной брони не относящегося к потребителям, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, вводится полное ограничение режима потребления не ранее чем по истечении 10 дней после дня уведомления указанного потребителя о введении полного ограничения режима потребления.

Согласно почтовым идентификаторам, представленным со стороны Заявителя в ходе рассмотрения дела № 265/2018, следует, что АО «НЭСК» направило в адрес Заявителя 2 уведомления об ограничении режима потребления, а именно 07.03.2018г. в 12:54 письма приняты в отделении почтовой связи, а 13.03.2018 в 16:30 получены ООО «ВСП» (адресатом) (почтовые идентификаторы: № 35390013508973, № 5390013508966.

АО «НЭСК» в адрес АО «НЭСК-электросети» (далее – Сетевая организация) направило уведомление – заявку от 13.03.2018г. № 64 на введение ограничения режима электропотребления, с указанием даты отключения – 16.03.2018г.

6.03.2018г. заявка исполнена Сетевой организацией, о чем составлен акт о введении ограничения режима электропотребления № 64 от 6.03.2018г.

В ходе рассмотрения дела № 265/2018 со стороны АО «НЭСК» представлены пояснения, согласно которым ограничение режима потребления электроэнергии на Объекте Заявителя вводилось не в рамках процедуры ограничения, предусмотренной «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442, а в соответствии со ст. 97 АПК РФ.

Порядок, предусмотренный ст. 97 АПК РФ определяет процедуру отмены обеспечения иска арбитражным судом и не указывает на возможность введения режима ограничения без соблюдения норм, предусмотренных Правилами № 442, в результате отмены обеспечительных мер.

В Постановлении пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 6.03.2018г. по делу № А32-26787/2017 суд постановил - определение арбитражного суда Краснодарского края от 25.12.2017 по делу № А32-

6787/2017 в обжалуемой части отменить, в удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер отказать в полном объеме.

Исполнительное производство по данному делу отсутствует.

Из представленных в ходе рассмотрения дела № 265/2018 пояснений следует, что возобновление режима электропотребления на Объекте осуществлено 03.07.2018г., что подтверждается актом № 13 от 3.07.2018г.

При таких обстоятельствах, АО «НЭСК» при введении ограничения электроэнергии 16.03.2017г. по точке поставки - г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, должно было руководствоваться Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии № 442.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК» установлено нарушение требований абз. 3 п. 6 Постановления №442, в связи с тем, что уведомления от 02.03.2018г. получены Заявителем 13.03.2018г., введение режима ограничения электроэнергии осуществлено 06.03.2018г., т.е. до истечения 10 дней после дня уведомления потребителя о введении полного ограничения режима потребления, с учетом даты получения Заявителем уведомлений от 02.03.2018г.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссией по делу № 265/2018 в действиях АО «НЭСК» установлено нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ООО «ВСП» путем несоблюдения порядка введения ограничения режима электропотребления, с 16.03.2018г. на объекте - нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, согласно абз.3 п.6 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

За нарушение части 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. №

35-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена административная ответственность по части 1 ст. 14.31 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, в действиях АО «НЭСК» выразившихся в нарушении ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», установленного Решением комиссии Краснодарского УФАС России от 09.11.2019 по делу № 65/2018 установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ.

Местом совершения указанного правонарушения является, месторасположение АО «НЭСК» - 350033, г. Краснодар, пер. Березяковский, 13.

Дата совершения: 16.03.2018 – дата, в которую АО «НЭСК» осуществлено действие полного ограничения режима электропотребления на объекте ООО «С.Р.», расположенном адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, с нарушением положений Правил № 442/Срок давности привлечения АО «НЭСК» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения постановления не истек.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 14.31 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (статья 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

ение Краснодарского УФАС России по делу № 265/2018 изготовлено в ном объеме 09.11.2018.

дрес АО «НЭСК» направлено уведомление о составлении протокола от 10.2019 № 27488/6, в котором указано, что 01.11.2019 в 10:00 часов, онному представителю АО «НЭСК» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а же для подписания и получения протокола об административном внонарушении (Уведомление от 29.10.2019 получено АО «НЭСК» 10.2019).

11.2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК», лжностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по у № 023/04/14.31-2445/2019 об административном правонарушении и есено определение от 01.11.2019 о назначении дела № 023/04/14.31-5/2019 к рассмотрению на 06.11.2019 в 09:30 часов.

токол от 01.11.2019 и Определение от 01.11.2019 по делу №023/04/14.31-5/2019 получены АО «НЭСК» 05.11.2019.

ходе рассмотрения дела №023/04/14.31-2445/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России рассмотрена возможность применения ст. КоАП РФ.

иктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых просах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об линистративных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации внонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность внонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы аняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как ример, личность и имущественное положение привлекаемого к етственности лица, добровольное устранение последствий внонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются тоятельствами, свидетельствующими о малозначительности внонарушения. Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 18.1 Постановления лификация правонарушения как малозначительного может иметь место ько в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 юного постановления применительно к обстоятельствам конкретного верженного лицом деяния.

смыслу ст. 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна тноситься с характером и степенью общественной опасности, чинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу и государству.

цественная угроза охраняемым общественным отношениям в данном
чае заключается в пренебрежительном, халатном отношении АО «НЭСК»
исполнению своих публично-правовых обязанностей согласно
иствующему законодательству в сфере электроэнергетики, которые
изнаны решением комиссии Краснодарского УФАС России от 09.11.2018
делу № 265/2018 нарушением антимонопольного законодательства.

1 рассмотрении дела об административном правонарушении
23/04/14.31-2445/2019, должностным лицом Краснодарским УФАС России
установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности
чая вмененного АО «НЭСК» административного правонарушения.

ласно ч.2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий
линистративную ответственность за административное правонарушение
ю иным образом улучшающий положение лица, совершившего
линистративное правонарушение, имеет обратную силу, то есть
пространяется и на лицо, которое совершило административное
воннарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого
тановление о назначении административного наказания не исполнено.
сон, устанавливающий или отягчающий административную
етственность за административное правонарушение либо иным образом
дшающий положение лица, обратной силы не имеет.

оответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается
ювным в совершении административного правонарушения, если будет
ановлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и
эм, за нарушение которых КоАП или законом субъекта Российской
дерации предусмотрена административная ответственность, но данным
ом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

1 рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и
гчающих административную ответственность, не установлено.

11.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России
иченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела №
23/04/14.31-2445/2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного
«НЭСК» вынесено постановление о наложении штрафа.

оводствуясь статьями 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской
дерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

изнать **АО «НЭСК»** (ИНН 2308091759, КПП 230901001, ОГРН 1032304155102
дес: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный,13) **виновным в совершении
линистративного правонарушения, ответственность за которое
дусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ и назначить ему наказание в
е административного штрафа в размере 300 000 рублей.**

оответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **300 000 руб.**
ужен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о
ложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки
1 срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме
танции, приложенной к постановлению.

оответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного
афа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

ума штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01
0 140**

визиты счета для перечисления штрафа:

т: 2309053192 КПП 231001001

учатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной
омонопольной службы по Краснодарскому краю).

ик получателя ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ г. Краснодар

с 040349001

чет 40101810300000010013

значение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

С не предусмотрен

ТМО: 03701000

зредность платежа 3.

**ию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к
линистративной ответственности, направляет должностному лицу,
есшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.**

ласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа
рок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере
умы неуплаченного штрафа.

соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления законную силу.

соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Е.Г. Войченко